



Komisja
Europejska



ORĘDZIE O STANIE UNII 2018

Jeana-Claude'a Junckera,
przewodniczącego Komisji Europejskiej
12 września 2018 r.

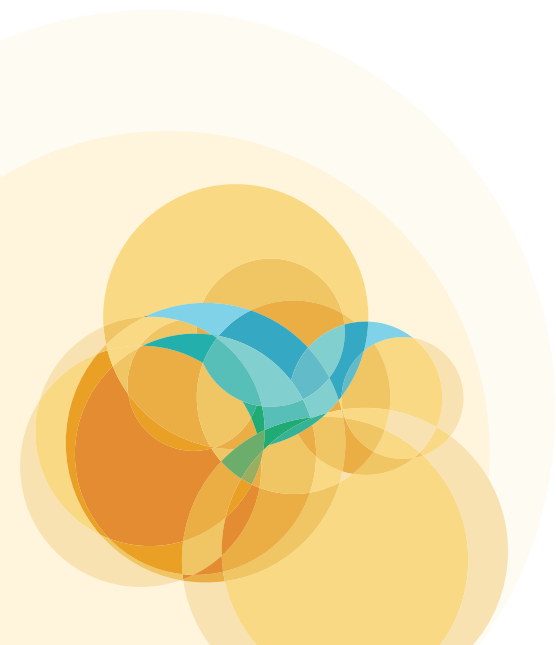
Co roku we wrześniu przewodniczący Komisji Europejskiej wygłasza przed Parlamentem Europejskim orędzie o stanie Unii, w którym podsumowuje osiągnięcia minionego roku i przedstawia priorytety na nadchodzący rok. Przewodniczący wyjaśnia również, w jaki sposób Komisja Europejska planuje zająć się najważniejszymi wyzwaniami, jakie ma przed sobą Unia Europejska. Po przemówieniu odbywa się debata plenarna. W ten sposób rozpoczyna się dialog z Parlamentem Europejskim i Radą mający na celu opracowanie programu prac Komisji na kolejny rok.

Orędzie o stanie Unii, osadzone w traktacie lizbońskim, jest także przewidziane w porozumieniu ramowym z 2010 r. regulującym stosunki pomiędzy Parlamentem Europejskim a Komisją Europejską, zgodnie z którym przewodniczący Komisji przesyła również list intencyjny przewodniczącemu Parlamentu Europejskiego oraz prezydencji Rady, w którym szczegółowo przedstawia działania prawodawcze i inne inicjatywy, jakie Komisja Europejska zamierza podjąć do końca następnego roku.

Przewodniczący Komisji Europejskiej Jean-Claude Juncker wygłosił swoje czwarte orędzie o stanie Unii 12 września 2018 r.

Wszystkie materiały można znaleźć na stronie internetowej: <http://ec.europa.eu/soteu2018>

Tłem dla tegorocznego orędzia są przygotowania do wyborów europejskich w 2019 r. oraz debata o przyszłości Unii Europejskiej liczącej 27 członków.



SPIS TREŚCI

Postępy w realizacji 10 priorytetów Komisji Europejskiej	5
Sprawozdanie z wdrażania polityki	27
Plan działania na rzecz bardziej zjednoczonej, silniejszej i demokratyczniejszej Unii: podsumowanie minionego roku i dalsze działania	43
Nowoczesny budżet dla Unii, która chroni, wzmacnia i broni: wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027	51
Postępy w zakresie sytuacji gospodarczej	57
Europejski Fundusz na rzecz Inwestycji Strategicznych	67
10 lat po pojawieniu się kryzysu finansowego – silniejszy, bezpieczniejszy i bardziej stabilny sektor finansowy	73
Wsparcie reform w państwach członkowskich UE	79
Nowy rozdział dla Grecji	85
Umowa o partnerstwie gospodarczym UE–Japonia	91
Kluczowe partnerstwo UE z Afryką	97
Europejski Korpus Solidarności	103
Lepsze stanowienie prawa	109
Wywiązywanie się z obietnic: bardziej skuteczne wprowadzanie w życie naszych wspólnych decyzji	113
Wizyty w parlamentach narodowych	117
Dialogi obywatelskie	121
Stan opinii publicznej w UE	127



ORĘDZIE O STANIE UNII 2018
POSTĘPY W REALIZACJI
10 PRIORYTETÓW KOMISJI EUROPEJSKIEJ





1/ Pobudzenie zatrudnienia, wzrostu i inwestycji

„Moim absolutnym priorytetem jako przewodniczącego Komisji będzie zwiększenie konkurencyjności Europy i pobudzenie inwestycji w celu tworzenia miejsc pracy”.

Jean-Claude Juncker, wytyczne polityczne z dnia 15 lipca 2014 r.

Europejska gospodarka osiąga dobre wyniki: w 2017 r. odnotowano najwyższy od 10 lat wzrost, który według prognoz ma się utrzymać. Zatrudnienie i inwestycje powróciły do poziomu sprzed kryzysu, a stan finansów publicznych znacznie się poprawił.

Obejmując urząd po kryzysie gospodarczym, Komisja pod przewodnictwem Jeana-Claude'a Junckera zobowiązała się do zwiększenia zatrudnienia. Z obietnicy tej wywiązała się wspólnie z państwami członkowskimi. **Więcej Europejczyków niż kiedykolwiek wcześniej ma pracę** – obecnie niemal 239 mln osób jest zatrudnionych. Od momentu powołania

i cyfryzacja zmieniają świat pracy i musimy zapewnić, by rynki pracy i systemy opieki społecznej nadal spełniały swoją rolę. Komisja, uwzględniając Europejski filar praw socjalnych, zaproponowała zagwarantowanie osobom zatrudnionym w oparciu o niestandardowe formy zatrudnienia **przewidywalnych i przejrzystych warunków pracy** oraz zapewnienie wszystkim pracownikom, w tym osobom pracującym na własny rachunek, **dostępu do ochrony socjalnej**. Za pomocą **europejskiego programu na rzecz umiejętności** i wsparcia udzielanego z funduszy UE Komisja zachęca osoby w każdym wieku do rozwijania umiejętności potrzebnych w epoce cyfrowej.



Od momentu powołania Komisji Junckera utworzono **12 mln miejsc pracy**.

Gospodarka Europy, po okresie ożywienia, wchodzi w fazę ekspansji, czego dowodzi **21 następujących po sobie kwartałów wzrostu gospodarczego**. Oczekuje się, że w tym roku gospodarka UE i strefa euro odnotują wzrost na poziomie około 2 proc., a wzrost da się zauważyć we wszystkich państwach członkowskich.

Po trzech latach od przyjęcia planu inwestycyjnego dla Europy – planu Junckera – przekroczono zakładany cel inwestycyjny w wysokości 315 mld euro, uruchomiono bowiem dodatkowe inwestycje w wysokości 335 mld euro, i

dalszy pozytywny wpływ, który da się dopiero odczuć. Dzięki planowi powstanie 1,4 mln miejsc pracy a produkt krajowy brutto (PKB) wzrośnie o 1,3 proc. do 2020 r. Dwie trzecie

Komisji pod przewodnictwem Jeana-Claude'a Junckera utworzono około 12 mln miejsc pracy. Stopa bezrobocia wśród młodych znacznie się zmniejszyła i jest najniższa od 20 lat. Każdego roku ponad 3,5 mln młodych ludzi otrzymuje wsparcie w ramach programu Gwarancja dla Młodzi w postaci oferty zatrudnienia, możliwości dalszego kształcenia, stażu lub praktyki zawodowej. Zwiększenie zatrudnienia młodzieży pozostanie priorytetem także w kolejnych wieloletnich ramach finansowych UE: Komisja zaproponowała niedawno, aby państwa członkowskie, w których znaczna liczba młodych osób nie kształci się, nie pracuje ani nie szkoli, inwestowały co najmniej 10 proc. przyznanych im środków z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+) na działania mające pomóc młodym ludziom w znalezieniu pracy.

Nie tylko liczba miejsc pracy ma jednak znaczenie, lecz również ich jakość. Zmiany demograficzne, automatyzacja



Dzięki planowi Junckera powstanie **1,4 mln miejsc pracy, a PKB wzrośnie do 2020 r. o 1,3%**.

pozyskanego kapitału pochodzi od inwestorów prywatnych, co sprawia, że plan Junckera stanowi doskonały przykład tego, jak wykorzystać ograniczone zasoby publiczne do uruchomienia środków prywatnych. Oprócz wspierania inteligentnych inwestycji w zakresie klimatu, efektywności energetycznej, małych i średnich przedsiębiorstw oraz nowych i innowacyjnych technologii plan wspiera ważne cele polityki UE, na przykład w dziedzinie inwestycji społecznych, infrastruktury cyfrowej i zrównoważonej infrastruktury transportowej.

Na tym nie koniec. W grudniu 2017 r. Parlament Europejski i państwa członkowskie przystąpiły na wniosek Komisji w sprawie przedłużenia i wzmocnienia planu Junckera, tak aby do końca 2020 r. uruchomić dodatkowe inwestycje w wysokości 500 mld euro. W odniesieniu do okresu po 2020 r. Komisja zaproponowała kontynuację tej udanej inicjatywy w postaci programu InvestEU. W ramach kolejnych wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 Komisja zaproponowała, aby na fundusz InvestEU przeznaczyć środki w wysokości 15,2 mld euro. Pozwoli to na udzielenie gwarancji z unijnego budżetu w wysokości 38 mld euro, które zostaną przeznaczone na wsparcie strategicznych projektów w całej UE. Komisja oczekuje, że – dzięki przyciągnięciu inwestycji prywatnych i publicznych – w okresie 7 lat fundusz InvestEU przyczyni się do powstania w całej UE dodatkowych inwestycji o wartości ponad 650 mld euro.

Ożywienie gospodarcze wsparto również przy wykorzystaniu elastyczności w ramach zasad paktu stabilności i wzrostu. Z szacunków wynika, że dzięki przestrzeni fiskalnej w ciągu ostatnich czterech lat PKB UE zwiększyło się o 0,8 proc., czego skutkiem było powstanie około **1,5 mln miejsc pracy**. Nie przeszkodziło to w znacznym zmniejszeniu się długu sektora instytucji rządowych i samorządowych – o 7 punktów procentowych w latach 2015–2018. Choć priorytety dla poszczególnych krajów różnią się między sobą, przykład ten pokazuje, w jaki sposób „pozytywne sprzężenie zwrotne” polegające na wspieraniu inwestycji, przeprowadzaniu reform strukturalnych oraz zapewnianiu odpowiedzialnej polityki budżetowej działa w praktyce.

Podjęto również zdecydowane działania na rzecz stworzenia unii rynków kapitałowych, stanowiącej integralną część zamierzeń Komisji pod przewodnictwem Jeana-Claude’a Junckera dotyczących **stworzenia głębokich i płynnych rynków kapitałowych oraz utrzymania wzrostu gospodarczego** w Europie. W 2018 r. Komisja przedstawiła kilka nowych i uzupełniających wniosków mających na celu dalszy rozwój unii rynków kapitałowych, m.in. nowe

unijne ramy prawne dotyczące obligacji zabezpieczonych i uproszczone zasady wprowadzania do transgranicznego obrotu funduszy inwestycyjnych.

Europa szczyci się bogactwem talentów, światowej klasy naukowców i wykwalifikowanych przedsiębiorców, mogłaby jednak jeszcze lepiej wykorzystywać te atuty, aby realizować udane przedsięwzięcia i wprowadzać innowacje tworzące nowe rynki. W tym kontekście w maju 2018 r. Komisja przedstawiła odnowiony **europejski program na rzecz badań i innowacji**. Zaproponowała, by **w nowych wieloletnich ramach finansowych na przyszłe programy badawcze przeznaczyć 98 mld euro**.

Dostęp do finansowania ma kluczowe znaczenie. W kwietniu 2018 r. Komisja i Europejski Fundusz Inwestycyjny zapowiedziały znaczne wzmocnienie finansowania kapitałowego programem VentureEU. Program ten, wspierany z funduszy unijnych kwotą 410 mln euro, ma



zmobilizować środki publiczne i prywatne w wysokości do 2,1 mld euro i, jak się szacuje, doprowadzić do uruchomienia **nowych inwestycji w innowacyjne przedsiębiorstwa typu start-up i scale-up w całej Europie w wysokości 6,5 mld euro**. Oznacza to podwojenie obecnie dostępnej w Europie kwoty kapitału podwyższonego ryzyka.

Aby UE mogła utrzymać prężne otoczenie biznesu oraz aby Europejczycy byli przygotowani na nowe miejsca pracy spełniające wymogi XXI wieku, wszyscy obywatele muszą mieć zapewniony łatwy dostęp do wiedzy. Dlatego właśnie Komisja przedstawiła swoją wizję **europejskiego obszaru edukacji do 2025 r.**, w którym uczenie się, studiowanie i prowadzenie badań naukowych za granicą będzie łatwiejsze. Komisja zaproponowała również, aby podwoić budżet kolejnego programu Erasmus na okres po 2020 r. – do 30 mld euro – w celu zapewnienia 12 mln osób możliwości nauki i mobilności.



2/ Połączony jednolity rynek cyfrowy

„Wierzę, że musimy znacznie lepiej wykorzystywać ogromne możliwości, jakie stwarzają technologie cyfrowe, rozwijające się bez względu na przebieg granic”.

Jean-Claude Juncker, wytyczne polityczne z dnia 15 lipca 2014 r.

Technologie cyfrowe ułatwiają nam życie – w domu, w pracy, podczas studiów i w podróży. 370 mln Europejczyków korzysta codziennie z internetu. Aby jak najlepiej wykorzystać potencjał tych technologii, Europa potrzebuje wiarygodnego jednolitego rynku cyfrowego, który ułatwi życie obywatelom, wzmocni wzrost o wartości 415 mld euro rocznie i umożliwi powstanie setek tysięcy nowych miejsc pracy.

Od maja 2015 r. Komisja przedstawiła 29 inicjatyw ustawodawczych, by usprawnić i wzmocnić jednolity rynek cyfrowy. Dotychczas zatwierdzono 17 wniosków.

Po **zniesieniu opłat roamingowych** w UE w ubiegłym roku Europejczycy mają większą wolność cyfrową. Od kwietnia 2018 r.

Dane są siłą napędową naszych nowoczesnych gospodarek. Zniesienie barier przyczyni się do podwojenia w latach 2015–2020 wartości unijnej gospodarki opartej na danych: z 1,9 proc. do 4 proc. produktu krajowego brutto. **Spodziewamy się, że do 2020 r. 10,4 mln osób znajdzie zatrudnienie w ramach unijnej gospodarki opartej na danych.** Przedsiębiorstwa i obywatele zyskają na swobodnym przepływie danych nieosobowych, ponieważ będą mieli dostęp do lepszych i bardziej konkurencyjnych usług przechowywania i przetwarzania danych.

W całej Europie poprawia się jakość i zasięg połączeń internetowych. Dzięki porozumieniom w sprawie aktualizacji unijnych przepisów telekomunikacyjnych i koordynacji wykorzystania widma radiowego **umożliwiono uruchomienie nowej generacji telefonii komórkowej 5G.** Będzie ona użyteczna dla wielu innowacyjnych usług, m.in. w zakresie bezpieczeństwa publicznego, zindywidualizowanej opieki zdrowotnej, ochrony środowiska, inteligentnego zużycia energii, zarządzania ruchem i samochodów podłączonych do sieci. Zaktualizowane unijne przepisy w dziedzinie telekomunikacji przyczynią się również do zwiększenia inwestycji w szybkie, wysokiej jakości sieci potrzebne unijnej gospodarce i społeczeństwu.

Nowe technologie zmieniają również sposób, w jaki konsumenci uzyskują dostęp do usług finansowych. W marcu 2018 r. Komisja przedstawiła **plan działania w zakresie technologii finansowej (FinTech)**, aby w jak największym stopniu wykorzystać szybki rozwój nowych technologii, takich jak blockchain, sztuczna inteligencja i usługi przetwarzania w chmurze, a jednocześnie chronić konsumentów przed zagrożeniami dla bezpieczeństwa cybernetycznego.

Obywatele Europy potrzebują wiedzy cyfrowej ze względu na zmieniający się rynek pracy i przemiany społeczne, tymczasem 35 proc. siły roboczej nadal nie posiada podstawowych umiejętności cyfrowych. **Koalicja na rzecz umiejętności cyfrowych i zatrudnienia** zrzesza państwa członkowskie, przedsiębiorstwa, partnerów społecznych, organizacje nienastawione na zys oraz dostawców usług edukacyjnych, którzy podejmują działania, aby zaradzić problemowi braku umiejętności cyfrowych w Europie. **Do 2020 r. koalicja przeszkoli 1 mln młodych osób bez pracy.** Co więcej, do 2020 r. powstanie co najmniej 6 tys. transgranicznych staży



Już wkrótce Europejczycy będą mogli dokonywać zakupów przez internet bez nieuzasadnionych ograniczeń z każdego zakątka UE.

mają również dostęp do filmów, programów sportowych, muzyki, gier wideo czy książek elektronicznych **w ramach abonamentu bez względu na to, dokąd podróżują w UE.** Dzięki aktualizacji dyrektywy o audiowizualnych usługach medialnych będziemy promować europejskie filmy na platformach cyfrowych. Natomiast dzięki inicjatywie MEDIA w ramach programu „Kreatywna Europa” Komisja będzie w dalszym ciągu wspierać **tworzenie, rozpowszechnianie i promocję europejskich filmów, programów telewizyjnych i gier wideo.**

Od 3 grudnia 2018 r. Europejczycy będą mogli dokonywać zakupów przez internet bez nieuzasadnionych ograniczeń z każdego zakątka UE. Nie będą już mieli problemów ze stronami internetowymi, które blokują im dostęp lub przekierowują ich na inne strony tylko dlatego, że dany klient lub jego karta kredytowa pochodzą z innego kraju. Od 2019 r. mieszkańcom UE łatwiej będzie porównywać ceny usług doręczania paczek. Będą też mogli skorzystać z **tańszych transgranicznych usług doręczania paczek.**

cyfrowych dla młodych ludzi, umożliwiającym im zdobycie doświadczenia w dziedzinach takich jak cyberbezpieczeństwo, duże zbiory danych (Big Data), rozwój oprogramowania i marketing cyfrowy.

Z myślą o przyszłości rozpoczęliśmy prace mające zapewnić, aby wszyscy obywatele i przedsiębiorstwa w Europie (w tym małe i średnie firmy) czerpali w pełni wielkie korzyści jakie płyną z wykorzystania sztucznej inteligencji. Pierwszym krokiem w tym zakresie było przedstawienie rzetelnych ram politycznych na potrzeby skoordynowanych działań w całej UE. **Zwiększymy wsparcie finansowe dla badań naukowych i innowacji w dziedzinie sztucznej inteligencji do kwoty 1,5 mld euro na lata 2018–2020.** Będziemy aktywnie zajmować się kwestiami etycznymi i prawnymi w tym obszarze, opierając się na prawach podstawowych i wartościach Unii, takich jak rzetelność danych, przejrzystość i odpowiedzialność.

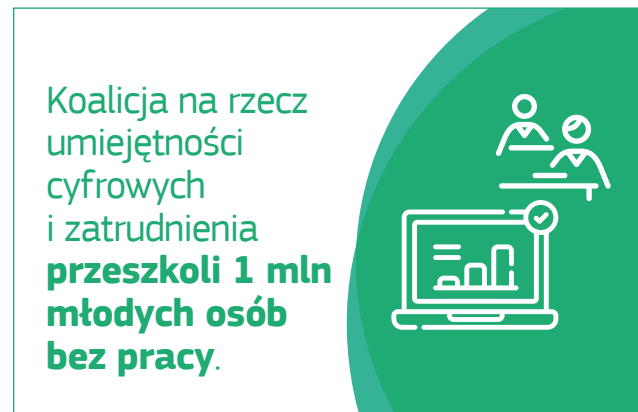
Czynimy z Europy światowej klasy ośrodek obliczeń superkomputerowych, dzięki czemu będziemy w stanie analizować duże ilości danych i pomagać w rozwiązywaniu ważnych problemów naukowych, przemysłowych i społecznych naszej epoki. Pomoże to nam usprawnić opiekę zdrowotną, wcześniej wykrywać choroby, skuteczniej reagować na ataki cybernetyczne, zminimalizować koszty produkcji czy też projektować parki energii odnawialnej, by podać choćby kilka przykładów.

Powodzenie jednolitego rynku cyfrowego zależy od zaufania Europejczyków. W maju 2018 r. wzmocniono **prawo do bezpiecznego środowiska internetowego** dzięki pierwszym ogólnounijnym przepisom dotyczącym cyberbezpieczeństwa. Państwa członkowskie muszą teraz współpracować w zakresie rozwiązania kwestii wspólnych zagrożeń dla cyberbezpieczeństwa. Natomiast podmioty działające w sektorach energii, transportu, bankowości i opieki zdrowotnej oraz dostawcy usług cyfrowych są zobowiązani do stosowania odpowiednich środków ochrony i do powiadamiania organów krajowych o poważnych incydentach.

Cyberzagrożenia są faktem – złośliwe oprogramowanie jest bardzo rozpowszechnione, a ataki są coraz częstsze: w Europie odnotowuje się dziennie ponad 4 tys. ataków z użyciem oprogramowania typu ransomware. Jeśli nie znajdziemy rozwiązania tych problemów, możemy stracić 640 mld euro potencjalnej wartości ekonomicznej. Wniosek Komisji z 2017 r. ma na celu wzmocnienie Agencji UE ds.

Bezpieczeństwa Sieci i Informacji (ENISA) i pozwoli skuteczniej wspierać państwa członkowskie w walce z zagrożeniami i atakami cybernetycznymi.

Aby zwiększyć bezpieczeństwo i poprawić wiarygodność środowiska internetowego, Komisja przedstawiła **plan działania służący zapobieganiu rozprzestrzenianiu i wpływowi dezinformacji w internecie** w Europie, który ma zapewnić ochronę europejskich wartości i systemów demokratycznych. Będzie to wymagało od platform internetowych i branży reklamowej zobowiązania się do stosowania kodeksu dobrych praktyk opartego na czterech zasadach przewodnich: przejrzystości, pluralizmie, wiarygodności i różnorodności.



Długoterminowe powodzenie wyżej wymienionych inicjatyw można zagwarantować jedynie dzięki równie ambitnemu Zaangażowaniu, środkom finansowym i inwestycjom. Dlatego też w kolejnych wieloletnich ramach finansowych UE Komisja proponuje utworzenie pierwszego tego typu programu finansowania – „Cyfrowa Europa”, o całkowitym budżecie w wysokości 9,2 mld euro, w celu zwiększenia konkurencyjności UE na arenie międzynarodowej, jak również w celu rozwijania i wzmacniania strategicznych zdolności cyfrowych Europy. Te kluczowe zdolności dotyczą obliczeń wielkiej skali, sztucznej inteligencji, cyberbezpieczeństwa i zaawansowanych umiejętności cyfrowych oraz zapewnienia ich szerokiego wykorzystania i dostępności we wszystkich sektorach gospodarki i w całym społeczeństwie.



3/ Stabilna unia energetyczna z perspektywiczną polityką w kwestii zmiany klimatu

„Pragnę zreformować i zreorganizować europejską politykę energetyczną, przekształcając ją w nową europejską unię energetyczną. [...] Musimy też zwiększyć udział energii ze źródeł odnawialnych na naszym kontynencie. [...] Obowiązujący cel w zakresie efektywności energetycznej na poziomie 30%, wyznaczony na 2030 r., stanowi dla mnie absolutne minimum gwarantujące wiarygodny i perspektywiczny charakter naszych starań. [...] Jest to nie tylko kwestia z zakresu odpowiedzialnej polityki w kwestii zmiany klimatu. Jest to też niezbędne z punktu widzenia polityki przemysłowej”.

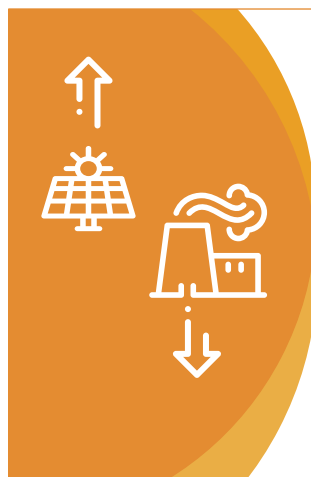
Jean-Claude Juncker, wytyczne polityczne z dnia 15 lipca 2014 r.

Unia energetyczna i przeciwdziałanie zmianie klimatu to kluczowe elementy modernizacji europejskiego przemysłu i gospodarki. Stwarzają one europejskim przedsiębiorstwom możliwości utrzymania i wykorzystania przewagi wynikającej z pozycji pioniera na rynku oraz wspierają rozwój innowacyjnego światowego rynku czystych technologii, będąc jednocześnie źródłem postępu społecznego umożliwiającego wszystkim czerpanie korzyści z tej transformacji.

Dzięki unii energetycznej i przyszłościowej polityce w dziedzinie klimatu UE zapewni sprzyjające warunki, które przyspieszą publiczne i prywatne inwestycje w innowacje oraz modernizację we wszystkich kluczowych sektorach. To przejście na nowoczesną i ekologiczną gospodarkę uwzględni zróżnicowanie koszyków energetycznych i struktur gospodarczych poszczególnych państw UE. W związku z aktualizacją i wzmocnieniem prawodawstwa w zakresie energii i klimatu UE zamierza opracować środki mające stymulować inwestycje, tworzenie miejsc pracy i działania na rzecz innowacyjnych branż, jak również zapewnić, by żaden obywatel, pracownik lub region nie pozostał w trakcie tego procesu w tyle.

Zapewni to potrzebny impuls dla wzrostu gospodarczego i zatrudnienia, uczyni badania naukowe i innowacje centralnym elementem naszej przyszłości oraz przygotuje europejski przemysł tak, by Europa mogła wywiązać się ze swoich zobowiązań w dziedzinie klimatu. Europa nadal rozpowszechniać będzie przekaz, **że świat może na nas liczyć, jeśli chodzi o przewodniczenie działaniom na rzecz klimatu.**

Zgodnie z porozumieniem klimatycznym z Paryża UE zobowiązała się do zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych o co najmniej 40 proc. do 2030 r. Jest



Unijne cele w zakresie energii do 2030 r.

- ograniczenie emisji gazów cieplarnianych o co najmniej **40%**
- udział OZE w zużyciu energii na poziomie co najmniej **32%**
- poprawa efektywności energetycznej o **32,5%**

to inwestycja w nasz dobrobyt i zrównoważony charakter gospodarki europejskiej, zważywszy że **dane za lata 1990–2015 pokazują, że emisje w UE spadły o 22 proc., podczas gdy produkt krajowy brutto wzrósł o 50 proc.**

UE jest jedyną dużą gospodarką na świecie, która w pełni przekłada swoje zobowiązania wynikające z porozumienia paryskiego na konkretne działania poparte przepisami. W tym celu w 2017 r. przyjęła kluczowe przepisy służące zmniejszeniu poziomu emisji w sektorze transportu, budownictwa, odpadów, rolnictwa, użytkowania gruntów i leśnictwa. Dzięki tym przepisom, narzędziom wspierającym oraz reformie unijnego systemu handlu emisjami (ETS) unijna polityka w dziedzinie klimatu do 2030 r. została już wyposażona w odpowiednie ramy prawne.

Przyjmując w 2018 r. cztery spośród ośmiu wniosków ustawodawczych Komisji w ramach pakietu „**Czysta energia dla wszystkich Europejczyków**”, UE wprowadziła nowoczesne i zaawansowane ramy prawne umożliwiające transformację sektora energetycznego i przejście na czystą energię. Tym samym zrealizowała cel Komisji Junckera, zgodnie z którym Europa ma **stać się światowym liderem**

w dziedzinie odnawialnych źródeł energii i priorytetowo traktować kwestię efektywności energetycznej.

UE dysponuje solidnym **systemem zarządzania** pozwalającym monitorować przestrzeganie przepisów i promować inwestycje mające zapewnić osiągnięcie unijnych celów w zakresie energii i klimatu do 2030 r. Cele te zakładają: zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych o co najmniej 40 proc., **udział energii ze źródeł odnawialnych w unijnym zużyciu energii na poziomie co najmniej 32 proc. oraz poprawa efektywności energetycznej o 32,5 proc.**

Aby wywiązać się ze swoich zobowiązań klimatycznych podjętych w Paryżu, w ciągu najbliższych dziesięciu lat Europa będzie potrzebować inwestycji w technologie niskoemisyjne w wysokości około 180 mld euro rocznie. W związku z tym w propozycji nowych wieloletnich ram finansowych Komisja zasugerowała wyznaczenie **bardziej ambitnego poziomu uwzględniania kwestii klimatu we wszystkich programach UE**, przez wydatkowanie co najmniej 25 proc. unijnych środków w sposób przyczyniający się do osiągnięcia celów klimatycznych. Same tylko środki publiczne jednak nie wystarczą — **do walki ze zmianą klimatu musi się włączyć sektor finansowy i w pełni użyć swojej siły przebicia.**

W ramach planu Junckera od początku wspierano inwestycje w efektywność energetyczną, odnawialne źródła energii i mobilność zgodną z zasadami zrównoważonego rozwoju. Dzięki temu energia ze źródeł odnawialnych dostarczana jest do 8,2 mln europejskich gospodarstw domowych, zainstalowano też 28 mln inteligentnych liczników elektryczności i gazu.

Unia rynków kapitałowych ma sprawić, by system finansowy wspierał długoterminowy, zrównoważony i zielony wzrost. W marcu 2018 r. Komisja przedstawiła pierwszy w historii **unijny plan działania na rzecz systemu finansowego wspierającego zrównoważone inwestycje**. Określono w nim uporządkowane i systematyczne podejście umożliwiające ukierunkowanie inwestycji prywatnych na projekty ekologiczne poprzez zmianę zachęt i kultury w całym łańcuchu inwestycyjnym. W tym kontekście kluczową rolę do odegrania ma sektor finansowy.

Pierwsze konkretne środki zaproponowano w maju 2018 r., m.in. ujednociony w całej UE system klasyfikacji, lub „**taksonomię**”, który ma zapewnić inwestorom profesjonalnym i prywatnym jednolite definicje, przejrzystość i spójność zasad.

Komisja podjęła również działania w celu przyspieszenia przejścia na ekologiczną gospodarkę w innych obszarach, w szczególności w transporcie. W ramach realizacji **strategii na rzecz mobilności niskoemisyjnej** w listopadzie 2017 r. zaproponowała ograniczenie emisji dwutlenku węgla (CO₂) w transporcie drogowym przez wyznaczenie nowych celów w zakresie emisji CO₂ z nowych samochodów osobowych i dostawczych oraz przez **wzmocnienie wiodącej roli UE w**

zakresie ekologicznych pojazdów. W maju 2018 r. Komisja zakończyła prace nad swoim kompleksowym programem na rzecz bezpiecznej, czystej i opartej na sieci mobilności: przedstawiła między innymi normy emisji CO₂ dla pojazdów ciężarowych, ułatwiła projektowanie aerodynamicznych pojazdów ciężarowych i poprawiła oznakowanie opon. Ponadto Komisja przedstawiła kompleksowy plan działania dotyczący akumulatorów, który przyczyni się do rozwoju konkurencyjnego i trwałego „ekosystemu” akumulatorów w Europie.

Komisja zajęła się też społecznymi skutkami transformacji sektora energetycznego, uruchamiając inicjatywę dotyczącą regionów wysokoemisyjnych i uzależnionych od eksploatacji węgla. Inicjatywa ta zapewnia zindywidualizowane rozwiązania regionom, których gospodarka wymaga przejścia na czyste technologie. To wsparcie pomaga przekwalifikować pracowników, unowocześnić infrastrukturę i inwestować w przyszłościowe modele biznesowe, dzięki czemu żaden region nie pozostanie w tyle, jeśli chodzi o transformację sektora energetycznego. Komisja uruchomiła też Obserwatorium Ubóstwa Energetycznego, aby wspierać sprawiedliwe społecznie przejście na czystą energię.

W zeszłym roku dzięki naszym działaniom w zakresie **solidarności energetycznej i bezpieczeństwa energetycznego** sprawiliśmy, że nie pozostał ani jeden Europejczyk, który nie miałby dostępu do sieci energetycznej. **Szczyt w Lizbonie** w lipcu 2018 r. był jednoznacznym wyrazem europejskiej solidarności w dziedzinie energii: przywódcy Hiszpanii, Francji i Portugalii uzgodnili działania mające na celu wzmocnienie **integracji Półwyspu Iberyjskiego z wewnętrznym rynkiem energii**. Komisja wspiera budowę niezbędnej infrastruktury rekordową kwotą 578 mln euro, która zostanie zainwestowana w **linię energetyczną między Hiszpanią a Francją poprowadzoną przez Zatokę Biskajską**. Inwestycja położy kres izolacji energetycznej tej części Europy.

Oprócz tego przewodniczący Jean-Claude Juncker i szefowie państw lub rządów Estonii, Łotwy, Litwy i Polski uzgodnili **plan działań politycznych dotyczący synchronizacji sieci elektroenergetycznej tych państw członkowskich z europejską siecią kontynentalną** w terminie wyznaczonym na 2025 r. Komisja będzie wspierać te państwa członkowskie, aby położyć kres izolacji energetycznej regionu Morza Bałtyckiego.

Na wniosek przywódców UE przedstawiony w marcu tego roku Komisja pracuje nad **unijną strategią długoterminowej redukcji emisji gazów cieplarnianych**. Rozpoczęto szeroko zakrojone konsultacje, które objęły konferencję wysokiego szczebla z udziałem zainteresowanych stron oraz konsultacje społeczne. Komisja pracuje obecnie nad wnioskami legislacyjnymi, które zamierza przedstawić do listopada 2018 r. Będzie to wyraźny sygnał dla naszych partnerów przed posiedzeniem COP24 w Katowicach w przyszłym miesiącu, że plany UE są długofalowe i rzetelne.



4/ Pogłębiony i bardziej sprawiedliwy rynek wewnętrzny oparty na wzmocnionej bazie przemysłowej

„Nasz rynek wewnętrzny to największy atut Europy w epoce rosnącej globalizacji. Chcę więc, aby następna Komisja – opierając się na sile jednolitego rynku – wykorzystała jego potencjał w pełni i we wszystkich aspektach”.

Jean-Claude Juncker, wytyczne polityczne z dnia 15 lipca 2014 r.

Jednolity rynek obchodzi w tym roku 25. rocznicę powstania i jest największym atutem Europy, jeśli chodzi o zapewnienie wzrostu gospodarczego i wspieranie dobrej koniunktury europejskich przedsiębiorstw na globalnych rynkach. Dlatego właśnie Komisja pod przewodnictwem Jeana-Claude’a Junckera stara się wyzwolić jego pełny potencjał za sprawą prawdziwej unijnej polityki przemysłowej oraz stworzyć nowe możliwości dla obywateli i przedsiębiorstw. Wysiłki te idą w parze z działaniami na rzecz wzmocnienia europejskiego przemysłu, tworzenia miejsc pracy, pobudzenia inwestycji w czyste technologie i innowacji w tym zakresie, a także zapewnienia sprawiedliwego jednolitego rynku, który przynosi korzyści wszystkim.

Dzięki staraniom obecnej Komisji wysoko wykwalifikowani specjaliści i małe przedsiębiorstwa w Europie będą mogli czerpać pełne korzyści z dobrze funkcjonującego jednolitego rynku. Zgodnie z nowym prawem UE państwa członkowskie będą musiały dokonać szczegółowej oceny kosztów i korzyści przewidywanych przepisów dotyczących zawodów regulowanych i przeprowadzać analizę proporcjonalności

napędza wzrost gospodarczy, musi być jednak zorganizowana w sprawiedliwy sposób i prowadzić do podnoszenia standardów. Znaczącym krokiem w kierunku urzeczywistnienia tych założeń było osiągnięcie porozumienia w kwestii delegowania pracowników, które zapewnia jednakowe wynagrodzenie za tę samą pracę w tym samym miejscu. Komisja przedstawiła ponadto ważne wnioski legislacyjne służące **poprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego państw członkowskich** i utworzenia Europejskiego Urzędu ds. Pracy. Zaawansowane są też prace w zakresie przepisów dotyczących dostępnych produktów i usług na jednolitym rynku przeznaczonych dla osób niepełnosprawnych oraz prace mające zapewnić **lepszą równowagę między życiem zawodowym a prywatnym** – za sprawą lepszych uregulowań dotyczących urlopu rodzicielskiego i opiekuńczego.

Komisja wprowadza ramy prawne mające umożliwić innowacyjnym europejskim przedsiębiorstwom wzrost i ekspansję. W ramach **unii rynków kapitałowych** Komisja przedstawiła środki mające poprawić dostęp do finansowania, przede wszystkim przez ograniczenie biurokracji, w celu **ułatwienia również mniejszym przedsiębiorstwom dostępu do rynków publicznych**. Przedstawiła też **strategie na rzecz promowania ekologicznych i zrównoważonych inwestycji oraz innowacji finansowych**. Komisja zaproponowała nowy system na potrzeby **platform finansowania społecznościowego**, umożliwiający im działalność na prostych zasadach w całej UE i polegający na wprowadzeniu europejskiego znaku jakości dla takich platform. Zaproponowana przez Komisję **reforma struktury nadzoru finansowego w UE** przyniesie korzyści europejskim konsumentom, inwestorom i przedsiębiorcom w postaci silniejszych i bardziej zintegrowanych rynków finansowych.



Komisja prowadzi prace mające zapewnić lepszą **równowagę między życiem zawodowym a prywatnym** – za sprawą **lepszych uregulowań dotyczących urlopu rodzicielskiego i opiekuńczego**.

tych przepisów, co ma służyć usunięciu zbędnych przeszkód. **Jednolity portal cyfrowy** zapewni obywatelom i przedsiębiorstwom łatwy dostęp do informacji, procedur administracyjnych i pomocy związanej z ich prawami na jednolitym rynku. Dzięki temu przedsiębiorstwa mogłyby zaoszczędzić ponad 11 mld euro rocznie.

Równocześnie Komisja Junckera **pogłębia wymiar socjalny Europy**. W listopadzie 2017 r., podczas pierwszego od 20 lat europejskiego Szczytu Społecznego, proklamowano **Europejski filar praw socjalnych**, który będzie stanowić podstawę silnego wymiaru socjalnego w przyszłości. Mobilność pracowników

Dobrze funkcjonujący jednolity rynek wymaga sprawiedliwych i skutecznych przepisów podatkowych. Mając to na uwadze, od listopada 2014 r. Komisja pod przewodnictwem Jeana-Claude’a Junckera przedstawiła aż 22 wnioski legislacyjne w dziedzinie podatków. Komisja zaproponowała również gruntowny przegląd systemu podatku od wartości dodanej (VAT) w celu skuteczniejszego zwalczania nadużyć finansowych, stwarzając podstawy **jednolitego unijnego obszaru podatku od wartości dodanej**. Na szczęblu UE uzgodniono już nowe przepisy, które **ograniczą formalności administracyjne związane z podatkiem od wartości dodanej, na czym skorzystają tysiące przedsiębiorstw** sprzedających towary w internecie.

Komisja przedstawiła również propozycje przepisów mających ułatwić życie małym przedsiębiorstwom i zmodernizować system stawek podatku od wartości dodanej, w tym przepisów dotyczących sposobu ustalania obniżonych stawek tego podatku.

Sprawiedliwy jednolity rynek wymaga, aby przedsiębiorstwa konkurowały na równych zasadach, a nie kosztem europejskich podatników. Komisja Junckera realizuje szeroko zakrojoną strategię mającą na celu **zapewnienie, aby wszystkie przedsiębiorstwa, duże i małe, odprowadzały uczciwą część podatku tam, gdzie wypracowały zyski**. Dzięki wnioskowi przedstawionemu przez Komisję UE poczyniła **ogromne postępy w zakresie reformy ram opodatkowania osób prawnych** i wprowadziła nowe przepisy pozwalające usunąć stare luki prawne. Nasze propozycje dotyczące wspólnych ram podatkowych – wspólnej skonsolidowanej podstawy opodatkowania osób prawnych – oraz sprawiedliwego opodatkowania gospodarki cyfrowej pozwoliłyby nam pójść o krok dalej. Stopniowo wchodzi w życie **nowe wiążące przepisy dotyczące przejrzystości**, które zobowiązują państwa członkowskie do automatycznej wymiany informacji podatkowych. Jednocześnie Komisja kontynuuje egzekwowanie unijnych zasad pomocy państwa, aby nie dopuścić do tego, by państwa członkowskie zapewniały nienależne korzyści wybranym przedsiębiorstwom.

W tym roku Komisja zaproponowała również zwiększony budżet w wysokości **270 mln euro** na potrzeby współpracy państw członkowskich w zakresie zwalczania oszustw związanych z podatkiem od wartości dodanej i unikania opodatkowania.

W zmieniającym się świecie nasz przemysł musi się stale dostosowywać, aby utrzymać się na czołowej pozycji. W orędziu o stanie Unii wygłoszonym we wrześniu 2017 r. przewodniczący Jean-Claude Juncker wyznaczył UE i jej przemysłowi cel polegający na zajęciu pozycji światowego lidera w dziedzinie innowacji, cyfryzacji i dekarbonizacji. W ciągu całej kadencji obecnej Komisji transformacja i **przejście na gospodarkę o obiegu zamkniętym** traktowane są priorytetowo. To podejście stworzy nowe możliwości biznesowe dzięki wykorzystaniu innowacyjnych i zasobooszczędnych sposobów świadczenia usług lub dostarczania produktów. Komisja zaproponowała ambitne, lecz nadal realistyczne cele w zakresie zmniejszenia ilości odpadów oraz zwiększenia recyklingu i zrównoważonego projektowania. Cele te zostały uzgodnione i są obecnie wdrażane na szczeblu krajowym. Co więcej, przyjęliśmy **pierwszą na świecie kompleksową strategię w zakresie tworzyw sztucznych** oraz przedstawiliśmy wniosek ustawodawczy przewidujący zastąpienie dostępnych na rynku produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych zrównoważonymi odpowiednikami.

Inną ważną dziedziną działań była modernizacja systemu transportowego w Europie. Od września 2017 r. obowiązują bardziej wiarygodne i rygorystyczne **kontrole emisji spalin samochodowych**. Od września 2019 r. zaczną obowiązywać gruntownie zmienione przepisy dotyczące homologacji typu pojazdu. Komisja zaproponowała również wprowadzenie **nowych obowiązkowych zabezpieczeń**, takich jak zaawansowane systemy hamowania awaryjnego w samochodach osobowych oraz systemy do wykrywania niechronionych użytkowników dróg i monitorowania martwego pola w samochodach ciężarowych. Jednocześnie Komisja przygotowuje podstawy **systemu**

zautomatyzowanej jazdy w oparciu o pojazdy podłączone do sieci oraz zorientowanej na przyszłość mobilności. Aby promować sprawne **przejście na pojazdy bezemisyjne**, Komisja wspiera tworzenie silnego **europejskiego sektora produkcji akumulatorów za pomocą planu działania** obejmującego inwestycje w wysokości 200 mln euro w rozwój i produkcję akumulatorów elektrycznych następnej generacji.

Przemysł kosmiczny jest sektorem strategicznym, który może przyczynić się do poprawy jakości życia obywateli i wzrostu gospodarczego. Znaczne unijne inwestycje w tym sektorze umożliwiły osiągnięcie istotnych postępów w realizacji programu obserwacji Ziemi Copernicus i systemu nawigacji satelitarnej Galileo. Od grudnia 2016 r. można korzystać ze wstępnych usług Galileo – system działa bez zarzutu i ma szeroki zasięg geograficzny. W lipcu 2018 r. uruchomiono cztery kolejne satelity. Dzięki konstelacji 26 satelitów Galileo zapewni bardziej precyzyjny sygnał w ramach wielu cennych usług. Copernicus jest największym na świecie dostawcą danych pochodzących z obserwacji Ziemi i pomaga w rozwiązywaniu różnych problemów, takich jak klęski żywiołowe i zmiana klimatu.



Dalsze priorytety w tej dziedzinie zostały określone w Strategii kosmicznej dla Europy, a coraz więcej **firm i innowacyjnych przedsiębiorstw typu start-up korzysta już z danych i usług związanych z przestrzenią kosmiczną**. Bezpieczna łączność satelitarna przyczyni się również do zwiększenia roli UE w zakresie bezpieczeństwa i obronności. W kolejnych wieloletnich ramach finansowych UE na lata 2021–2027 Komisja proponuje przeznaczyć 16 mld euro na pomoc w utrzymaniu i wzmacnianiu wiodącej roli UE w sektorze przestrzeni kosmicznej.

Komisja podjęła działania, aby **wzmocnić pozycję 500 mln konsumentów w UE i zapewnić im ochronę**. Chociaż unijne przepisy dotyczące ochrony konsumentów należą do jednych z najlepszych na świecie, niedawne przypadki – takie jak skandal „Dieselgate” – pokazały, że ich egzekwowanie może być trudne. Dlatego też Komisja zaproponowała **nowy ład dla konsumentów**, który zakłada wprowadzenie europejskiego prawa do zbiorowego dochodzenia roszczeń w przypadkach, w których szkodę ponoszą grupy konsumentów. Komisja zaproponowała również wzmacnienie kontroli ze strony organów krajowych i służb celnych w celu **zapobiegania wprowadzaniu na rynek niebezpiecznych lub podrobionych produktów**.

Aby zwiększyć pozytywny wpływ jednolitego rynku na obywateli, Komisja zaproponowała nowy, specjalny program na okres po 2020 r., którego budżet wyniesie 4 mld euro. Ma on wzmacnić pozycję konsumentów i zapewnić im ochronę, a także umożliwić europejskim małym i średnim przedsiębiorstwom czerpanie pełnych korzyści ze sprawnie funkcjonującego jednolitego rynku.



5/ Pogłębiona i bardziej sprawiedliwa unia gospodarcza i walutowa

„Przez następnych pięć lat chcę kontynuować reformę naszej unii gospodarczej i walutowej, aby zachować stabilność wspólnej waluty i zwiększyć konwergencję polityki gospodarczej, fiskalnej i polityki rynku pracy w państwach członkowskich, w których obowiązuje jedna waluta”.

Jean-Claude Juncker, wytyczne polityczne z dnia 15 lipca 2014 r.

W dniu 1 stycznia 2019 r. będziemy obchodzić 20. rocznicę wprowadzenia naszej wspólnej waluty. W tym czasie euro przebyło długą drogę, stając się prawdziwym osiągnięciem Europy. Ponad 340 mln Europejczyków w 19 państwach członkowskich UE używa na co dzień jednej waluty. Już wkrótce strefa euro będzie wytwarzać 85 proc. całkowitego produktu krajowego brutto Unii Europejskiej. Euro jest obecnie drugą najpowszechniej stosowaną walutą rezerwową na świecie, z którą powiązane są w różny sposób waluty 60 krajów. Nie jest to małe osiągnięcie dla młodej waluty niezwiązanej z żadnym państwem unitarnym, można jednak jeszcze bardziej wzmocnić pozycję euro na światowych rynkach finansowych, również by pokazać, że Europa wzięła swój los we własne ręce.

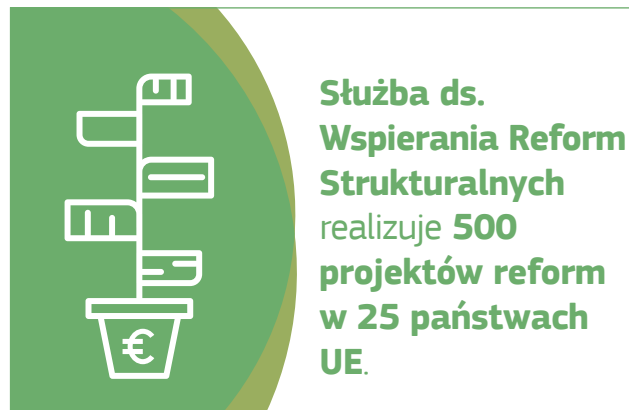
Od czasu kryzysu, a zwłaszcza od czasu przedstawienia sprawozdania pięciu przewodniczących w czerwcu 2015 r., **wiele zrobiono w celu wzmocnienia europejskiej unii gospodarczej i walutowej, a jej struktura jest bardziej solidna niż kiedykolwiek wcześniej.** Kolejnym świadectwem postępów osiągniętych w ostatnich latach jest pomyślne zakończenie programu pomocy stabilizacyjnej dla Grecji.

Aby w pełni wykorzystać potencjał euro, w grudniu 2017 r. Komisja przedstawiła kompleksowy plan i konkretne propozycje mające na celu pogłębienie unii gospodarczej i walutowej, a w maju 2018 r. – kolejne wnioski legislacyjne w kontekście przyszłych ram budżetowych UE. Szczyt państw strefy euro, który odbył się w czerwcu 2018 r., stanowił okazję do omówienia tych propozycji i podjęcia **kolejnego kroku w kierunku silniejszej unii gospodarczej i walutowej.**

Co ważne, przywódcy UE zgodzili się na dokończenie budowy unii bankowej w trybie priorytetowym. Przywódcy zgodzili się w szczególności, że Europejski Mechanizm Stabilności zapewni wspólny mechanizm ochronny dla jednolitego funduszu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków. Mechanizm będzie uruchamiany jako zabezpieczenie stosowane w ostateczności na wypadek restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banku i zwiększy zaufanie do systemu bankowego. Rozpoczną się również dyskusje polityczne w sprawie wprowadzenia z czasem europejskiego systemu gwarantowania depozytów. Wniosek Komisji w tej kwestii

został przedłożony w 2015 r. Wspólna ochrona depozytów stanowi istotny element unii walutowej i ma zasadnicze znaczenie dla zwiększenia zaufania do systemu bankowego oraz wzmocnienia jego odporności. Przywódcy zgodzili się również co do procesu i harmonogramu dalszego wzmocnienia Europejskiego Mechanizmu Stabilności. W grudniu 2018 r. powrócą do dyskusji na ten temat.

Stabilny obszar euro wymaga odpornych państw członkowskich oraz ożywienia konwergencji gospodarczej i społecznej. Komisja pod przewodnictwem Jeana-Claude’a Junckera wzmocniła i usprawniła proces koordynacji polityki gospodarczej –



europejski semestr. Aby wesprzeć wysiłki państw członkowskich w zakresie reform, Komisja zaproponowała program wspierania reform strukturalnych przewidujący pomoc techniczną, który został zatwierdzony przez Parlament Europejski i Radę. Całkowity wnioskowany budżet tego programu na lata 2017–2020 wynosi 222,8 mln euro. Dzięki temu UE będzie mogła sprostać **dużemu zapotrzebowaniu państw członkowskich na wsparcie z przeznaczeniem na przygotowanie, opracowanie i wdrażanie reform pobudzających wzrost gospodarczy.** W ciągu ostatnich lat 25 państw otrzymało dostosowane do ich potrzeb wsparcie, którym objęto ponad 500 projektów reform.

W celu zachęcenia do dalszych reform Komisja zaproponowała **w kontekście kolejnych wieloletnich ram finansowych**

na lata 2021–2027, nowy program który ma dysponować budżetem w wysokości 25 mld euro i zapewniać wsparcie finansowe i techniczne, jak również specjalny Instrument Wsparcia Konwergencji dla państw, które chcą przystąpić do strefy euro.

Ważnym elementem unii gospodarczej i walutowej jest silny wymiar socjalny. Europejski filar praw socjalnych określa podstawowe zasady mające wspierać dobrze funkcjonujące i sprawiedliwe rynki pracy i systemy opieki społecznej. Wraz z państwami członkowskimi, partnerami społecznymi i innymi zainteresowanymi stronami Komisja dąży do tego, by zapisane w nim zasady były rzeczywiście stosowane.

Należyte funkcjonowanie jednej waluty wymaga zdrowych finansów publicznych, tworzenia buforów fiskalnych w czasach koniunktury i zdolności szybkiego powrotu na ścieżkę ożywienia gospodarczego po znaczących wstrząsach gospodarczych. Sytuacja budżetowa w UE znacznie się poprawiła: **średni deficyt publiczny państw członkowskich zmniejszył się z 6,6 proc. w 2009 r. do, jak się oczekuje, 0,8 proc. w 2018 r.**, a dług publiczny wykazuje tendencję spadkową.

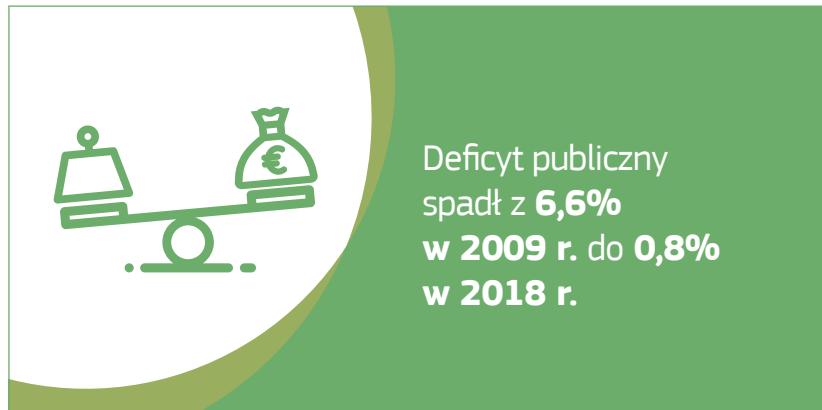
Tylko jedno państwo członkowskie – Hiszpania – jest obecnie objęte procedurą nadmiernego deficytu, podczas gdy wiosną 2011 r. były nią objęte 24 kraje. Wysokie poziomy długu publicznego w niektórych państwach członkowskich, mimo iż spadają, nadal negatywnie odbijają się na wroście gospodarczym, zwiększają podatność na pogorszenie koniunktury i utrudniają stawianie czoła poważnym przyszłym wyzwaniom. W związku z tym potrzebne są dalsze postępy.

Aby uzupełnić bufory fiskalne państw członkowskich, przyczynić się do ustabilizowania poziomu inwestycji publicznych i ułatwić szybkie ożywienie gospodarcze w przypadku dużych wstrząsów asymetrycznych w przyszłości, Komisja zaproponowała, aby w kolejnych **wieloletnich ramach finansowych przewidziano Europejski Instrument Stabilizacji Inwestycji**, pozwalający uruchomić pożyczki o wartości do 30 mld euro w zainteresowanych państwach członkowskich.

Stabilność finansowa została znacznie wzmocniona w strefie euro i w całej UE. Na przykład obecnie banki są znacznie bardziej dokapitalizowane, a od 2014 r. odsetek kredytów zagrożonych zmniejszył się o niemal połowę i wykazuje tendencję spadkową. Bazując na już poczynionych znaczących postępach w ograniczaniu ryzyka w sektorze bankowym, Komisja zaproponowała szereg środków mających na celu dalsze ograniczenie ryzyka, w tym kompleksowy pakiet bankowy, który – jak się oczekuje – zostanie wkrótce uzgodniony przez Parlament Europejski i Radę. W marcu 2018 r. Komisja

przedstawiła przepisy mające na celu rozwiązanie problemu pozostałych kredytów zagrożonych oraz zapobieganie ich ewentualnej kumulacji w przyszłości.

Unia rynków kapitałowych stanowi niezbędne uzupełnienie unii bankowej. Głębokie i dobrze zintegrowane rynki kapitałowe przyczynią się do udziału sektora prywatnego w podziale ryzyka, poprawią stabilność finansową, zwiększą konwergencję i suwerenność gospodarczą Europy oraz pomogą złagodzić ewentualne przyszłe wstrząsy. Szybsze zakończenie procesu tworzenia unii rynków kapitałowych należy traktować priorytetowo również ze względu na wystąpienie z Unii Wielkiej Brytanii. W tym celu Komisja zaproponowała szeroki zestaw środków, m.in. wprowadzenie **nowych przepisów dotyczących ogólnoeuropejskich indywidualnych produktów emerytalnych z myślą o zapewnieniu konsumentom większych możliwości w zakresie emerytur**. Przedstawiła również nowe przepisy mające wzmocnić **wiodącą rolę UE w dziedzinie**



zrównoważonego finansowania i technologii finansowych, jak również służące reformie struktury nadzorcze UE.

Aby ramy instytucjonalne europejskiej unii gospodarczej i walutowej były skuteczne, muszą być efektywne, zasadne i rzetelne. W tym celu w grudniu 2017 r. Komisja przedstawiła **wniosek w sprawie ustanowienia Europejskiego Funduszu Walutowego**, zapisanego w ramach prawnych UE i opartego na ugruntowanej strukturze Europejskiego Mechanizmu Stabilności. Komisja opublikowała również komunikat określający ewentualne funkcje **Europejskiego Ministra Gospodarki i Finansów**, który mógłby sprawować obowiązki wiceprzewodniczącego Komisji i przewodniczyć Eurogrupie. Jego powołanie jest możliwe w ramach obowiązujących traktatów unijnych.



6 / Otwarty i sprawiedliwy handel w ramach globalnego systemu opartego na zasadach

„Europejska polityka handlowa oznacza optymalne wykorzystanie możliwości wraz z partnerami dzielącymi nasze stanowisko na całym świecie. Oznacza ona również działania na rzecz poprawy i kształtowania światowego systemu opartego na zasadach, tak aby nieprzerwanie zapewniał pokój, dobrobyt i postęp”.

Jean-Claude Juncker, główne przemówienie pt. „Stosunki transatlantyckie na rozdrożu” z dnia 25 lipca 2018 r.

Każdy 1 mld euro z eksportu wspiera 14 tys. miejsc pracy w UE. Dlatego właśnie Komisja pod przewodnictwem Jeana-Claude’a Junckera dąży do utrzymania dobrze funkcjonującego światowego systemu handlu opartego na zasadach, w którym swobodna i uczciwa wymiana handlowa jest korzystna zarówno dla UE, jak i jej partnerów. Komisja dąży ponadto do wykorzystania możliwości płynących z globalizacji dla dobra obywateli Europy za pomocą zrównoważonych umów handlowych, które pobudzają wzrost gospodarczy i tworzenie miejsc pracy w Europie, a także narzędzi ochrony handlu, które chronią nas przed nadużyciami.

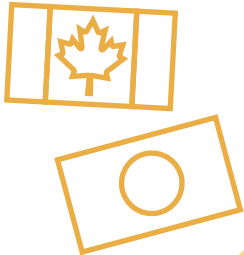
UE jest czołowym zwolennikiem międzynarodowego systemu handlu opartego na zasadach, w którym kluczową rolę pełni Światowa Organizacja Handlu. Na przestrzeni dziesięcioleci wspólnie z naszymi międzynarodowymi partnerami opracowaliśmy jasne przepisy, które dają przedsiębiorstwom pewność, a naszym gospodarkom zapewniają poczucie stabilności. Komisja wraz z partnerami UE przygotowuje grunt pod reformę Światowej Organizacji Handlu.

Obowiązujące obecnie wielostronne przepisy wymagają aktualizacji, aby system mógł skutecznie funkcjonować i sprostać wyzwaniom naszych czasów, takim jak kradzież własności intelektualnej, przymusowy transfer technologii, dotowanie przymysłu, zaburzenia rynku powodowane przez przedsiębiorstwa państwowe oraz nadwyżka mocy produkcyjnych. W tym celu UE ustanowiła wraz z USA i Japonią mechanizm współpracy trójstronnej w tym zakresie. We wspólnym oświadczeniu UE i USA z dnia 25 lipca uznano reformę Światowej Organizacji Handlu za ważny aspekt prac. Przy okazji szczytu UE-Chiny, który odbył się w lipcu 2018 r., UE i Chiny powołały również wspólną grupę roboczą, która ma się zajmować tym zagadnieniem.

W wyniku rozmów z amerykańską administracją na temat handlu przewodniczący Jean-Claude Juncker i prezydent Donald Trump rozpoczęli w dniu 25 lipca 2018 r. nowy etap stosunków handlowych między UE a USA.

Obie strony uzgodniły, że **nie zostaną nałożone żadne nowe cła**. Zapowiedziały również, że będą dążyć do zniesienia wszystkich obowiązujących ceł na towary przemysłowe i w dalszym ciągu rozwijać współpracę w wielu sektorach, w tym w dziedzinie energii i regulacji. Powołana przy tej okazji **grupa robocza UE-USA** pracuje już nad wdrażaniem wspólnego oświadczenia.

Komisja Europejska nie ma wątpliwości, że **protekcjonizm, którego celem jest ochrona własnej produkcji i handlu, nie daje żadnej ochrony**. Jednostronne działania nie



Umowy UE z Kanadą i Japonią **pozwołą firmom w UE zaoszczędzić na cłach odpowiednio 590 mln € i 1 mld €** rocznie.

prowadzą do rozwiązania systemowych problemów, lecz grożą ich eskalacją i zakłóceniem globalnej wymiany handlowej. W takiej sytuacji nie ma zwycięzców, są tylko przegrani.

Komisja stwarza obywatelom i przedsiębiorstwom w Europie **możliwości dzięki zrównoważonym i postępowym umowom handlowym** z partnerami dzielącymi nasze stanowisko.

Umowy handlowe UE **kształtują światowy handel**, zapewniając, by był on sprawiedliwy i **oparty na wartościach i zasadach**. We wszystkich nowych umowach handlowych zawieranych przez UE potwierdzono prawo obu stron do wprowadzania regulacji dotyczących zrównoważonego rozwoju i umieszczono istotny rozdział na ten temat, tak by podtrzymać i promować normy społeczne i środowiskowe.

Do tej pory Komisja Junckera sfinalizowała i rozpoczęła wdrażanie **siedmiu wyważonych umów handlowych z 12 państwami**, w tym z Kanadą, Ukrainą i kilkoma państwami afrykańskimi, co daje w sumie **39 unijnych umów handlowych z 69 partnerami na całym świecie**.

W lipcu 2018 r. przewodniczący Jean-Claude Juncker podpisał **umowę o partnerstwie gospodarczym z Japonią**. Jest to największa umowa handlowa, jaką Unia Europejska dotychczas negocjowała. Umowa przewiduje utworzenie strefy wolnego handlu obejmującej ponad 600 mln osób i generującej niemal jedną trzecią produktu krajowego brutto na świecie. Zakłada ona zniesienie zdecydowanej większości ceł o wartości 1 mld euro płaconych rocznie przez eksporterów z UE, a także wyeliminowanie utrzymujących się od lat barier regulacyjnych. Jest to również pierwsza umowa zawierająca zobowiązanie do przestrzegania porozumienia klimatycznego z Paryża.

Komisja zawarła porozumienie polityczne z **Meksykiem** w celu umożliwienia praktycznie bezcłowego handlu towarami między UE a Meksykiem, m.in. w sektorze rolnym. Uproszczone procedury celne przyniosą również korzyści europejskiemu przemysłowi. UE weszła w ostatnią fazę negocjacji z Mercosurem i rozpoczęła **nowe negocjacje** z siedmioma państwami, w tym z Australią, Chile i Nową Zelandią.

Podstawą wszystkich tych negocjacji jest zobowiązanie do **bardziej przejrzystej polityki handlowej**. Komisja Junckera publikuje obecnie wszystkie wnioski dotyczące nowych wytycznych negocjacyjnych, wnioski UE i sprawozdania z rund negocjacyjnych. Komisja powołała również grupę doradczą ds. umów handlowych, która umożliwi jej poznanie różnych punktów widzenia i opinii szerokiej i zróżnicowanej grupy zainteresowanych podmiotów, takich jak związki zawodowe, organizacje pracodawców, grupy konsumenckie i inne organizacje pozarządowe.

UE opowiada się za otwartym, sprawiedliwym i opartym na zasadach handlu oraz walczy z protekcjonizmem, ale nie jest ona bynajmniej naiwnym orędownikiem wolnego handlu. Komisja robi wszystko, co zgodne z obowiązującymi wielostronnymi zasadami, aby bronić europejskich producentów i pracowników przed nieuczciwymi praktykami handlowymi. Handel może być otwarty tylko wówczas, gdy jest uczciwy i odbywa się na równych zasadach.

We wrześniu 2017 r. Komisja przedstawiła wniosek ustawodawczy w sprawie utworzenia europejskich ram monitorowania inwestycji zagranicznych. Wniosek, po przyjęciu przez Parlament Europejski i państwa członkowskie, umożliwi UE lepszą obronę jej żywotnych interesów i jednocześnie zagwarantuje, że UE pozostanie jednym z najbardziej otwartych na inwestycje miejsc na świecie.

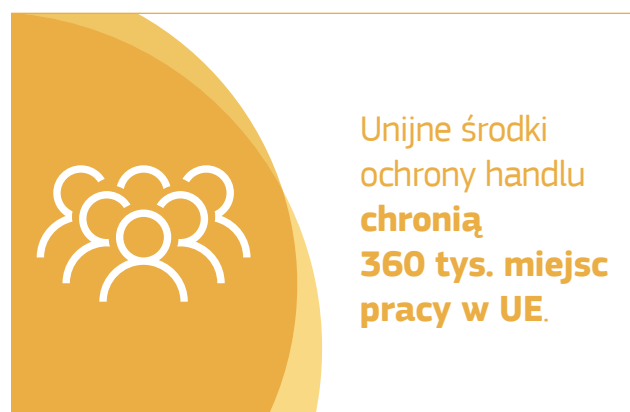
W ubiegłym roku UE jednoznacznie pokazała, że może **działać szybko i skutecznie w obronie europejskich interesów**, zgodnie z obowiązującymi przepisami wielostronnymi. W reakcji

na wprowadzone przez USA cła na stal i aluminium Komisja wszczęła postępowanie w ramach Światowej Organizacji Handlu, wprowadziła środki równoważące, oraz środki ochronne by chronić producentów unijnych przed skutkami przekierowania zagranicznego przywozu. Dopóki Komisja nie rozwiąże definitywnie tej kwestii z USA, środki te będą nadal obowiązywały.

W ubiegłym roku Komisja Junckera przeprowadziła dwie istotne reformy unijnych instrumentów ochrony handlu, aby wzmocnić narzędzia, jakimi UE dysponuje, by dbać o swoje interesy. Chodzi o nowy sposób obliczania ceł antydumpingowych nakładanych na przywóz z rynków, na których doszło do zakłóceń w wyniku interwencji państwa, oraz o **modernizację procedur antydumpingowych i antysubsydyjnych**. Zmiany te obowiązują odpowiednio od grudnia 2017 r. i czerwca 2018 r. Oznacza to, że UE jest obecnie lepiej przygotowana, by bronić europejskich przedsiębiorstw. Procedury są szybsze, biorą pod uwagę normy społeczne i środowiskowe, a w niektórych przypadkach umożliwiają UE nakładanie wyższych ceł.

W pełni wykorzystując dostępny zestaw instrumentów ochrony handlu, obecna Komisja zwiększyła do 143 liczbę **środków antydumpingowych i antysubsydyjnych**. Środki te chronią **360 tys. miejsc pracy**.

Od listopada 2014 r. UE wygrała **dziewięć sporów w Światowej Organizacji Handlu (WTO)**. W efekcie zniesiono dyskryminujące podatki, sprzeczne z prawem cła lub ograniczenia eksportu na kluczowych rynkach, takich jak Chiny, Rosja, USA i Ameryka Południowa. Sprawy te dotyczyły unijnego eksportu o łącznej wartości co najmniej 10 mld euro rocznie.



UE skutecznie **usunęła ponad 80 barier** w eksporcie do krajów całego świata stwarzając tym samym lepsze możliwości eksportowe dla europejskich przedsiębiorstw w sektorach przemysłu rolno-spożywczego, motoryzacyjnego, przemysłu związanego z aeronautyką, informatyką, elektroniką, produktami farmaceutycznymi i kosmetykami.



7/ Obszar sprawiedliwości i praw podstawowych oparty na wzajemnym zaufaniu

„Unia Europejska to coś więcej niż tylko duży wspólny rynek. To także unia wspólnych wartości, określonych w traktatach i karcie praw podstawowych. Obywatele oczekują od swoich rządów, że zapewnią one sprawiedliwość, ochronę i uczciwość, w pełni przestrzegając przy tym praw podstawowych i zasady praworządności. Wymaga to także wspólnych działań na szczeblu europejskim, opierających się na naszych wspólnych wartościach”.

Jean-Claude Juncker, wytyczne polityczne z dnia 15 lipca 2014 r.

Jednym z priorytetów Komisji pod przewodnictwem Jeana-Claude’a Junckera jest Europa, która chroni swoich obywateli. Dlatego też działamy na rzecz ochrony praw podstawowych, poprawy współpracy organów ścigania i zwiększenia bezpieczeństwa obywateli. Europejska przestrzeń sprawiedliwości i praw podstawowych opiera się na wspólnych wartościach i praworządności, co umożliwi współpracę między organami ścigania w całej UE. Przystępność nie zna granic, w związku z czym skuteczną ochroną obywateli europejskich przed przestępczością i terroryzmem jest możliwa jedynie dzięki współpracy i zagwarantowaniu, że przepisy są stosowane i egzekwowane w ten sam sposób we wszystkich państwach członkowskich.

porządku prawnego i podstawowych wartości, z korzyścią dla wszystkich obywateli UE, zarówno w Polsce, jak i w innych państwach członkowskich.

Nasi obywatele oczekują również, że należycie zadamy o pieniądze podatników i zagwarantujemy, że nie wystąpi ryzyko niegospodarności ani korupcji w kontekście funduszy UE. Dlatego też wnioskowaliśmy, by **przy nadzorowaniu należytego zarządzania finansami w ramach budżetu UE mieć na uwadze znaczenie praworządności i niezawisłości sędziów**. Obecnie trwają prace z udziałem 22 państw członkowskich nad utworzeniem Prokuratury Europejskiej, która będzie również chroniła pieniądze podatników UE. Komisja proponuje również, by Prokuraturze

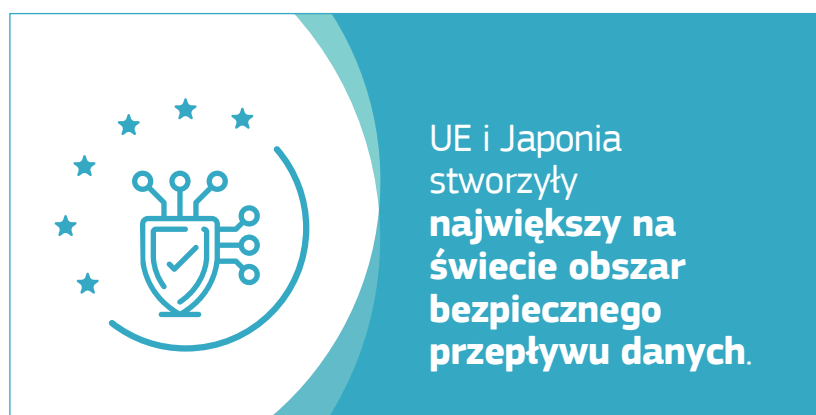
Europejskiej powierzyć zadania związane ze ściganiem transgranicznych przestępstw terrorystycznych.

Dnia **25 maja 2018 r. weszło w życie ogólne rozporządzenie o ochronie danych**. Skandal wokół Facebooka i firmy Cambridge Analytica potwierdził, jak ważna jest ochrona praw podstawowych Europejczyków w epoce cyfrowej.

W lipcu 2018 r. Komisja zakończyła rozmowy z Japonią na temat wzajemnej adekwatności systemów ochrony danych, które zaowocowały powstaniem **największego na świecie obszaru bezpiecznego przepływu danych**. Komisja prowadzi

podobne dyskusje z Koreą Południową i przewiduje kolejne z kluczowymi partnerami handlowymi.

W kwietniu Komisja zaproponowała **ulepszenia w zakresie ochrony osób, które zgłaszają przypadki naruszenia prawa UE (tzw. sygnalistów)**, i ustanowiła nowe normy obowiązujące w całej UE. Różne skandale takie jak Dieseltgate, Luxleaks, dokumenty panamskie, jak również doniesienia dotyczące firmy Cambridge Analytica pokazują, że sygnaliści mogą odegrać ważną rolę w wykrywaniu nielegalnych działań, które narażają na szwank interes publiczny oraz negatywnie wpływają na dobrobyt obywateli i społeczeństwa.



Porządek prawny Unii opiera się na zasadzie wzajemnego zaufania i poszanowania między państwami członkowskimi. **Sądy krajowe są sądami europejskimi w naszym wspólnym systemie prawnym, a zatem wszystkie one muszą spełniać wysokie standardy bezstronności i niezależności.** Zawsze, gdy zagrożona jest praworządność, Komisja pełni wyznaczoną jej rolę strażniczki traktatów. Prowadzimy intensywny dialog z władzami polskimi na temat reform sądownictwa w, a w grudniu 2017 r. uruchomiliśmy procedurę określoną w art. 7 ust. 1 Traktatu o Unii Europejskiej i wezwaliśmy państwa członkowskie do podjęcia wspólnej odpowiedzialności. Podejmujemy ciągłe starania, by zapewnić przestrzeganie unijnego

Poczucie, że jest się chronionym i bezpiecznym, jest podstawowym prawem. Komisja pod przewodnictwem Jeana-Claude'a Junckera uznaje **bezpieczeństwo za najwyższy priorytet i w ciągu ostatniego roku przedstawiła szereg przełomowych inicjatyw** mających na celu stworzenie solidnych podstaw skutecznej i rzeczywistej unii bezpieczeństwa w Europie, która ochroni. Wpisuje się to w plany zwiększenia ochrony ludności w celu zapewnienia, by UE mogła nieść szybszą i bardziej skuteczną pomoc osobom dotkniętym klęskami żywiołowymi.

Pozbawiamy terrorystów środków do działania. Komisja zaostrzyła swoje przepisy za sprawą piątej dyrektywy w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy, która obowiązuje od lipca 2018 r., i uważnie monitoruje jej wdrażanie przez państwa członkowskie. Komisja zaproponowała, aby policja i organy ścigania miały **szybszy dostęp do informacji finansowych dotyczących dochodzeń w sprawie poważnych przestępstw**. Bliskie ukończenia są prace nad innymi priorytetowymi kwestiami takimi jak **konfiskata i zamrażanie aktywów, kontrola dużych przepływów środków pieniężnych i harmonizacja definicji przestępstw** związanych z praniem pieniędzy. Komisja zaproponowała walkę z fałszowaniem dokumentów i **poprawę zabezpieczeń we wszystkich dowodach tożsamości UE** w drodze przepisów prawnych. Wspieramy państwa członkowskie w ich działaniach na rzecz **ochrony przestrzeni publicznej** takiej jak stadiony i place oraz przyspieszamy prace związane z walką z **materiałami wybuchowymi wytwarzanymi domowym sposobem**.

Podjęliśmy również działania mające na celu zwalczanie nielegalnych treści w internecie, w szczególności propagandy terrorystycznej. Proponujemy nowe przepisy prawne w związku z zaleceniami dla przedsiębiorstw, jak skuteczniej zwalczać nielegalne treści w internecie i usuwać treści terrorystyczne w ciągu jednej godziny od otrzymania nakazu usunięcia. Komisja nadal monitoruje stosowanie kodeksu dobrych praktyk w zakresie zwalczania nielegalnego nawoływania do nienawiści w internecie. Wskaźnik skuteczności usuwania tego rodzaju treści w ciągu 24 godzin wynosi obecnie 70 proc.

Udostępniliśmy więcej informacji niż kiedykolwiek wcześniej dzięki korzystaniu z odpowiednich baz danych. W 2017 r. państwa członkowskie sprawdzały dane

w Systemie Informacyjnym Schengen ponad 5 mld razy. W rezultacie doszło do **40 tys. aresztowań i zidentyfikowania 200 tys. poważnych przestępców**. Usprawniony System Informacyjny Schengen przyczyni się do jeszcze sprawniejszego identyfikowania potencjalnych przestępców i terrorystów za sprawą **nowych wpisów w systemie dotyczących osób podejrzanych o terroryzm** i osób poszukiwanych w związku z popełnionymi przestępstwami, przy pełnym poszanowaniu praw podstawowych takich osób.

Likwidujemy lukę informacyjną, pracując nad tym, by systemy UE współpracowały ze sobą w bardziej inteligentny i efektywny sposób. Komisja przedstawiła wszystkie przepisy prawne niezbędne do zapewnienia interoperacyjności baz danych UE. Teraz zadaniem Parlamentu Europejskiego i Rady jest niezwłoczne sfinalizowanie tych przepisów. Nowy **europejski system informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż (ETIAS)** pomaga lepiej monitorować, kto przekracza unijne granice, i identyfikować osoby, które stwarzają ryzyko dla bezpieczeństwa, jeszcze zanim dotrą do UE. Dysponująca szerszymi kompetencjami Europejska Agencja ds. Zarządzania



W 2017 r. dzięki Systemowi Informacyjnemu Schengen dokonano blisko **40 tys. aresztowań i zidentyfikowano 200 tys. poważnych przestępców**

Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości (eu-LISA) zapewni wdrożenie nowych i ulepszonych systemów informatycznych. Od maja nowe przepisy w sprawie danych dotyczących przelotu pasażera pomagają funkcjonariuszom organów ścigania **lepiej identyfikować siatki przestępcze i ich schematy podróży**.

Zaproponowaliśmy znaczne zwiększenie obecnych funduszy na bezpieczeństwo z 3,5 mld euro do 4 mld euro na lata 2021–2027, aby Unia była gotowa na przyszłe wyzwania w dziedzinie bezpieczeństwa i lepiej przygotowana do reagowania na sytuacje nadzwyczajne.



8/ W kierunku nowej polityki w dziedzinie migracji

„Ostatnie przerażające wydarzenia na Morzu Śródziemnym udowodniły, że Europa musi, pod każdym względem, lepiej zarządzać migracją. Jest to przede wszystkim obowiązek humanitarny. Jestem przekonany, że musimy ściśle ze sobą współpracować, w duchu solidarności”.

Jean-Claude Juncker, wytyczne polityczne z dnia 15 lipca 2014 r.

W 2017 r. liczba migrantów o nieuregulowanym statusie spadła o 60 proc. i w pierwszej połowie 2018 r. nadal wykazywała tendencję spadkową. Europa nie znajduje się już w stanie kryzysu. Oczywiście jest jednak, że migracja pozostanie ważnym wyzwaniem w przyszłości. Potrzebujemy teraz rozwiązań długoterminowych, a nie doraźnych, aby wyposażać Europę w narzędzia, które umożliwiają zarządzanie migracją w sposób odpowiedzialny i sprawiedliwy oraz wytrzymają próbę czasu. W ciągu ostatnich trzech lat Europejski program w zakresie migracji zaproponowany przez Komisję pod przewodnictwem Jeana-Claude’a Junckera w maju 2015 r. wytyczał postępy, które były niezbędne do reagowania na najpilniejsze wyzwania. Nadszedł czas, by zwieńczyć te prace propozycją zrównoważonej i długoterminowej polityki migracyjnej.

funkcjonariuszy i dysponującą większymi kompetencjami w zakresie przeprowadzania operacji powrotowych.

Przez ostatnie trzy lata **kontynuowaliśmy działania ratujące życie ludzkie i zwalczające przemyt migrantów**. Dzięki interwencjom UE uratowano ponad 690 tys. osób i rozpoczęto nowe operacje, by wspierać działania podejmowane przez organy krajowe. By pomóc Włochom, w centralnej części Morza Śródziemnego rozpoczęto operację „Temida”, której głównym elementem są działania poszukiwawczo-ratownicze. W trakcie tej operacji skoncentrowano się również bardziej na walce z przemytem migrantów i z przestępczością transgraniczną. Kiedy Hiszpania zaczęła zmagać się z rosnącą presją migracyjną w zachodniej części Morza Śródziemnego, przedłużyliśmy operację „Indalo”, tak by trwała nieprzerwanie cały rok.

W ramach operacji „Sophia” zwalczano siatki przestępcze na pełnym morzu i zatrzymano ponad 151 osób podejrzanych o handel ludźmi i przemyt ludzi oraz unieszkodliwiono ponad 551 nielegalnych statków na Morzu Śródziemnym. Aby zagwarantować większą przewidywalność w zakresie działań poszukiwawczo-ratowniczych oraz **zapewnić bezpieczne i szybkie zejście na ląd osobom uratowanym w basenie Morza Śródziemnego**, Komisja wraz z państwami członkowskimi, Wysokim Komisarzem Narodów Zjednoczonych ds. Uchodźców oraz Międzynarodową Organizacją ds. Migracji analizuje możliwości dokonania ustaleń na poziomie regionalnym dotyczących zejścia na ląd.

Udało nam się ograniczyć nieregularną migrację i zmniejszyć liczbę nowych migrantów do poziomu sprzed kryzysu. Dzięki oświadczeniu UE-Turcja **liczba migrantów przybywających szlakiem wschodniośroziemnomorskim zmniejszyła się o 97 proc.** w porównaniu z okresem, gdy oświadczenie to wchodziło w życie. W wyniku wspólnych prac prowadzonych z Włochami, Libią, Nigrem i innymi krajami Afryki Subsaharyjskiej **od ostatniego roku napływ migrantów wzdłuż szlaku środkowośroziemnomorskiego zmniejszył się o 80 proc.**

Operacja „Sophia”:

- zatrzymano ponad **151 osób podejrzanych o handel ludźmi i przemyt ludzi**
- unieszkodliwiono ponad **551 statków**

Udało nam się zwiększyć bezpieczeństwo na naszych granicach za sprawą wprowadzenia zasadniczych zmian w naszym podejściu do zintegrowanego zarządzania granicami: wprowadziliśmy systematyczne kontrole wszystkich osób przekraczających granice UE i usprawniliśmy nasze systemy informatyczne w celu wymiany informacji między państwami członkowskimi w czasie rzeczywistym. Ponad 1,6 tys. funkcjonariuszy Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej patroluje obecnie granice zewnętrzne Unii, m.in. w Bułgarii, Grecji, we Włoszech i w Hiszpanii, aby zwiększyć możliwości krajowych funkcjonariuszy straży granicznej. Proponujemy dalsze rozszerzenie działalności agencji i przekształcenie jej w prawdziwą Europejską Straż Graniczną i Przybrzeżną zatrudniającą 10 tys.



Ponad **1,6 tys. funkcjonariuszy Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej** patroluje zewnętrzne granice

Obecnie zacieśniamy współpracę z Hiszpanią, Marokiem i innymi państwami pochodzenia i tranzytu, aby sprostać rosnącej presji migracyjnej wzdłuż szlaku zachodniośroziemnomorskiego. Napływ migrantów do południowych wybrzeży Hiszpanii jest wyższy niż w poprzednich latach, liczba ta jest jednak niższa niż w 2015 r., tj. w szczytowym momencie kryzysu migracyjnego, kiedy do Grecji w ciągu jednego dnia dotarło 10 tys. osób.

Dążymy do zwiększenia liczby bezpiecznych i legalnych ścieżek migracji z myślą o osobach potrzebujących ochrony



Napływ migrantów wzdłuż szlaku wschodnio – i środkowośroziemnomorskiego zmalał o 97% i 80%

międzynarodowej. Ma to kluczowe znaczenie dla zapobiegania niebezpiecznym i nielegalnym przemytom ludzi przez siatki przestępcze. Od 2015 r. **UE skutecznie realizuje programy przesiedleń i pomogła znaleźć schronienie w UE ponad 32 tys. osób** z całego świata znajdującym się w najtrudniejszej sytuacji. W ubiegłym roku, w ramach nowego unijnego programu przesiedleń zaproponowanego przez przewodniczącego Jeana-Claude'a Junckera, państwa członkowskie podjęły największe w historii Unii wspólne zobowiązanie w zakresie relokacji. Do końca 2019 r. przeniesionych zostanie co najmniej 50 tys. osób.

Pracujemy nad stworzeniem bardziej wydajnej polityki UE w zakresie powrotów. Europa nadal będzie okazywać solidarność osobom faktycznie potrzebującym ochrony, jednak by zapewnić europejskich obywateli, że kontrolujemy nasze granice, zasadnicze znaczenie ma zwracanie osób, które nie uciekają przed wojną ani prześladowaniami i które nie mają prawa pobytu w UE. Poczyniono postępy w zakresie współpracy z państwami spoza Europy i przyjęto nowe ustalenia. Zapewniono też państwom członkowskim wsparcie w zakresie tworzenia programów dotyczących wspomaganym dobrowolnych powrotów i środków reintegracyjnych.

Prowadzimy bliską współpracę z państwami spoza Europy, aby **zaradzić podstawowym przyczynom nieregularnej migracji.** Chcemy zająć się pierwotnymi przyczynami, które zmuszają ludzi do wyjazdu, i dać im szansę na zbudowanie własnego życia bliżej ich kraju pochodzenia, zamiast decydowania się na podróż do Europy często kończącą się śmiercią. W celu zacieśnienia naszej współpracy wdrażamy **dostosowane do potrzeb partnerstwa w dziedzinie migracji** z kluczowymi państwami pochodzenia i tranzytu. Po udanym rozpoczęciu współpracy z partnerami, takimi jak Niger i Etiopia, prowadzona jest współpraca z innymi kluczowymi krajami w Afryce i Azji. Aby uporać się z tym wspólnym wyzwaniem, współpracujemy blisko z naszymi bezpośrednimi sąsiadami, m.in. w Turcji, aby pomóc uchodźcom, którzy znaleźli schronienie na jej obszarze. Zacieśniamy również naszą współpracę z państwami takimi jak Maroko.

Okazaliśmy w UE solidarność wobec państw członkowskich znajdujących się pod szczególną presją, a kryzysowy program relokacji wprowadzony w 2015 r. zakończył się pomyślnie: wszystkie osoby spełniające kryteria zostały relokowane z Grecji i Włoch. Aby wesprzeć państwa członkowskie stojące w obliczu presji migracyjnej, UE uruchomiła środki finansowe na niespotykaną dotąd skalę. Grecja otrzymała 1,6 mld euro z funduszy UE przeznaczonych na rozwiązanie problemów związanych z migracją, Włochy otrzymały prawie 872 mln euro, a Hiszpania – blisko 725 mln euro.

Zaproponowaliśmy niemal potrójne zwiększenie finansowania migracji i zarządzania granicami, do 33 mld euro w latach 2021–2027. Obecnie finansowanie wynosi 13 mld euro. Zwiększone finansowanie zapewni skuteczną ochronę granic zewnętrznych UE i pomoże wspierać solidną, realistyczną i sprawiedliwą politykę migracyjną.

Dobiegają końca prace nad pięcioma z siedmiu wniosków ustawodawczych Komisji dotyczących ustanowienia europejskiego systemu azylowego.

Postępują prace nad pozostałymi wnioskami, a mianowicie nad reformą przepisów rozporządzenia dublińskiego dotyczących zasad ustalania, które państwo członkowskie zajmuje się wnioskiem o udzielenie azylu, oraz nad rozporządzeniem w sprawie procedury azylowej. Do końca tego roku należy uzgodnić wszystkie elementy wzmocnionego wspólnego europejskiego systemu azylowego, w tym dalsze zwiększenie zdolności operacyjnych nowej Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu.

Pomagamy również uchodźcom poza UE. UE wprowadziła innowacyjne rozwiązania w zakresie finansowania w ramach **Instrumentu Pomocy dla Uchodźców w Turcji**, by umożliwić syryjskim uchodźcom budowanie na nowo godnego życia. Zebraliśmy środki finansowe i zakontraktowaliśmy pierwszą tranzę w wysokości 3 mld euro w ramach tego instrumentu na lata 2016–2017, a w czerwcu 2018 r. przywódcy UE osiągnęli porozumienie w sprawie drugiej tranzy w wysokości 3 mld euro, by zapewnić dalsze ważne wsparcie w przyszłości. Pozyskaliśmy już pierwsze 400 mln euro. Zebraliśmy ponadto 1,5 mld euro za pośrednictwem **regionalnego funduszu powierniczego Unii Europejskiej w odpowiedzi na kryzys w Syrii**, by zwiększyć pomoc UE i zaspokoić długoterminowe potrzeby uchodźców i przyjmujących ich społeczność. W Iraku, Jordani, Libanie i Turcji realizowanych jest 46 projektów mających zapewnić edukację, ochronę, opiekę zdrowotną i wsparcie społeczno-gospodarcze ponad dwóm milionom Syryjczyków.

Kryzysowy fundusz powierniczy UE na rzecz Afryki w wysokości 4,09 mld euro jest jednym z najsukcesywniejszych narzędzi UE w zakresie finansowania projektów związanych z migracją i w zakresie eliminowania pierwotnych przyczyn migracji. Do tej pory zatwierdzono **165 programów**, w których kładzie się nacisk na rozwój gospodarczy, dobre sprawowanie rządów, bezpieczeństwo żywnościowe, opiekę zdrowotną i migrację, w tym na ukierunkowaną pomoc ratującą życie osób potrzebujących ochrony i na wsparcie dobrowolnych powrotów do krajów pochodzenia. Należy teraz utrzymać to wsparcie przy pomocy uzupełnionego funduszu powierniczego.



9/ Silniejsza pozycja na arenie międzynarodowej

„Chcę, aby Unia miała silniejszą pozycję na arenie międzynarodowej [...]. Chcę też, abyśmy podjęli więcej działań w kwestii obronności”.

Jean-Claude Juncker, orędzie o stanie Unii wygłoszone w dniu 13 września 2017 r.

Unia Europejska niezmiennie popiera wielostronny system i ład światowy oparty na zasadach. Jest ona wiarygodnym i przewidywalnym partnerem, działającym na rzecz pokoju, bezpieczeństwa i stabilności, a jednocześnie wspiera demokrację, broni praw człowieka i promuje praworządność.

Aby wzmocnić pozycję Unii Europejskiej jako gracza na arenie międzynarodowej, Komisja zaproponowała **zwiększenie budżetu na działania zewnętrzne w latach 2021–2027 do 123 mld euro**. W stosunku do 94,5 mld euro w latach 2014–2020 oznacza to wzrost o 30 proc. Jednocześnie budżet stanie się bardziej **elastyczny i skuteczny**, aby Unia mogła stawiać czoła obecnym globalnym wyzwaniom.

UE wzmocniła również swoje podejście polityczne. W minionym roku Komisja Europejska znacznie zwiększyła swoje zaangażowanie w regionie, poczynawszy od najbardziej bezpośredniego sąsiedztwa, tj. Bałkanów Zachodnich. Zaproponowała **ambitną strategię na rzecz Bałkanów Zachodnich**, a następnie w maju 2018 r., w Sofii, przywódcy UE zorganizowali pierwszy od 15 lat szczyt z przywódcami z tego regionu. Pogłębione kontakty zapewniają większe bezpieczeństwo, stabilność i dobrobyt, pozwalają budować więzi i łączyć gospodarki oraz ludzi.

Takie podejście Komisji umożliwiło konieczne postępy. Skopje i Ateny osiągnęły historyczne porozumienie w sprawie nazwy Macedonii. Ratyfikowano umowę o przebiegu granicy między Kosowem a Czarnogórą. Komisja zaproponowała Radzie **rozpoczęcie negocjacji z Albanią i była jugosłowiańską republiką Macedonii w sprawie przystąpienia.**

Serbia i Czarnogóra osiągnęły wyraźne postępy w rozmowach, natomiast Bośnia i Hercegowina poczyniła niewielkie, lecz istotne kroki we właściwym kierunku, w szczególności udzielając odpowiedzi na kwestionariusz dotyczący ubiegania się przez nią o członkostwo, co pozwala Komisji podjąć dalsze działania. W 2018 r. Komisja ponownie potwierdziła zalecenie dotyczące zniesienia obowiązku posiadania wiz krótkoterminowych przez obywateli Kosowa.

UE kontynuuje także współpracę z Turcją: w obecnej sytuacji nie są możliwe postępy na drodze do przystąpienia, natomiast otwarte pozostają kanały komunikacji i kontynuowana jest współpraca w dziedzinach o znaczeniu strategicznym takich jak polityka w zakresie energii, migracji i bezpieczeństwa.

UE nadal rozwija **bliskie stosunki z wszystkimi sześcioma krajami należącymi do Partnerstwa Wschodniego**. Podczas szczytu zorganizowanego w listopadzie 2017 r. skupiono się na 20 konkretnych rezultatach do 2020 r., które wzmocnią partnerstwo i gospodarkę, dobre sprawowanie

rządów, łączność i społeczeństwo. Armenia, Azerbejdżan, Białoruś, Gruzja, Mołdawia i Ukraina czyniły stałe postępy, choć nadal potrzebne są dalsze znaczące reformy, w szczególności w zakresie walki z korupcją.

W odniesieniu do Rosji UE potwierdziła pięć głównych zasad leżących u podstaw stosunków z tym krajem, w tym prace na rzecz pełnego wdrożenia porozumień mińskich, które mają na celu rozwiązanie konfliktu na wschodzie Ukrainy, oraz wybiórcze zaangażowanie w dziedzinach leżących w interesie UE.

Na południu ważne miejsce w działaniach dyplomatycznych nadal zajmuje Syria. UE jest zdecydowanie **największym międzynarodowym darczyńcą pomocy w związku z kryzysem w Syrii: zebrała ponad 11 mld euro na pomoc humanitarną, rozwojową, gospodarczą i stabilizacyjną.**



Co więcej, UE najzgorzalej wspiera wysiłki Organizacji Narodów Zjednoczonych mające na celu osiągnięcie pokojowego rozwiązania konfliktu syryjskiego. UE będzie pomagać w odbudowie Syrii tylko wtedy, gdy zdecydowanie ruszą kompleksowe, autentyczne i pluralistyczne przemiany polityczne.

UE wspiera wysiłki Organizacji Narodów Zjednoczonych na rzecz politycznego rozwiązania wojny w Jemenie oraz na rzecz stabilizacji sytuacji w Libii. Natomiast zaangażowanie UE w Tunezji było bezprecedensowe pod względem pomocy finansowej, reformy administracyjnej – zwłaszcza w sektorze bezpieczeństwa – oraz wsparcia dla rolnictwa.

Co się tyczy konfliktu izraelsko-palestyńskiego Unia Europejska – pomimo trudnej sytuacji w tym regionie – w pełni popiera rozwiązanie dwupaństwowe, które zakłada istnienie państwa Izrael oraz demokratycznej, niepodległej i zdolnej do samostanowienia Palestyny, współistniejących obok siebie w pokoju i w poczuciu bezpieczeństwa, z Jerozolimą jako stolicą obu państw.

W następstwie wycofania się USA z porozumienia jądrowego z Iranem (Wspólny kompleksowy plan działania) Unia Europejska w dalszym ciągu wspiera pełne i skuteczne wdrażanie tego porozumienia pod warunkiem, że Iran będzie przestrzegał swoich zobowiązań związanych z kwestiami jądrowymi. Po raz pierwszy w historii i po upływie ponad 20 lat od pierwszego przyjęcia statusu blokującego Unia przystąpiła w dniu 7 sierpnia do wprowadzenia zaktualizowanego statusu blokującego w celu złagodzenia wpływu, jakie przywrócone przez USA sankcje mają na interesy przedsiębiorstw z UE prowadzących legalną działalność w Iranie.

UE angażuje się w działania na rzecz **promowania bezpieczeństwa i nierozprzestrzeniania broni** w innych zakątkach świata, m.in. wspiera pełen i weryfikowalny proces denuklearyzacji Półwyspu Koreańskiego. W Azji UE pracuje nad zacieśnieniem stosunków z Chinami i Japonią. Podpisała bezprecedensowe umowy handlowe i partnerskie z Japonią, jednocześnie wspiera demokrację, pokój i stabilność na całym kontynencie azjatyckim, od Afganistanu po Mjanmę/Birmę.

W Ameryce Łacińskiej UE wspiera Kolumbię we wdrażaniu porozumienia pokojowego oraz przemiany demokratyczne na Kubie. Unii zależy także na znalezieniu politycznego rozwiązania trwającego kryzysu w Wenezueli, gdzie Unia wykorzystuje pełen zestaw narzędzi dyplomatycznych: od środków ograniczających po pomoc humanitarną.

UE wraz ze swoimi państwami członkowskimi pozostaje **największym darczyńcą pomocy rozwojowej i humanitarnej na świecie**. W 2017 r. całkowita kwota oficjalnej pomocy rozwojowej wyniosła 75,7 mld euro, co stanowi 0,5 proc. dochodu narodowego brutto UE. W 2017 r. wkład UE w światową oficjalną pomoc rozwojową wyniósł 57 proc. Większa część tej pomocy jest wydatkowana w Afryce, gdzie UE wspiera gospodarkę i stwarza młodym ludziom możliwość budowania przyszłości we własnym kraju.

Kraje partnerskie w Afryce potrzebują znaczących inwestycji, aby stworzyć bardziej stabilne otoczenie biznesowe, zrównoważoną infrastrukturę, miejsca pracy, wzrost gospodarczy i zająć się podstawowymi przyczynami nieregularnej migracji. Szczególnie ważne w tym kontekście jest wspieranie młodych ludzi i przedsiębiorczości kobiet. By wypełnić lukę inwestycyjną, swój wkład musi także wnieść sektor prywatny. Z tego względu **UE ustanowiła Plan inwestycji zewnętrznych, z budżetem o wartości 4,1 mld euro, by do 2020 r. przyciągnąć zrównoważone inwestycje warte 44 mld euro**. W 2017 r. UE zgodziła się zainwestować 1,3 mld euro w 52 projekty finansowane z instrumentów łączonych (dotacji i pożyczek) w ramach Planu inwestycji zewnętrznych: 30 projektów będzie realizowanych w Afryce, a 22 w krajach objętych europejską polityką sąsiedztwa.

W dziedzinie pomocy humanitarnej Komisja **zapewnia pomoc we wszystkich głównych strefach dotkniętych kryzysem na całym świecie**. Unijna pomoc humanitarna, której **roczny budżet wynosi około 1 mld euro**, trafia do ponad 120 mln osób rocznie. Ponadto w przypadku klęsk żywiołowych lub katastrof spowodowanych przez człowieka każde państwo na świecie, ONZ i organizacje międzynarodowe mogą zwrócić się o pomoc za pośrednictwem **Unijnego Mechanizmu Ochrony Ludności**. W 2017 r. do krajów dotkniętych pożarami lasów

w UE wyruszyły 24 statki powietrzne, ponad 360 strażaków i 60 pojazdów, przekazano też ponad 150 map satelitarnych. Mechanizm ten był również uruchamiany przez państwa trzecie w reakcji na katastrofy, takie jak powódzie w Peru, trzęsienie ziemi w Meksyku, pożary lasów w Chile i cyklony tropikalne w regionie Karaibów. Komisja wspiera także działania mające na celu zmniejszenie ryzyka związanego z klęskami żywiołowymi w krajach najbardziej narażonych na takie zagrożenia. Komisja zwiększyła swój wkład w edukację dzieci dotkniętych kryzysem, przeznaczając na ten cel 8 proc. swoich środków na pomoc humanitarną w 2018 r., w porównaniu z zaledwie 1 proc. w 2015 r. lub ze średnią światową wynoszącą 3 proc.

Zgodnie ze swoim podejściem wielostronnym UE pozostaje kluczowym graczem na szczytach G7 i G20 oraz w dalszym ciągu rozwija mocne relacje z partnerami na całym świecie, nie tylko dwustronne, ale również z innymi organizacjami międzynarodowymi, takimi jak Organizacja Narodów Zjednoczonych, Unia Afrykańska i NATO. **Stosunki z NATO weszły w nową fazę**: w lipcu 2018 r. przewodniczący Jean-Claude Juncker i Donald Tusk oraz sekretarz generalny NATO Jens Stoltenberg podpisali drugą wspólną deklarację.

UE zwiększa również swoją rolę jako gwaranta bezpieczeństwa i obrony oraz buduje Europejską Unię Obrony. W celu wzmocnienia bezpieczeństwa i obrony Europy uruchomiono stałą współpracę strukturalną (PESCO) z udziałem 25 z 28 państw członkowskich. **Działa już Europejski Fundusz Obrony i rozpoczęto realizację pierwszych projektów** mających na celu wspieranie inwestycji transgranicznych w nowoczesne i w pełni interoperacyjne technologie obronne i sprzęt obronny w obszarach, takich jak szyfrowane oprogramowanie i technologie dronów.



Plan inwestycji zewnętrznych: **1,3 mld € na realizację 52 projektów w 2017 r.**

W oparciu o te wstępne działania Komisja zaproponowała na lata 2021–2027 Europejski Fundusz Obrony w wysokości 13 mld euro w celu zwiększenia strategicznej autonomii Unii i jej zdolności do zapewnienia ochrony swoim obywatelom oraz w celu umocnienia jej pozycji na arenie międzynarodowej. Fundusz uzupełnia inne programy UE, w szczególności budżet w wysokości 6,5 mld euro przeznaczony w okresie po 2020 r. na mobilność wojskową, której celem jest umożliwienie łatwiejszego transportu sprzętu wojskowego i przemieszczania się personelu na terenie Unii Europejskiej. Ponadto nowy Europejski Instrument na rzecz Pokoju dysponujący budżetem w wysokości 10,5 mld euro i nieujęty w długoterminowym budżecie UE przyczyni się do poprawy zdolności UE w zakresie zapobiegania konfliktom, budowania pokoju i gwarantowania bezpieczeństwa międzynarodowego.



10/ Unia demokratycznych zmian

„Komisja Europejska pod moim przewodnictwem będzie dążyć do ożywienia szczególnego partnerstwa z Parlamentem Europejskim. [...] Będę również dążyć do zwiększenia przejrzystości, jeśli chodzi o kontakty z zainteresowanymi stronami i lobbystami”.

Jean-Claude Juncker, wytyczne polityczne z dnia 15 lipca 2014 r.

Od pierwszego dnia urzędowania Komisja pod przewodnictwem Jeana-Claude’a Junckera dążyła do tego, aby Unia stała się bardziej demokratyczna: w procesie kształtowania polityki zachęca obywateli do zgłaszania uwag, zwiększa przejrzystość, a na co dzień kieruje się zasadami lepszego stanowienia prawa. Aby sprostać oczekiwaniom obywateli, w różny sposób realizujemy zadania w poszczególnych obszarach, a w minionym roku przedstawiliśmy nowe pomysły i uzgodniliśmy nowe przepisy na rzecz jeszcze bardziej demokratycznej przyszłości Unii.

W kwietniu 2018 r. Parlament Europejski i Rada osiągnęły porozumienie w sprawie wniosków przedstawionych przez przewodniczącego Jeana-Claude’a Junckera w zeszłorocznym orędziu o stanie Unii dotyczących przeglądu zasad finansowania europejskich partii politycznych. Nowe przepisy, które weszły już w życie, **zwiększą przejrzystość** powiązań między europejskimi partiami politycznymi i partiami wchodzącymi w ich skład, tak aby obywatele wiedzieli, na co głosują w wyborach do Parlamentu Europejskiego. Co więcej, **wzmocnią one legitymację demokratyczną** poprzez finansowanie w większym stopniu odzwierciedlające preferencje wyborców oraz zwiększą skuteczność egzekwowania przepisów, aby w przypadku nadużyć można było podejmować odpowiednie działania i odzyskiwać środki pieniężne.

W lutym Komisja przedstawiła przywódcom UE praktyczne środki mające na celu **poprawę kontaktów z obywatelami podczas następných wyborów europejskich** oraz zwiększenie efektywności pracy UE. Komisja zobowiązała się zwiększyć częstotliwość dialogów z obywatelami i wyraziła swoje opinie na temat systemu głównych kandydatów (tzw. „Spitzenkandidaten”), przyszłego składu Parlamentu Europejskiego i Komisji Europejskiej oraz zasad podwójnej funkcji przewodniczącego Komisji i Rady Europejskiej.

Komisja przyjęła ponadto nowy kodeks postępowania członków Komisji, w którym określono najwyższe i najbardziej kompleksowe standardy etyczne dotyczące osób sprawujących urząd w Europie i poza nią. Od lutego tego roku regularnie publikowane są szczegółowe informacje na temat kosztów podróży poszczególnych komisarzy. Jeżeli chodzi o przejrzystość, Komisja nie ma sobie równych.

W swoim zaleceniu w sprawie usprawnienia europejskiego charakteru wyborów do Parlamentu Europejskiego w 2019 r. i ich skutecznego przeprowadzania Komisja określiła

sposoby usprawnienia procesu wyborczego na podstawie obowiązujących traktatów, przy poszanowaniu równowagi między instytucjami UE i państwami członkowskimi.

Komisja zaleciła zaangażowanie się w debaty z obywatelami europejskimi przed tymi wyborami, aby zwiększyć świadomość tego, jakie kwestie rozstrzygane są na szczeblu unijnym i w jaki sposób europejskie partie polityczne zamierzają zająć się tymi kwestiami w nadchodzącej kadencji. Komisja wezwała także do czerpania z doświadczeń związanych z systemem głównych kandydatów, tzw. „Spitzenkandidaten”, i do pokazywania w bardziej widoczny sposób powiązań między krajowymi i europejskimi partiami politycznymi.

Dzięki ponad dwóm milionom osób powstały dwa wnioski ustawodawcze w ramach inicjatywy obywatelskiej.

Europejskie inicjatywy obywatelskie nadal stanowią istotny element pracy Komisji: kolegium komisarzy omawia wszystkie wnioski o rejestrację przed podjęciem decyzji o tym, czy mogą one zostać zatwierdzone. Dzięki zaangażowaniu politycznemu Komisji Junckera w dialog z obywatelami, od kwietnia 2015 r. zarejestrowano ponad 90 proc. zaproponowanych inicjatyw w porównaniu z 60 proc. za kadencji poprzedniej Komisji. Komisja Junckera **przedstawiła w tym roku dwa wnioski ustawodawcze**, które są efektem udanych inicjatyw obywatelskich dotyczących prawa dostępu do wody pitnej („Right2Water”) i zakazu stosowania glifosatu („Ban Glyphosate”), **zapewniając rezultaty ich organizatorom i zwolennikom**. Wnioski dotyczące reformy europejskiej inicjatywy obywatelskiej ogłoszone przez **przewodniczącego Jeana-Claude’a Junckera w zeszłorocznym orędziu o stanie Unii sprawią, że ten wartościowy instrument stanie się jeszcze bardziej przystępny dla użytkowników**. Parlament Europejski i Rada rozpoczęły właśnie negocjacje w sprawie nowego wniosku i zamierzają je zakończyć

przed końcem tego roku, tak aby obywatele mogli jak najszybciej korzystać z pozytywnych zmian.

Nowe narzędzia przewidziane w strategii lepszego stanowienia prawa wprowadzone przez Komisję Junckera stanowią solidną podstawę terminowego i należytego podejmowania decyzji dotyczących polityki. Nowe wnioski i obecne przepisy prawne są obecnie skrupulatniej kontrolowane dzięki większemu zaangażowaniu społeczeństwa, systematycznemu korzystaniu z ewaluacji, a także dzięki wysokiej jakości ocen skutków oraz wzmocnionej kontroli sprawności regulacyjnej. Obywatele coraz częściej korzystają z lepszych możliwości zabierania głosu w procesie kształtowania polityki UE. Świadczą o tym ostatnie konsultacje społeczne przeprowadzone przez Komisję w sprawie zmiany dyrektywy dotyczącej czasu letniego: na kwestionariusz online odpowiedziało 4,6 mln obywateli. Takie podejście skłania osoby odpowiedzialne za wyznaczanie kierunków polityki i zainteresowane strony do budowania swoich argumentów na solidnych podstawach merytorycznych i rzetelnych prognozach rezultatów. Dodatkowym elementem jest **nowe podejście do egzekwowania przepisów**, aby zapewnić szybkie i skuteczne przestrzeganie przyjętego prawodawstwa.

Grupa zadaniowa „Robić mniej, ale efektywniej” przedstawiła przewodniczącemu Jean-Claude’owi Junckerowi swoje sprawozdanie końcowe. Stwierdziła w nim, że konieczny jest nowy sposób prac nad pomocniczością i proporcjonalnością, aby umożliwić Unii bardziej efektywne korzystanie z jej zasobów, a władzom lokalnym i regionalnym umożliwić bardziej skuteczny wkład w kształtowanie polityki. Oznaczałoby to korzystanie z nowej „tablicy oceny” do oceny pomocniczości i proporcjonalności w trakcie procesu legislacyjnego oraz **elastyczną interpretację czasu, w jakim parlamenty narodowe mają zgłaszać swoje uwagi do projektów aktów prawnych**. Grupa zadaniowa nie stwierdziła, by istniały jakiegokolwiek obszary, w których działania na szczeblu UE nie przyniosły wartości dodanej i w których kompetencje należałoby ponownie przekazać państwom członkowskim, otrzymała jednak uwagi od licznych zainteresowanych stron na temat istniejących aktów prawnych, które można by poddać przeglądowi pod kątem pomocniczości i proporcjonalności.

By zagwarantować, że Komisja wraz z Parlamentem Europejskim i Radą realizuje propozycje i spełnia obietnice złożone w ostatnich czterech latach, Komisja uważnie śledzi przedstawiane akta ustawodawcze, w szczególności te określone jako priorytetowe we **wspólnych deklaracjach w sprawie priorytetów legislacyjnych** uzgodnionych przez przewodniczących tych trzech instytucji. W latach 2016–2017 wskazali oni 89 inicjatyw wymagających priorytetowego traktowania w procesie legislacyjnym. Komisja Europejska przyjęła wszystkie 89 wniosków zapowiedzianych we wspólnych deklaracjach, z czego 43 zostały już zatwierdzone przez Parlament Europejski i Radę.

Program prac Komisji na rok 2019 będzie z konieczności zawierał jedynie bardzo ograniczoną liczbę nowych inicjatyw, by pozwolić wszystkim instytucjom na ukończenie ich wspólnego programu legislacyjnego i skoncentrowanie się na wdrażaniu i praktycznej realizacji.

Aby zwiększyć przejrzystość w kwestii, kto próbuje wpłynąć na prace instytucji UE nad strategiami politycznymi, prowadzone są negocjacje z Parlamentem i Radą w sprawie wniosku Komisji dotyczącego **obowiązkowego wspólnego rejestru służącego przejrzystości**. Komisja w dalszym ciągu odgrywa tutaj wiodącą rolę i składa ambitne propozycje, które nadal muszą odpowiadać innym instytucjom. Tymczasem już od listopada 2014 r. stosujemy wysokie standardy w naszych kontaktach ze światem zewnętrznym, co sprawia, że rejestr jest de facto obowiązkowy dla każdego, kto chce odbyć spotkanie z urzędnikami Komisji na najwyższym szczeblu decyzyjnym. W rezultacie **w rejestrze służącym przejrzystości widnieje obecnie prawie 12 tys. organizacji i osób** w porównaniu do nieco ponad 7 tys. zarejestrowanych w momencie obejmowania urzędu przez Komisję Junckera. Zaproponowaliśmy również zwiększenie przejrzystości w określonych dziedzinach takich jak bezpieczeństwo żywności.

Blisko 1 000 dialogów z obywatelami zaowocowało treściwą debatą na temat przyszłości Europy.



Innym instrumentem służącym zwiększeniu przejrzystości jest rejestr aktów delegowanych wprowadzony pod koniec ubiegłego roku. Daje on pełen ogląd poszczególnych etapów przyjmowania prawa wtórnego, począwszy od etapu planowania po publikację w Dzienniku Urzędowym.

Do ostatniego dnia swojego urzędowania Komisja pod przewodnictwem Jeana-Claude’a Junckera będzie priorytetowo traktować swoje szczególne partnerstwo z parlamentami narodowymi, Parlamentem Europejskim i obywatelami.

Członkowie kolegium komisarzy uczestniczyli już w **prawie tysiąc dialogów obywatelskich**, nawiązując kontakty z setkami tysięcy obywateli osobiście i przez internet w czasie spotkań publicznych, które są okazją do prowadzenia swobodnej i otwartej debaty na temat Europy, jej przyszłości i strategii politycznych.

Od momentu objęcia urzędu przez Komisję Junckera jej przewodniczący i pierwszy wiceprzewodniczący wzięli udział w **169 debatach w Parlamencie Europejskim**; wiceprzewodniczący i komisarze wzięli udział w **1 711 debatach**. Ponadto zorganizowano **837 wizyt i spotkań** z udziałem komisarzy i przedstawicieli parlamentów narodowych.

Komisja Junckera zobowiązała się przestrzegać najwyższe standardy administracyjne i posiada udokumentowane doświadczenie w tym zakresie. W 2017 r. **prawie 95 proc. wszystkich decyzji i zaleceń wydanych przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich zostało zamkniętych bez stwierdzenia nieprawidłowości w administrowaniu**.



ORĘDZIE O STANIE UNII 2018
SPRAWOZDANIE Z WDRAŻANIA POLITYKI

Priorytety ustawodawcze: stan prac



Kanclerz Austrii Sebastian Kurz, przewodniczący Parlamentu Europejskiego Antonio Tajani i przewodniczący Komisji Europejskiej Jean-Claude Juncker podczas konferencji prasowej w Strasburgu w lipcu 2018 r.

Obywatele unijni oczekują, że działania UE przyniosą wymierne rezultaty. Aby je osiągnąć tam, gdzie są one najbardziej potrzebne, Parlament Europejski, Rada i Komisja Europejska muszą ze sobą ściśle współpracować, zwłaszcza jeśli chodzi o unijny proces legislacyjny.

Komisja Europejska zakończyła już prace nad wszystkimi wnioskami, jakie zobowiązała się przedstawić w odniesieniu do 10 priorytetów Komisji. Parlament Europejski, Rada i Komisja zatwierdziły już wspólnie 50% tych wniosków. Jeśli chodzi o pozostałe wnioski, w przypadku 20% z nich odnotowano znaczne postępy, natomiast 30% wymagać będzie jeszcze dodatkowych działań politycznych.

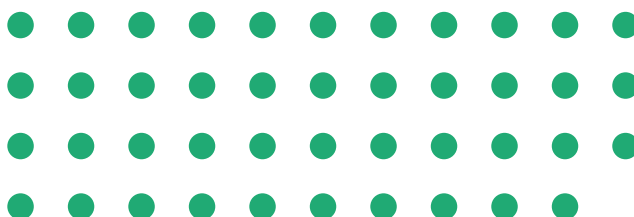
W 2016 i 2017 r. Parlament Europejski, Rada i Komisja Europejska uzgodniły dwie wspólne deklaracje w sprawie priorytetów legislacyjnych UE. Wyróżniono w nich 89 inicjatyw, które należy traktować priorytetowo w ramach procesu legislacyjnego. W ten sposób trzy unijne instytucje wspólnie zobowiązały się do zapewnienia znacznych postępów w realizacji tych inicjatyw i, w

miarę możliwości, zakończenia prac przed wyborami do Parlamentu Europejskiego zaplanowanymi na maj 2019 r.

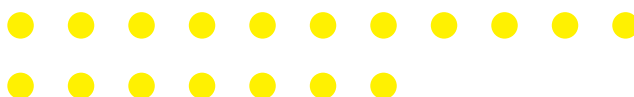
Do dnia 14 czerwca 2018 r. **Komisja Europejska przyjęła wszystkie wnioski zapowiedziane w powyższych wspólnych deklaracjach**. Spośród 89 wniosków Komisji 43 zostały już zatwierdzone przez Parlament Europejski i Radę.

Jeśli chodzi o wnioski, nad którymi nadal trwają prace, w przypadku 18 spośród nich prace są na tyle zaawansowane, że będą mogły one zostać przyjęte do maja 2019 r. Pozostałe 28 wniosków może jeszcze zostać zatwierdzonych do maja 2019 r., o ile współprodawcy wykażą się silną wolą polityczną. Jednym z tych wniosków jest pakiet dotyczący wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027, który, choć figuruje jako jedna pozycja we wspólnej deklaracji, zawiera 51 wniosków ustawodawczych. Aby wszystkie wnioski mogły zostać przyjęte przed końcem obecnej kadencji, potrzebne jest pełne zaangażowanie wiodących polityków we wszystkich unijnych instytucjach. Komisja jest gotowa wesprzeć Parlament Europejski i Radę, tak aby prace nad tymi wnioskami zostały sfinalizowane.

43 Przedstawiono i zatwierdzono



18 Szybkie porozumienie możliwe przy zastosowaniu normalnych procedur



28 Porozumienie możliwe pod warunkiem zdecydowanego zaangażowania politycznego wszystkich instytucji UE








SKUTECZNIEJSZA OCHRONA BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI

- przez umożliwienie władzom państw członkowskich uzyskiwania informacji na temat osób przekraczających granice zewnętrzne UE;
- przez zapewnienie interoperacyjności unijnych systemów informacyjnych dotyczących bezpieczeństwa, informacji z rejestrów karnych oraz zarządzania granicami i migracją;
- przez wzmocnienie naszych narzędzi do walki z terroryzmem i praniem pieniędzy;
- przez zwiększenie konkurencyjności i innowacyjności unijnego przemysłu obronnego za pomocą Europejskiego Funduszu Obronnego



OBSZAR POLITYKI	OPIS	 Komisja Europejska	 Parlament Europejski	 Rada Unii Europejskiej
Europejski system informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż	Wniosek z listopada 2016 r.; formalne przyjęcie – jesień 2018 r.	●	●	●
Europejska Agencja ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości	Wniosek z czerwca 2017 r.; zatwierdzony przez współprawodawców w maju 2018 r. formalne przyjęcie – jesień 2018 r.	●	●	●
System Informacyjny Schengen (SIS) w dziedzinie współpracy policyjnej i współpracy wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych		●	●	●
System Informacyjny Schengen (SIS) w dziedzinie odprawy granicznej	Wniosek z grudnia 2016 r.; zatwierdzony przez współprawodawców w czerwcu 2018 r. formalne przyjęcie – jesień 2018 r.	●	●	●
System Informacyjny Schengen (SIS) w zakresie powrotu nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich		●	●	●
Pranie pieniędzy i finansowanie terroryzmu	Wniosek z lipca 2016 r.; zatwierdzony przez współprawodawców w grudniu 2017 r. formalne przyjęcie – maj 2018 r.	●	●	●
Europejski program rozwoju przemysłu obronnego	Wniosek z czerwca 2017 r.; zatwierdzony przez współprawodawców w maju 2018 r. formalne przyjęcie – lipiec 2018 r.	●	●	●
System wjazdu/wyjazdu		●	●	●
System wjazdu/wyjazdu (kolejny graniczny Schengen)	Wniosek z kwietnia 2016 r.; formalne przyjęcie – listopad 2017 r.	●	●	●

OBSZAR POLITYKI	OPIS	 Komisja Europejska	 Parlament Europejski	 Rada Unii Europejskiej
Kontrola nabywania i posiadania broni	Wniosek z listopada 2015 r.; formalne przyjęcie – maj 2017 r.	●	●	●
Dyrektywa w sprawie terroryzmu	Wniosek z grudnia 2015 r.; formalne przyjęcie – marzec 2017 r.	●	●	●
Europejski system przekazywania informacji z rejestrów karnych	Celem tego wniosku ze stycznia 2016 r. jest bardziej skuteczna wymiana informacji z rejestrów karnych dotyczących obywateli państw trzecich. Obecnie toczą się negocjacje trójstronne na temat wniosku. Porozumienie do końca bieżącego roku jest realne.	●	●	●
Interoperacyjność unijnych systemów informacyjnych (granice i wizy)	Wnioski te, przedstawione pod koniec 2017 r. w ramach inicjatywy dotyczącej unii bezpieczeństwa, mają na celu zlikwidowanie luk informacyjnych dzięki modernizacji unijnych systemów informacyjnych na potrzeby zarządzania bezpieczeństwem, granicami i migracją, a także umożliwienie bardziej inteligentnej i skuteczniejszej współpracy tych systemów. Rada zatwierdziła swój mandat negocjacyjny, natomiast Parlament ma to uczynić na jesieni. Następnie będą mogły rozpocząć się negocjacje trójstronne.	●	●	●
Interoperacyjność unijnych systemów informacyjnych (policja i współpraca sądowa, azyl i migracja)		●	●	●
Transgraniczny dostęp organów ścigania do dowodów elektronicznych	Wnioski te, również stanowiące część inicjatywy dotyczącej unii bezpieczeństwa, zostały przedstawione przez Komisję Europejską w kwietniu 2018 r. Parlament Europejski i Rada nie przyjęły jeszcze swoich stanowisk negocjacyjnych.	●	●	●
Transgraniczny dostęp organów ścigania do danych finansowych i wykorzystywanie tych danych przez te organy		●	●	●



REFORMA I ROZWÓJ POLITYKI MIGRACYJNEJ W DUCHU ODPOWIEDZIALNOŚCI I SOLIDARNOŚCI

m.in. reforma wspólnego europejskiego systemu azylowego, w tym mechanizmu dublińskiego, oraz pakiet dotyczący legalnej migracji.

INICJATYWY
USTAWODAWCZE
PRZEDSTAWIONE
PRZEZ KOMISJĘ
JUNCKERA

11

3

PRZEDSTAWIONO
I ZATWIERDZONO

8

POROZUMIENIE MOŻLIWE POD WARUNKIEM
ZDECYDOWANEGO ZAANGAŻOWANIA POLITYCZNEGO
WSZYSTKICH INSTYTUCJI UE

OBSZAR POLITYKI	OPIS	 Komisja Europejska	 Parlament Europejski	 Rada Unii Europejskiej
Azyl: system dubliński	Ten pakiet zawiera siedem wniosków reformujących wspólny europejski system azylowy i powiązane środki polityki, które zostały przedstawione przez Komisję Europejską w połowie 2016 r. i które są ze sobą powiązane na wiele sposobów. W pracach nad pięcioma z nich osiągnięto znaczne postępy (do czerwca 2018 r. wnioski w sprawie przyjmowania, kwalifikowania do uzyskania azylu, Eurodac i ram relokacji zostały zatwierdzone w wyniku negocjacji trójstronnych, a w sprawie Agencji ds. Azylu osiągnięto częściowe porozumienie). Wstępne porozumienie osiągnięte w wyniku negocjacji trójstronnych muszą jednak jeszcze zatwierdzić współprawodawcy, ponieważ jest ono powiązane z ogólnym porozumieniem dotyczącym całego pakietu. Niemniej jednak porozumienie polityczne w sprawie systemu dublińskiego określającego, które państwo członkowskie powinno rozpatrywać indywidualne wnioski o azyl, jest konieczne do przyjęcia całego pakietu przepisów. Parlament Europejski przyjął mandat dotyczący rozpoczęcia negocjacji międzyinstytucjonalnych w sprawie tego wniosku w listopadzie 2017 r., natomiast Rada pracuje obecnie nad swoim mandatem negocjacyjnym. W czerwcu br. Rada Europejska wezwała pozostałe instytucje do porozumienia co do całego pakietu; w październiku ma ona omówić sprawozdanie w sprawie postępów. Wniosek w sprawie procedury azylowej jest ściśle powiązany z wnioskiem w sprawie systemu dublińskiego, w związku z czym będzie prawdopodobnie rozpatrywany równolegle z tym wnioskiem.	●	●	●
Azyl: Eurodac		●	●	●
Procedura azylowa		●	●	●
Agencja ds. Azylu		●	●	●
Warunki przyjmowania		●	●	●
Kwalifikowanie do uzyskania azylu		●	●	●
Unijne ramy relokacji		●	●	●
Upoważnienie Europejskiego Banku Inwestycyjnego do udzielania pożyczek na rzecz państw trzecich	Wniosek z września 2016 r.; formalne przyjęcie – marzec 2018 r.	●	●	●
Europejski Bank Inwestycyjny: Fundusz Gwarancyjny dla działań zewnętrznych		●	●	●
Plan inwestycji zewnętrznych / Europejski Fundusz na rzecz Zrównoważonego Rozwoju	Wniosek z września 2016 r.; formalne przyjęcie – wrzesień 2017 r.	●	●	●
Wjazd i pobyt obywateli państw trzecich w celu podjęcia pracy w zawodzie wymagającym wysokich umiejętności	Ten wniosek w sprawie legalnej migracji, znany również jako system „niebieskiej karty”, został przedstawiony przez Komisję Europejską w połowie 2016 r. Negocjacje trójstronne rozpoczęły się pod koniec 2017 r., jednak uległy spowolnieniu – w bieżącym roku nie prowadzono negocjacji tej sprawie.	●	●	●






POBUDZANIE ZATRUDNIENIA, WZROSTU GOSPODARCZEGO I INWESTYCJI




- przez modernizację unijnych środków ochrony handlu i postępy w monitorowaniu bezpośrednich inwestycji zagranicznych w UE;
- przez poprawę gospodarowania odpadami w gospodarce o obiegu zamkniętym;
- przez kontynuowanie działań na rzecz pogłębienia unii gospodarczej i walutowej oraz dokończenie budowy unii bankowej w sposób, który równoważy podział i redukcję ryzyka.



OBSZAR POLITYKI	OPIS	 Komisja Europejska	 Parlament Europejski	 Rada Unii Europejskiej
Europejski Fundusz na rzecz Inwestycji Strategicznych 2.0	Wniosek z września 2016 r.; formalne przyjęcie – grudzień 2017 r.	●	●	●
Modernizacja systemu ochrony handlu	Wniosek z kwietnia 2013 r.; formalne przyjęcie – maj 2018 r.	●	●	●
Gospodarka o obiegu zamkniętym: zużyte baterie i akumulatory	Wniosek z grudnia 2015 r.; formalne przyjęcie – maj 2018 r.	●	●	●
Gospodarka o obiegu zamkniętym: odpady		●	●	●
Gospodarka o obiegu zamkniętym: składowanie odpadów		●	●	●
Gospodarka o obiegu zamkniętym: opakowania i odpady opakowaniowe		●	●	●
Stopień uprzywilejowania niezabezpieczonych instrumentów dłużnych w hierarchii roszczeń w postępowaniu upadłościowym	Wniosek z listopada 2016 r.; formalne przyjęcie – grudzień 2017 r.	●	●	●
Unia rynków kapitałowych – sekurytyzacja	Wniosek z września 2015 r.; formalne przyjęcie – grudzień 2017 r.	●	●	●
Unia rynków kapitałowych – prospekt emisyjny	Wniosek z listopada 2015 r.; formalne przyjęcie – czerwiec 2017 r.	●	●	●
Przegląd wieloletnich ram finansowych, w tym środków na rzecz Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych	Wniosek z września 2016 r.; formalne przyjęcie – czerwiec 2017 r.	●	●	●
Kompleksowy wniosek dotyczący przyszłych wieloletnich ram finansowych na okres po roku 2020, w tym wnioski dotyczące nowej generacji programów¹	Stanowiące ten pakiet 51 wniosków ustawodawczych zostało przedstawionych w okresie od dnia 2 maja 2018 r. do dnia 14 czerwca 2018 r. Parlament i Rada rozpoczęły pracę nad wszystkimi tymi wnioskami. Jeżeli zostaną one przyjęte przed wyborami do Parlamentu Europejskiego, byłby to dobry początek nowego unijnego okresu wydatkowania; uniknięto by również luk w finansowaniu działań, które zależą od środków unijnych.	●	●	●

¹ W tabeli na s. 39 przedstawiono szczegółowo wszystkie wnioski, które są częścią pakietu.

OBSZAR POLITYKI	OPIS	 Komisja Europejska	 Parlament Europejski	 Rada Unii Europejskiej
Monitorowanie bezpośrednich inwestycji zagranicznych	Parlament i Rada przyjęły swoje stanowiska negocjacyjne w sprawie tego wniosku, przedstawionego wraz z orędziem o stanie Unii 2017, w czerwcu 2018 r. Negocjacje trójstronne rozpoczęły się w lipcu 2018 r.	●	●	●
Pogłębienie unii gospodarczej i walutowej	Ten pakiet czterech wniosków został przedstawiony w końcu 2017 r. W wyniku negocjacji trójstronnych w lipcu br. osiągnięto porozumienie w sprawie programu wspierania reform strukturalnych, a formalne przyjęcie tego wniosku powinno mieć miejsce na jesieni. Jeżeli jednak chodzi o wniosek w sprawie Europejskiego Funduszu Walutowego, rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów i Traktat o stabilności, koordynacji i zarządzaniu w unii gospodarczej i walutowej, ani Parlament, ani Rada nie przyjęły stanowiska negocjacyjnego.	●	●	●
Europejski system gwarantowania depozytów	Wniosek ten, będący kluczowym elementem potrzebnym do stworzenia unii bankowej, został przedstawiony przez Komisję Europejską w listopadzie 2015 r. Obaj współprawodawcy mieli dotychczas trudności z osiągnięciem wewnętrznego konsensusu co do podstawowych przepisów politycznych. W czerwcu 2018 r. uczestnicy szczytu państw strefy euro wezwali ministrów finansów do opracowania planu działania w celu rozpoczęcia negocjacji politycznych w sprawie tego wniosku. Parlament zamierza przyjąć swój mandat negocjacyjny pod koniec roku.	●	●	●
Reforma rozporządzenia w sprawie wymogów kapitałowych	Ten wniosek z listopada 2016 r. został podzielony, aby umożliwić szybsze rozpatrzenie dostosowania unijnych zasad rachunkowości do Międzynarodowego Standardu Sprawozdawczości Finansowej 9 oraz rozwiązania kwestii dużej ekspozycji, w których to sprawach osiągnięto porozumienie i przyjęto przepisy w grudniu 2017 r. Jeżeli chodzi o pozostałe elementy wniosku, w lipcu 2018 r. rozpoczęto negocjacje trójstronne; porozumienie do końca 2018 r. wydaje się możliwe.	●	●	●
Zdolności do pokrycia strat i dokapitalizowania – rozporządzenie	Negocjacje trójstronne w sprawie tych powiązanych wniosków z listopada 2016 r. rozpoczęły się w lipcu 2018 r.; porozumienie do końca 2018 r. wydaje się możliwe.	●	●	●
Zdolności do pokrycia strat i dokapitalizowania – dyrektywa		●	●	●
Nadzór nad instytucjami kredytowymi i firmami inwestycyjnymi: podmioty zwolnione, finansowe spółki holdingowe, finansowe spółki holdingowe o działalności mieszanej, wynagrodzenia, środki i uprawnienia nadzorcze oraz środki chroniące kapitał	Obaj współprawodawcy przyjęli mandaty negocjacyjne w sprawie tego wniosku z listopada 2016 r., który jest częścią pakietu dotyczącego unii bankowej. Negocjacje trójstronne rozpoczęły się w lipcu 2018 r.; porozumienie do końca roku jest możliwe.	●	●	●
Działania naprawcze oraz restrukturyzacja i uporządkowana likwidacja kontrahentów centralnych	W sprawie tego wniosku z listopada 2016 r. Parlament przyjął swoje stanowisko negocjacyjne w lutym 2018 r., natomiast Rada jeszcze tego nie uczyniła.	●	●	●



OBSZAR POLITYKI	OPIS	 Komisja Europejska	 Parlament Europejski	 Rada Unii Europejskiej
Rozwój rynku wtórnego dla kredytów zagrożonych	Wniosek ten, należący do środków zmniejszania ryzyka będących częścią pakietu dotyczącego unii bankowej, został przedstawiony przez Komisję w marcu 2018 r. Rozmowy w jego sprawie w Parlamencie i w Radzie znajdują się jeszcze na wczesnym etapie.	●	●	●
Ramy umożliwiające rozwój papierów wartościowych zabezpieczonych obligacjami skarbowymi	Jest to wniosek należący do środków zmniejszania ryzyka na potrzeby silniejszej i odporniejszej unii gospodarczej i walutowej; został przedstawiony przez Komisję Europejską w maju 2018 r. Rozmowy w jego sprawie w Parlamencie i w Radzie znajdują się jeszcze na wczesnym etapie.	●	●	●



ZAJĘCIE SIĘ WYMIAREM SPOŁECZNYM UNII EUROPEJSKIEJ

- przez działania na rzecz poprawy koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego;
- przez ochronę pracowników przed zagrożeniami zdrowia w miejscu pracy;
- przez gwarantowanie sprawiedliwego traktowania wszystkich pracowników na unijnych rynkach pracy za pomocą znowelizowanych przepisów o delegowaniu pracowników i przez poprawę transgranicznego egzekwowania przepisów.



OBSZAR POLITYKI	OPIS	 Komisja Europejska	 Parlament Europejski	 Rada Unii Europejskiej
Delegowanie pracowników w ramach świadczenia usług	Wniosek z marca 2016 r.; formalne przyjęcie – czerwiec 2018 r.	●	●	●
Europejski Korpus Solidarności	Wniosek z maja 2017 r.; zatwierdzony przez współpracodawców w czerwcu 2018 r. formalne przyjęcie – jesień 2018 r.	●	●	●
Koordinacja systemów zabezpieczenia społecznego	W sprawie tego wniosku przedstawionego w grudniu 2016 r. Rada przyjęła mandat negocjacyjny w czerwcu 2018 r., natomiast Parlament ma to uczynić na jesieni, co umożliwi rozpoczęcie negocjacji trójstronnych jeszcze w 2018 r.	●	●	●
Ochrona pracowników przed czynnikami rakotwórczymi i mutagenami w miejscu pracy	Jest to wniosek ze stycznia 2017 r. Negocjacje trójstronne rozpoczęły się w maju 2018 r. i będą kontynuowane w drugiej połowie roku, przy czym porozumienie jest realne.	●	●	●
Wymogi dostępności produktów i usług	Wniosek ten, przedstawiony przez Komisję Europejską w 2015 r., jest przedmiotem negocjacji od końca 2017 r. Porozumienie może zostać osiągnięte do końca bieżącego roku.	●	●	●



WYPEŁNIENIE NASZEGO ZOBOWIĄZANIA DOTYCZĄCEGO REALIZACJI POŁĄCZONEGO JEDNOLITEGO RYNKU CYFROWEGO

- przez zakończenie nowelizacji przepisów o sektorze komunikacji elektronicznej;
- przez ustanowienie wyższych standardów ochrony konsumentów na potrzeby sprzedaży przez internet i sprzedaży na odległość towarów fizycznych i cyfrowych;
- przez zwiększenie poziomu cyberbezpieczeństwa

INICJATYWY
USTAWODAWCZE
PRZEDSTAWIONE
PRZEZ KOMISJĘ
JUNCKERA

15

8

PRZEDSTAWIONO
I ZATWIERDZONO




3

SZYBKIE POROZUMIENIE
MOŻLIWE PRZY ZASTOSOWANIU
NORMALNYCH PROCEDUR

4

POROZUMIENIE MOŻLIWE POD
WARUNKIEM ZDECYDOWANEGO
ZAANGAŻOWANIA POLITYCZNEGO
WSZYSTKICH INSTYTUCJI UE

OBSZAR POLITYKI	OPIS	 Komisja Europejska	 Parlament Europejski	 Rada Unii Europejskiej
Europejski kodeks łączności elektronicznej (+WiFi4EU)	Wniosek z września 2016 r.; formalne przyjęcie – jesień 2018 r. Wraz z tym wnioskiem Komisja monitoruje postępy prac nad wnioskiem w sprawie WiFi4EU, który, choć nie należy do priorytetów wspólnej deklaracji, jest z nimi powiązany. wniosek z września 2016 r.; formalne przyjęcie – październik 2017 r.	●	●	●
Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej	Wniosek z września 2016 r.; formalne przyjęcie – jesień 2018 r.	●	●	●
Audiowizualne usługi medialne	Wniosek z września 2016 r.; formalne przyjęcie – jesień 2018 r.	●	●	●
Traktat z Marrakeszu: reforma praw autorskich mająca przynieść korzyści osobom niewidomym i niedowidzącym	Wniosek z września 2016 r.; formalne przyjęcie – wrzesień 2017 r.	●	●	●
Traktat z Marrakeszu: kopie w formacie umożliwiającym dostęp osobom niepełnosprawnym		●	●	●
Wykorzystywanie zakresu częstotliwości 470–790 MHz w Unii	Wniosek z lutego 2016 r.; formalne przyjęcie – maj 2017 r.	●	●	●
Zapobieganie nieuzasadnionemu blokowaniu geograficznemu	Wniosek z maja 2016 r.; formalne przyjęcie – luty 2018 r.	●	●	●
Swobodny przepływ danych nieosobowych	Wniosek z września 2017 r.; porozumienie – czerwiec 2018 r.; formalne przyjęcie – jesień 2018 r.	●	●	●
Cyberbezpieczeństwo	Celem tego wniosku przedstawionego przez Komisję we wrześniu 2017 r. wraz z zeszłorocznym orędziem o stanie Unii jest zwiększenie uprawnień Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Sieci i Informacji (ENISA) oraz wprowadzenie przepisów dotyczących certyfikacji cyberbezpieczeństwa. Rada przyjęła odnośny mandat negocjacyjny w czerwcu 2018 r., a Parlament ma to uczynić we wrześniu 2018 r. W ten sposób negocjacje trójstronne mogłyby rozpocząć się w ostatnim kwartale bieżącego roku.	●	●	●




OBSZAR POLITYKI	OPIS	 Komisja Europejska	 Parlament Europejski	 Rada Unii Europejskiej
Umowy dotyczące dostarczania treści cyfrowych	Negocjacje trójstronne w sprawie tego wniosku z grudnia 2015 r. trwają od grudnia 2017 r. i będą kontynuowane na jesieni. Współprawodawcy uzależnili jednak zakończenie negocjacji od postępów prac nad powiązaniem wnioskiem dotyczącym sprzedaży na odległość towarów fizycznych (zob. poniżej), w której to sprawie negocjacje postępują wolniej.	●	●	●
Umowy dotyczące sprzedaży towarów przez internet i w inny sposób na odległość	W sprawie tego wniosku z 2015 r., zmienionego w październiku 2017 r., Parlament zatwierdził mandat negocjacyjny w marcu 2018 r., jednak Rada jeszcze tego nie uczyniła, i prace postępują wolno.	●	●	●
Uczciwość w stosunkach platforma–przedsiębiorstwo	Wniosek ten był jednym z ostatnich wniosków priorytetowych i został przedstawiony przez Komisję Europejską w kwietniu 2018 r. Jego celem jest zwiększenie przejrzystości platform internetowych. Rozmowy w jego sprawie w Parlamencie i w Radzie znajdują się na wczesnym etapie.	●	●	●
Prawo autorskie w obrębie jednolitego rynku cyfrowego	W sprawie tego wniosku z września 2016 r. Rada przyjęła mandat negocjacyjny w maju 2018 r., natomiast Parlament nadal pracuje nad zatwierdzeniem swojego mandatu we wrześniu. Umożliwiłoby to rozpoczęcie negocjacji trójstronnych jeszcze na jesieni 2018 r.	●	●	●
Transmisja online prowadzona przez organizacje radiowe i telewizyjne („CAB-SAT”)	W sprawie tego wniosku z września 2016 r. trwają negocjacje trójstronne. Osiągnięcie porozumienia jesienią tego roku jest realne.	●	●	●
E-prywatność Unijne zasady ochrony danych – dostosowanie do ogólnego rozporządzenia o ochronie danych	Jeśli chodzi o te dwa wnioski ze stycznia 2017 r., wniosek dotyczący unijnych zasad ochrony danych został zatwierdzony w maju 2018 r., natomiast jego formalne przyjęcie nastąpi na jesieni. W sprawie wniosku dotyczącego e-prywatności Parlament przyjął stanowisko negocjacyjne w październiku 2017 r., natomiast Rada jeszcze tego nie uczyniła.	●	●	●









OSIĄGNIĘCIE CELU ZAKŁADAJĄCEGO UTWORZENIE AMBITNEJ UNII ENERGETYCZNEJ I UKSZTAŁTOWANIE PERSPEKTYWICZNEJ POLITYKI PRZECIWDZIAŁANIA ZMIANIE KLIMATU

- przede wszystkim przez wdrożenie ram polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030;
- przez dalsze spełnianie zobowiązań wynikających z porozumienia klimatycznego z Paryża, w tym przez wprowadzenie przepisów o czystej energii dla wszystkich Europejczyków i o ekologicznej mobilności.



OBSZAR POLITYKI	OPIS	 Komisja Europejska	 Parlament Europejski	 Rada Unii Europejskiej
Dyrektywa w sprawie systemu handlu emisjami	Wniosek z lipca 2015 r.; formalne przyjęcie – marzec 2018 r.	●	●	●
Rozporządzenie w sprawie wspólnego wysiłku redukcyjnego	Wniosek z lipca 2016 r.; formalne przyjęcie – maj 2018 r.	●	●	●
Emisje i pochłanianie gazów cieplarnianych pochodzących z działalności związanej z użytkowaniem gruntów, zmianą użytkowania gruntów i leśnictwem	Wniosek z lipca 2016 r.; formalne przyjęcie – maj 2018 r.	●	●	●
Charakterystyka energetyczna budynków	Wniosek z listopada 2016 r.; formalne przyjęcie – maj 2018 r.	●	●	●
Energia ze źródeł odnawialnych	Wniosek z listopada 2016 r.; zatwierdzony przez współprawodawców w czerwcu 2018 r. formalne przyjęcie – jesień 2018 r.	●	●	●
Nadzór nad rynkiem pojazdów silnikowych	Wniosek ze stycznia 2016 r.; formalne przyjęcie – maj 2018 r.	●	●	●
Efektywność energetyczna	Wniosek z listopada 2016 r.; zatwierdzony przez współprawodawców w czerwcu 2018 r. formalne przyjęcie – jesień 2018 r.	●	●	●
Zarządzanie unią energetyczną	Wniosek z listopada 2016 r.; zatwierdzony przez współprawodawców w czerwcu 2018 r. formalne przyjęcie – jesień 2018 r.	●	●	●
Wspólne zasady rynku wewnętrznego energii elektrycznej (dyrektywa)	W sprawie wniosków dotyczących energii elektrycznej, przedstawionych w listopadzie 2016 r., negocjacje trójstronne będą kontynuowane (w przypadku zasad rynku) lub rozpoczną się (w sprawie Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki i gotowości na wypadek zagrożeń) we wrześniu 2018 r., co oznacza, że możliwe jest porozumienie w tym roku.	●	●	●
Wewnętrzny rynek energii elektrycznej (rozporządzenie)		●	●	●
Agencja ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki		●	●	●
Gotowość na wypadek zagrożeń w sektorze energii elektrycznej		●	●	●
Pobieranie opłat od pojazdów ciężarowych	W sprawie tych dwóch wniosków z maja 2017 r., będących częścią pakietu „Europa w ruchu”, Parlament przyjął mandat negocjacyjny w czerwcu 2018 r., jednak Rada jeszcze tego nie uczyniła, zatem negocjacje trójstronne na razie się nie rozpoczną.	●	●	●
Użytkowanie pojazdów najmowanych bez kierowców		●	●	●
Interoperacyjność systemów elektronicznego poboru opłat drogowych	W sprawie tego wniosku z maja 2017 r., również należącego do pakietu „Europa w ruchu”, negocjacje trójstronne rozpoczęły się w lipcu 2018 r.	●	●	●
Wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego i dostęp do międzynarodowego rynku transportu drogowego towarów	Żaden ze współprawodawców nie zatwierdził mandatu negocjacyjnego w sprawie tego wniosku z maja 2017 r., będącego częścią pakietu „Europa w ruchu”. Jeśli chodzi o Parlament, w lipcu 2018 r. podczas sesji plenarnej zawetowano projekt mandatu i zwrócono go do Komisji Transportu w celu wprowadzenia zmian. Oznacza to, że aby wniosek ten został przyjęty przed wyborami do Parlamentu Europejskiego, potrzebne będzie wyjątkowo zdecydowane zaangażowanie polityczne.	●	●	●










OBSZAR POLITYKI	OPIS	 Komisja Europejska	 Parlament Europejski	 Rada Unii Europejskiej
Czyste ekologicznie i wydajne pojazdy transportu drogowego	Ani Parlament, ani Rada nie przyjęły jeszcze stanowiska negocjacyjnego w sprawie tych wniosków, stanowiących część drugiego pakietu „Europa w ruchu” przyjętego w listopadzie 2017 r. Prawdopodobnie dojdzie do tego na jesieni, dzięki czemu negocjacje trójstronne będą mogły rozpocząć przed końcem roku.			
Towarowy transport kombinowany między państwami członkowskimi				
Międzynarodowy rynek usług autokarowych i autobusowych				
Normy emisji dla nowych samochodów osobowych i nowych lekkich pojazdów użytkowych				



DALSZY ROZWÓJ LEGITYMACJI DEMOKRATYCZNEJ NA SZCZEBLU UE

przez poprawę funkcjonowania europejskiej inicjatywy obywatelskiej i zwiększenie przejrzystości finansowania partii politycznych.



OBSZAR POLITYKI	OPIS	 Komisja Europejska	 Parlament Europejski	 Rada Unii Europejskiej
Status i finansowanie europejskich partii politycznych i europejskich fundacji politycznych	Wniosek z września 2017 r.; formalne przyjęcie – maj 2018 r.			
Europejska inicjatywa obywatelska	W sprawie tego wniosku, przedstawionego wraz z orędziem o stanie Unii 2017, zarówno Parlament, jak i Rada przyjęły mandat negocjacyjny, zatem negocjacje trójstronne mogą rozpocząć się we wrześniu 2018 r.			

Kompleksowy wniosek dotyczący przyszłych wieloletnich ram finansowych na okres po roku 2020, w tym wnioski dotyczące nowej generacji programów

Komisja przedstawiła w okresie od maja do czerwca 2018 r. nowe perspektywiczne ramy finansowe na okres po roku 2020, które wspierają unijne cele i zapewniają odpowiednią równowagę między obszarami polityki UE a interesem obywateli. Podczas czerwcowej Rady Europejskiej wezwano Parlament Europejski i Radę do przeanalizowania tych wniosków „jak najszybciej i w sposób kompleksowy”. Obaj współprawodawcy pracują już nad wszystkimi 51 wnioskami ustawodawczymi (dotyczącymi ram ogólnych i 37 programów) zawartymi w pakiecie.

OBSZAR POLITYKI



RAMY OGÓLNE

Ramy ogólne (wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 i porozumienie międzyinstytucjonalne)	●	●	●
Rozporządzenie w sprawie ochrony budżetu Unii w przypadku uogólnionych braków w zakresie praworządności w państwach członkowskich	●	●	●
Zasoby własne – decyzja i akty powiązane	●	●	●
Rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów	●	●	●

JEDNOLITY RYNEK, INNOWACJE I GOSPODARKA CYFROWA

„Horyzont Europa”	●	●	●
Program badawczo-szkoleniowy Euratom	●	●	●
ITER – międzynarodowy eksperymentalny reaktor termojądrowy	●	●	●
InvestEU	●	●	●
Instrument „Łącząc Europę”	●	●	●
Program „Cyfrowa Europa”	●	●	●
Program na rzecz jednolitego rynku	●	●	●
Program UE w zakresie zwalczania nadużyć finansowych	●	●	●
FISCALIS – współpraca w dziedzinie opodatkowania	●	●	●
CŁA – współpraca w dziedzinie ceł	●	●	●
Europejski program kosmiczny	●	●	●

SPÓJNOŚĆ I WARTOŚCI

Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego oraz Fundusz Spójności	●	●	●
Wsparcie dla społeczności Turków cypryjskich	●	●	●
Program wspierania reform	●	●	●

OBSZAR POLITYKI



	Komisja Europejska	Parlament Europejski	Rada Unii Europejskiej
Europejski Instrument Stabilizacji Inwestycji w Unii Gospodarczej i Walutowej	●	●	●
PERYKLES – program ochrony euro przed fałszowaniem	●	●	●
Europejski Fundusz Społeczny+	●	●	●
Program „Erasmus+”	●	●	●
Europejski Korpus Solidarności	●	●	●
„Sprawiedliwość, Prawa i Wartości”	●	●	●
Kreatywna Europa	●	●	●

ZASOBY NATURALNE I ŚRODOWISKO

Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji i Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich	●	●	●
Europejski Fundusz Morski i Rybacki / międzynarodowa umowa w sprawie połowów	●	●	●
LIFE – Program działań na rzecz środowiska i klimatu	●	●	●

MIGRACJA I ZARZĄDZANIE GRANICAMI

Fundusz Azylu i Migracji	●	●	●
Fundusz Zintegrowanego Zarządzania Granicami	●	●	●

BEZPIECZEŃSTWO I OBRONA

Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego	●	●	●
Likwidacja obiektów jądrowych na Litwie	●	●	●
Bezpieczeństwo jądrowe i likwidacja	●	●	●
Europejski Fundusz Obronny	●	●	●
rescEU – Unijny Mechanizm Ochrony Ludności	●	●	●

SĄSIEDZTWO I ŚWIAT

Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej	●	●	●
Pomoc humanitarna	●	●	●
Wspólna polityka zagraniczna i bezpieczeństwa	●	●	●
Współpraca z krajami i terytoriami zamorskimi (w tym z Grenlandią)	●	●	●
Instrument Pomocy Przedakcesyjnej	●	●	●

OBSZAR POLITYKI



INSTRUMENTY NIEUJĘTE W PUŁAPACH

Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji	●	●	●
Poza budżetem – Europejski Instrument na rzecz Pokoju	●	●	●

PRZEDSTAWIONO I ZATWIERDZONO ●
 SZYBKIE POROZUMIENIE MOŻLIWE PRZY ZASTOSOWANIU NORMALNYCH PROCEDUR ●
 POROZUMIENIE MOŻLIWE POD WARUNKIEM ZDECYDOWANEGO ZAANGAŻOWANIA
 POLITYCZNEGO WSZYSTKICH INSTYTUCJI UE ●

ORĘDZIE O STANIE UNII 2018

PLAN DZIAŁANIA NA RZECZ BARDZIEJ
ZJEDNOCZONEJ, SILNIEJSZEJ
I DEMOKRATYCZNIEJSZEJ UNII:
PODSUMOWANIE MINIONEGO ROKU
I DALSZE DZIAŁANIA



Plan działania na rzecz bardziej zjednoczonej, silniejszej i demokratyczniejszej Unii: podsumowanie minionego roku i dalsze działania

PRZYGOTOWANIA DO SZCZYTU W SYBINIE

W swoim orędziu o stanie Unii z 2016 r. przewodniczący Jean-Claude Juncker zapowiedział pozytywny program działań na rzecz Europy, która chroni, wspiera i broni, czym zapoczątkował proces refleksji na temat przyszłości Europy i UE skupiającej 27 państw członkowskich.

W kolejnych miesiącach 27 szefów państw lub rządów UE przyjęło dwie istotne deklaracje na temat przyszłych działań: deklarację z Bratysławy – we wrześniu 2016 r. – i deklarację rzymską – w marcu 2017 r.

Aby nadać kierunek reformie i zapoczątkować dyskusję na ten temat, przewodniczący Juncker przedstawił w swoim orędziu o stanie Unii z 2017 r. plan działania na rzecz bardziej zjednoczonej, silniejszej i demokratyczniejszej Unii. Na tej podstawie unijni przywódcy uzgodnili podczas Rady Europejskiej w październiku 2017 r. Agendę przywódców – program prac w celu odblokowania i znalezienia rozwiązań najbardziej palących problemów, wyzwań i priorytetów Unii Europejskiej.

Prace nad wprowadzeniem w życie podjętych decyzji są już dość zaawansowane. Komisja Europejska przyjęła wszystkie istotne wnioski, które uzgodniono w Bratysławie i Rzymie – przedstawiono ambitne wnioski w dziedzinie migracji, unii gospodarczej i walutowej, wnioski związane z kwestiami instytucjonalnymi, opodatkowaniem w gospodarce cyfrowej, problematyką świata cyfrowego, badaniami naukowymi i innowacjami oraz edukacją i kulturą. Nadal pozostaje jednak wiele do zrobienia. We wrześniu 2018 r. przywódcy omawiać będą kwestie bezpieczeństwa wewnętrznego, w październiku – zagadnienia handlowe, w grudniu – jednolity rynek, a w marcu 2019 r. – unię gospodarczą i walutową. W przyszłym roku przywódcy unijni spotkają się w rumuńskim Sybinie, aby podsumować te rozmowy.

W okresie przed szczytem w Sybinie, przed wyborami do Parlamentu Europejskiego, Unia Europejska musi pokazać swoim obywatelom i reszcie świata, że jest w stanie zrealizować pozytywny program działań dla UE-27. Do tego czasu powinno się również osiągnąć szybkie postępy w kwestii wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027. Szybkie porozumienie na szczeblu politycznym w sprawie nowego, nowoczesnego budżetu UE będzie miało zasadnicze znaczenie, aby wykazać, że Unia jest gotowa do działania. Przywódcy unijni powinni teraz zaprezentować wizję Unii nowoczesnej, przydatnej i atrakcyjnej dla swoich obywateli.

SZCZYT W SYBINIE

Oczekuje się, że podczas szczytu w Sybinie w dniu 9 maja 2019 r. przywódcy unijni zastanowią się nad nowym strategicznym planem działania, w którym ustalone zostaną priorytety i wytyczony kierunek działań Unii Europejskiej na najbliższe pięć lat.

Następnie w dniu 23 maja 2019 r. odbędą się wybory do Parlamentu Europejskiego, w których obywatele zdecydują, kto ma ich reprezentować w latach 2019–2024, oraz w jakim kierunku powinna podążać europejska polityka.



- 1 | Widok na Wielki Rynek (Piața Mare) w Sybinie
- 2 | Przewodniczący Komisji Jean-Claude Juncker wygłaszający orędzie o stanie Unii z 2016 r.
- 3 | Nieformalne spotkanie 27 szefów państw lub rządów w Bratysławie, 16 września 2016 r.
- 4 | Znak drogowy wskazujący kierunek do Sybina
- 5 | 60. rocznica Traktatu Rzymskiego - szczyt w Rzymie

AGENDA PRZYWÓDCÓW – WKŁAD KOMISJI EUROPEJSKIEJ

13 września 2017 r. (Strasburg – Francja)

**Orędzie o stanie Unii przewodniczącego Junckera***Plan działania na rzecz bardziej zjednoczonej, silniejszej i demokratyczniejszej Unii***Przyszłość UE – nieformalna kolacja szefów państw i rządów UE***Orędzie o stanie Unii oraz plan działania na rzecz bardziej zjednoczonej, silniejszej i demokratyczniejszej Unii*

Podczas kolacji poprzedzającej Talliński Szczyt Cyfrowy przywódcy rozmawiali o przyszłości UE w świetle debaty zapoczątkowanej przez Białą księgę w sprawie przyszłości Europy oraz o przyszłych działaniach nakreślonych przez przewodniczącego Junckera w jego orędziu o stanie Unii z 2017 r. Przywódcy byli zgodni, że należy kontynuować debatę o przyszłości UE.

**Cyberbezpieczeństwo – Talliński Szczyt Cyfrowy**

- *Komunikat pt. „Odporność, prewencja i obrona: budowa solidnego bezpieczeństwa cybernetycznego Unii Europejskiej”*
- *Wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie Agencji UE ds. Cyberbezpieczeństwa (ENISA) oraz certyfikacji cyberbezpieczeństwa w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych („akt ws. cyberbezpieczeństwa”)*
- *Zalecenie w sprawie skoordynowanego reagowania na incydenty i kryzysy cybernetyczne na dużą skalę*
- *Komunikat w sprawie pełnego wykorzystania potencjału bezpieczeństwa sieci i informacji*
- *Wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie zwalczania fałszowania i oszustw związanych z bezgotówkowymi środkami płatniczymi*
- *Sprawozdanie oceniające stopień, w jakim państwa członkowskie wprowadziły środki niezbędne do przestrzegania dyrektywy 2013/40/UE dotyczącej ataków na systemy informacyjne*
- *Komunikat pt. „Sprawiedliwy i skuteczny system opodatkowania w Unii Europejskiej dla jednolitego rynku cyfrowego”*

Przywódcy rozmawiali głównie o gospodarce cyfrowej i społeczeństwie cyfrowym. Omówili wnioski Komisji Europejskiej, przedstawione od dnia 13 września do dnia 28 września, które dotyczą zwiększenia poziomu cyberbezpieczeństwa w UE i określają działania prowadzące do sprawiedliwego opodatkowania gospodarki cyfrowej. Przywódcy byli zgodni co do potrzeby innowacji cyfrowych, dzięki którym Unia Europejska pozostanie w awangardzie postępu technologicznego i obejmie pozycję lidera w światowym sektorze cyfrowym w najbliższych latach.

19–20 października 2017 r. (Bruksela – Belgia)

**Agenda przywódców**

Po Tallińskim Szczytzie Cyfrowym unijni przywódcy prowadzili dyskusję polityczną na temat Agendy przywódców, zaproponowanej przez przewodniczącego Donalda Tuska., w której nakreślono działania na następnych 18 miesięcy wiodących do wyborów do Parlamentu Europejskiego. Naśladując inicjatywę opisaną w planie działania przewodniczącego Junckera na rzecz bardziej zjednoczonej, silniejszej i demokratyczniejszej Unii, w Agendzie przywódców zaproponowano organizowanie nieformalnych szczytów tematycznych w państwach członkowskich, które sprawują prezydencję Rady Unii Europejskiej. Przywódcy uzgodnili również nowe metody pracy, zgodnie z którymi będą oni omawiać konkretne kwestie podczas nieformalnych szczytów, nie podejmujących bezpośrednich decyzji, ale ułatwiających budowanie konsensusu. Konkretnie działania następcze zostaną przedstawione w konkluzjach najbliższego formalnego posiedzenia Rady Europejskiej.

17 listopada 2017 r. (Göteborg – Szwecja)



Szczyt Społeczny na rzecz Sprawiedliwego Zatrudnienia i Wzrostu Gospodarczego *Proklamacja Europejskiego filaru praw socjalnych*

Parlament Europejski, Rada UE i Komisja uroczyście proklamowały Europejski filar praw socjalnych podczas Szczytu Społecznego na rzecz Sprawiedliwego Zatrudnienia i Wzrostu Gospodarczego. Europejski filar praw socjalnych został zapowiedziany po raz pierwszy przez przewodniczącego Junckera w orędziu o stanie Unii z 2015 r. i przedstawiony przez Komisję w kwietniu 2017 r.



Edukacja i kultura

Komunikat Komisji pt. „Wzmocnienie tożsamości europejskiej dzięki edukacji i kulturze”

Przywódcy UE wykorzystali 30. rocznicę utworzenia programu Erasmus do wzmocnienia tożsamości europejskiej dzięki edukacji i kulturze, przedstawiając swoją wizję europejskiego obszaru edukacji. W kolejnym miesiącu przedstawili oni formalne priorytety dotyczące zwiększenia mobilności, liczby wymian w ramach programu Erasmus, propagowania uczenia się języków obcych oraz wzajemnego uznawania dyplomów w szkolnictwie wyższym i świadectw ukończenia szkoły.

14–15 grudnia 2017 r. (Bruksela – Belgia)



Dokończenie budowy europejskiej unii gospodarczej i walutowej:

- *Komunikat pt. „Dalsze działania na rzecz dokończenia budowy unii gospodarczej i walutowej: plan działania”*
- *Wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie utworzenia Europejskiego Funduszu Walutowego osadzonego w ramach prawnych Unii*
- *Wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie włączenia postanowień normatywnych Traktatu o stabilności, koordynacji i zarządzaniu w unii gospodarczej i walutowej do prawa unijnego*
- *Komunikat w sprawie nowych instrumentów budżetowych na rzecz stabilnej strefy euro osadzonych w ramach prawnych Unii*
- *Ukierunkowane zmiany do rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów w celu uruchomienia środków na wsparcie reform krajowych*
- *Wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie wzmocnienia programu wspierania reform strukturalnych*
- *Komunikat w sprawie Europejskiego Ministra Gospodarki i Finansów*

Dwudziestu siedmiu szefów państw lub rządów UE-27 przeprowadziło otwartą dyskusję na temat unii gospodarczej i walutowej oraz unii bankowej na podstawie noty przewodniczącego Tuska i w świetle wniosków Komisji Europejskiej dotyczących tych zagadnień. Poprawa sytuacji gospodarczej umożliwiła przywódcom omówienie czekających nas wyzwań i sposobów reagowania na wypadek przyszłych kryzysów.



Migracja

Komunikat pt. „Wkład Komisji w debatę przywódców UE na temat zewnętrznego i wewnętrznego wymiaru polityki migracyjnej w przyszłości”

Przywódcy byli zgodni, że zarządzanie migracjami należy do wspólnych obowiązków i że podejście kompleksowe musi obejmować bardziej skuteczną kontrolę zewnętrznych granic UE, intensywne działania zewnętrzne oraz aspekty wewnętrzne dotyczące budowania zaufania i solidarności. W grudniu 2017 r. przywódcy podjęli działania w celu zrezygnowania z podejścia doraźnego na rzecz stabilnych i dostosowanych do przyszłych wyzwań ram w dziedzinie azylu będących częścią w pełni zintegrowanej unijnej polityki migracyjnej.

2018

23 lutego 2018 r. (Bruksela – Belgia)



Kwestie instytucjonalne

- *Komunikat pt. „Skuteczna Europa: warianty instytucjonalne w celu zwiększenia skuteczności działania Unii Europejskiej”*
- *Zalecenie w sprawie uwydatnienia europejskiego charakteru i usprawnienia procesu wyborów do Parlamentu Europejskiego w 2019 r.*

Omówiono pewną liczbę praktycznych sposobów usprawnienia działania UE. Przywódcy podjęli kwestię głównych kandydatów w wyborach do Parlamentu Europejskiego, składu Parlamentu i Komisji w kadencji 2019–2024 oraz sposoby stymulowania debaty publicznej i zaangażowania społeczeństwa. Przewodniczący Juncker przedstawił swoje opinie na temat podwójnej funkcji Przewodniczącego Rady Europejskiej i Komisji Europejskiej.



Wieloletnie ramy finansowe

Komunikat pt. „Nowe, nowoczesne wieloletnie ramy finansowe dla Unii Europejskiej, która skutecznie realizuje swoje priorytety po 2020 r”.

Przywódcy debatowali na temat priorytetów kolejnego długoterminowego budżetu unijnego na lata 2021–2027, tzw. „wieloletnich ram finansowych”. Wyniki tej debaty nadały kierunek przedstawionym wiosną tego roku wnioskowi Komisji Europejskiej dotyczącym nowego, nowoczesnego i ukierunkowanego długoterminowego budżetu.

22 marca 2018 r. (Bruksela – Belgia)



Opodatkowanie gospodarki cyfrowej

- *Komunikat pt. „Czas ustanowić nowoczesne, sprawiedliwe i skuteczne normy opodatkowania gospodarki cyfrowej”*
- *Wniosek w sprawie dyrektywy ustanawiającej przepisy dotyczące opodatkowania osób prawnych, których obecność na rynku cyfrowym jest znacząca*
- *Wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie wspólnego systemu podatku od usług cyfrowych pobieranego od przychodów wynikających ze świadczenia niektórych usług cyfrowych*
- *Zalecenie dotyczące opodatkowania osób prawnych, których obecność na rynku cyfrowym jest znacząca*

Przywódcy omówili kwestię opodatkowania w gospodarce cyfrowej. Celem dyskusji było utworzenie drogi do opracowania przepisów podatkowych adekwatnych do realiów nowoczesnej gospodarki światowej i epoki cyfrowej. Komisja Europejska przedstawiła już odnośne wnioski ustawodawcze, aby sprostać temu zadaniu.

16–17 maja 2018 r. (Sofia – Bułgaria)



Problematyka świata cyfrowego, badania naukowe i innowacje – nieformalna kolacja z udziałem przywódców unijnych

- *Komunikat pt. „Ukończenie tworzenia jednolitego rynku cyfrowego dla wszystkich”*
- *Komunikat pt. „Odnowiony europejski program na rzecz badań naukowych i innowacji – szansa Europy na ukształtowanie własnej przyszłości”*

Przywódcy spotkali się w maju 2018 r., aby zająć się problematyką świata cyfrowego, badań naukowych i innowacji, ze szczególnym uwzględnieniem ochrony danych i jednolitego rynku cyfrowego, które są bardzo istotne dla Europejczyków. Omówili również zagadnienia sztucznej inteligencji, cyberbezpieczeństwa, łączności 5G i obliczeń wielkiej skali. Przeanalizowali oni również kwestię maksymalizacji inwestycji w badania naukowe i innowacje oraz uzgodnili utworzenie Europejskiej Rady ds. Innowacji.



UE–Bałkany Zachodnie – szczyt UE–Bałkany Zachodnie

Komunikat pt. „Wiarygodna perspektywa rozszerzenia dla Bałkanów Zachodnich oraz zwiększone zaangażowanie UE w tym regionie”

Szczyt z udziałem przywódców Unii Europejskiej i partnerów z Bałkanów Zachodnich, który odbył się w Sofii, potwierdził europejską perspektywę regionu i pozwolił wyznaczyć szereg konkretnych działań zmierzających do zacieśnienia współpracy w dziedzinie sieci połączeń, bezpieczeństwa i praworządności. Aby wesprzeć wprowadzanie w życie będącej wynikiem szczytu deklaracji z Sofii oraz strategii Komisji dotyczącej Bałkanów Zachodnich, przewodniczący Juncker zapowiedział pakiet środków, które zwiększą połączenia wewnątrz regionu i połączenia z państwami UE.

28 czerwca 2018 r. (Bruksela – Belgia)



Wieloletnie ramy finansowe

- *Komunikat „Nowoczesny budżet dla Unii, która chroni, wspiera i broni. Wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027”*
- *Wniosek dotyczący rozporządzenia określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027*
- *Wniosek dotyczący porozumienia międzyinstytucjonalnego pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami*
- *Wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie ochrony budżetu Unii w przypadku uogólnionych braków w zakresie praworządności w państwach członkowskich*
- *Wniosek dotyczący decyzji w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej*
- *Rozporządzenie w sprawie metod i procedury udostępniania zasobów własnych opartych na wspólnej skonsolidowanej podstawie opodatkowania osób prawnych, na unijnym systemie handlu uprawnieniami do emisji i na niepoddawanych recyklingowi odpadach opakowaniowych z tworzyw sztucznych oraz w sprawie środków w celu zaspokojenia potrzeb gotówkowych*
- *Wniosek w sprawie rozporządzenia określającego środki wykonawcze dotyczące systemu zasobów własnych Unii Europejskiej*
- *Zmiana rozporządzenia w sprawie ostatecznych jednolitych warunków poboru środków własnych pochodzących z podatku od wartości dodanej*
- *Przedstawione przez Komisję Europejską od dnia 29 maja 2018 r. do dnia 14 czerwca 2018 r. wnioski sektorowe dotyczące programów leżących u podstaw przyszłego budżetu*
- *Nota Komisji Europejskiej przygotowana na posiedzenie Rady Europejskiej w czerwcu 2018 r. pt. „Nowoczesny budżet dla Unii, która chroni, wspiera i broni (wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027)”*

Przywódcy omówili konkretne wnioski przedstawione przez Komisję Europejską w ciągu poprzedzających dwóch miesięcy oraz terminy przyjęcia tych wniosków. Kiedy przywódcy spotkają się w Sybinie w dniu 9 maja 2019 r., wyraźne postępy w kwestii wieloletnich ram finansowych dowiodłyby, że Unia potrafi przejść od ustalania priorytetów politycznych do zapewniania wymiernych rezultatów.



Unia gospodarcza i walutowa

Nota Komisji Europejskiej przed Radą Europejską w czerwcu 2018 r. pt. „Pogłębienie unii gospodarczej i walutowej w Europie”

Po tym, jak Komisja Europejska przedstawiła w grudniu plan działania na rzecz zwiększenia jednolici, efektywności i demokratycznej rozliczalności europejskiej unii gospodarczej i walutowej do 2025 r., przywódcy dyskutowali o przyszłych działaniach. Uzgodnili zakończenie prac nad pakietem bankowym, przyspieszenie opracowywania europejskiego systemu gwarantowania depozytów i ustanowienie Europejskiego Mechanizmu Stabilności.



Migracja

Nota Komisji Europejskiej przygotowana na posiedzenie Rady Europejskiej w czerwcu 2018 r. pt. „Zarządzanie wszystkimi aspektami migracji”

Działania UE w dziedzinie migracji przyniosły rezultaty – liczba osób przybywających do Grecji i Włoch znacznie spadła. Rozmowy przywódców dotyczyły powrotów i readmisji, nowych koncepcji takich jak platformy wysiadkowe i centra kontroli, wzmocnienia Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej i Europejskiego Urzędu Wsparcia w dziedzinie Azylu, współpracy z państwami afrykańskimi i wdrażania oświadczenia UE–Turcja.

12 września 2018 r. (Strasburg – Francja)



Orędzie o stanie Unii przewodniczącego Junckera

20 września 2018 r. (Salzburg – Austria)

Nieformalne posiedzenie Rady Europejskiej dotyczące bezpieczeństwa wewnętrznego i migracji(*)

18–19 października 2018 r.

Posiedzenie Rady Europejskiej dotyczące bezpieczeństwa wewnętrznego, migracji i handlu

15–16 listopada 2018 r. (Bregencja – Austria)

Konferencja na temat zasady pomocniczości zorganizowana przez austriacką prezydentkę Rady

13–14 grudnia 2018 r.

Posiedzenie Rady Europejskiej dotyczące wieloletnich ram finansowych i jednolitego rynku(*)

2019

21–22 marca 2019 r.

Posiedzenie Rady Europejskiej dotyczące unii gospodarczej i walutowej(*)

29 marca 2019 r.

Wystąpienie Zjednoczonego Królestwa z Unii Europejskiej

9 maja 2019 r. (Sybin – Rumunia)



Szczyt w Sybinie i deklaracja z Sybina

Pierwsze spotkanie przywódców UE po wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa i ostatnie spotkanie przed wyborami do Parlamentu Europejskiego

23–26 maja 2019 r.



Wybory do Parlamentu Europejskiego

20–21 czerwca 2019 r.

Rada Europejska: przyjęcie strategicznego programu Unii na lata 2019–2024 i mianowanie osób na najwyższe stanowiska

Październik 2019 r.

Rada Europejska

Grudzień 2019 r.

Rada Europejska

(*) Tematy przewidziane w Agendzie przywódców.



ORĘDZIE O STANIE UNII 2018

NOWOCZESNY BUDŻET DLA UNII, KTÓRA
CHRONI, WZMACNIA I BRONI: WIELOLETNIE
RAMY FINANSOWE NA LATA 2021–2027



Nowoczesny budżet dla Unii, która chroni, wzmacnia i broni: wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027

Budżet UE jest czymś wyjątkowym. W przeciwieństwie do budżetów krajowych, które wykorzystywane są w dużej mierze do świadczenia usług publicznych i finansowania systemów zabezpieczenia społecznego, budżet UE jest przede wszystkim budżetem inwestycyjnym. Wieloletnie ramy finansowe obejmują okres siedmiu lat, przez co zapewniają dłuższą perspektywę czasową i stabilność niezbędną przy planowaniu inwestycji.

Budżet UE to określenie finansowych warunków realizacji priorytetów, które zostały wytyczone na szczeblu politycznym. Umożliwia on Unii wdrażanie wspólnych polityk oraz sprostanie szerokiemu zakresowi wyzwań w kraju i na świecie. Stanowi on niewielką część całkowitych wydatków publicznych w Unii, odpowiadając około 1% łącznego dochodu narodowego brutto (DNB) 28 państw członkowskich, a jedynie około 2% wydatków publicznych w UE.

W dniu 2 maja 2018 r. Komisja przedstawiła wnioski dotyczące nowoczesnego budżetu długoterminowego na lata 2021–2027. Opierają się one na priorytetach politycznych uzgodnionych przez przywódców Unii Europejskiej w Bratysławie i zawartych w deklaracji rzymskiej.

Wnioski Komisji stanowią realistyczną odpowiedź na wyjątkowo trudne realia: zmiany technologiczne i demograficzne, migrację, zmianę klimatu i ograniczone zasoby, bezrobocie i zagrożenia dla bezpieczeństwa, spotęgowane przez niestabilność geopolityczną. Również opuszczenie Unii przez Wielką Brytanię będzie miało poważne konsekwencje dla budżetu UE.

Wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027

	Przydzielone środki UE27 w 2020 r. (pomnożone przez siedem, aby odzwierciedlić łączną pulę środków na lata 2014–2020)	2021–2027 (w mld euro)	Zmiana w % w stosunku do przydziałów UE na rok 2020
„Horyzont Europa”	81	98	+20%
Polityka spójności	397	373	-6%
Wspólna polityka rolna	383	365	-5%
Instrument „Łącząc Europę”	27	31	+15%
Inwestycje - Fundusz InvestEU	-	15	nie dotyczy
Sektor cyfrowy	15	27	+81%
Przestrzeń kosmiczna	13	16	+24%
UGW - Program wspierania reform	0,5	25	+4757%
Program „Erasmus+”	19	30	+62%
Europejski Korpus Solidarności	1	1	+23%
Migracja i zarządzanie granicami	13	33	+147%
Bezpieczeństwo	2	4	+76%
Obrona	2	20	+992%
Polityka zewnętrzna	101	123	+22%

We wniosku Komisji w sprawie kolejnych wieloletnich ram finansowych należy lepiej dostosować dostępne środki finansowe do naszych priorytetów politycznych. Ramy te powinny opierać się na rozwiązaniach, które sprawdzają się obecnie, a jednocześnie uwzględniać wyzwania, przed jakimi możemy stanąć w przyszłości. Zgodnie z deklaracją rzymską budżet powinien stworzyć odpowiednie warunki, aby Europa była bezpieczna, aby była dostatnia i rozwijała się w zrównoważony sposób, aby miała charakter socjalny, a także, aby cieszyła się silniejszą pozycją na arenie międzynarodowej. Od 2 maja Komisja podjęła zdecydowane działania, aby przedłożyć wnioski ustawodawcze dotyczące 37 programów¹ służących realizacji i wspieraniu naszych priorytetów politycznych. W 2011 r. przygotowanie całego zestawu wniosków ustawodawczych tworzących obecne ramy finansowe zajęło ponad sześć miesięcy, tym razem – sześć tygodni.

¹ Z przyczyn prawnych pewna ograniczona liczba programów opiera się na więcej niż jednym akcie prawnym.

Komisja z bezprecedensową przejrzystością przedstawiła skutki finansowe swoich wniosków. Były one bardzo dobrą podstawą do prac w Parlamencie Europejskim i Radzie. Prace techniczne postępują sprawnie i należy nadal prowadzić je na poziomie politycznym.

Przy odpowiedniej woli politycznej można osiągnąć szybkie porozumienie w sprawie rozsądnego i sprawiedliwego budżetu Unii. Szybkie porozumienie na szczeblu politycznym w sprawie nowego, nowoczesnego budżetu UE będzie miało zasadnicze znaczenie, aby wykazać, że Unia jest gotowa do działania. To udowodniłoby, że UE złożona z 27 państw jest zjednoczona i ma wyraźne poczucie celu i kierunku, w którym zmierza. Ponadto stworzone zostałyby w ten sposób optymalne warunki do rozpoczęcia realizacji nowych programów zgodnie z planem od dnia 1 stycznia 2021 r., aby można było przełożyć cele polityczne na szybkie rezultaty w praktyce.

Porozumienie w sprawie kolejnych wieloletnich ram finansowych w 2019 r. byłoby nie tylko sygnałem, że UE-27 jest silna i zjednoczona oraz że jest w stanie działać w sposób przekonujący, ale także zapewniłoby przewidywalność i ciągłość w coraz mniej stabilnym świecie.

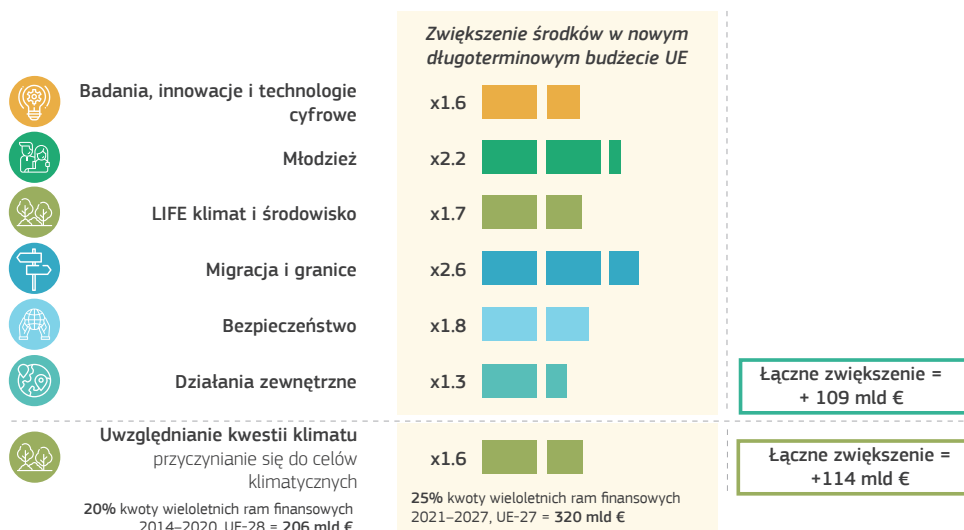
CO PROONUJE KOMISJA?

Nowy budżet zapewniający skuteczną realizację kluczowych priorytetów o szczególnie dużej europejskiej wartości dodanej

Komisja proponuje zwiększenie finansowania w obszarach, w których Unia może najskuteczniej przyczynić się do realizacji nowych i wzmocnionych priorytetów określonych przez przywódców Unii Europejskiej w Bratysławie i w Rzymie. Ma temu służyć rozszerzenie i modernizacja dotychczasowych programów o udokumentowanych wynikach, a także tworzenie nowych programów dostosowanych do potrzeb w obszarach, w których realizacja unijnych ambicji wymaga świeżego podejścia. Na przykład:

- inwestowanie w **innowacje i gospodarkę cyfrową**;
- tworzenie **możliwości szkoleń i zatrudnienia dla młodych ludzi**;
- dalsze prace nad **kompleksowym podejściem do kwestii migracji i zarządzania granicami**;
- budowanie zdolności Unii w zakresie **bezpieczeństwa i obrony**;
- wzmocnienie **działań zewnętrznych UE**;
- inwestowanie w ochronę środowiska i działania w dziedzinie klimatu;
- wzmocnienie **unii gospodarczej i walutowej** w ramach UE.

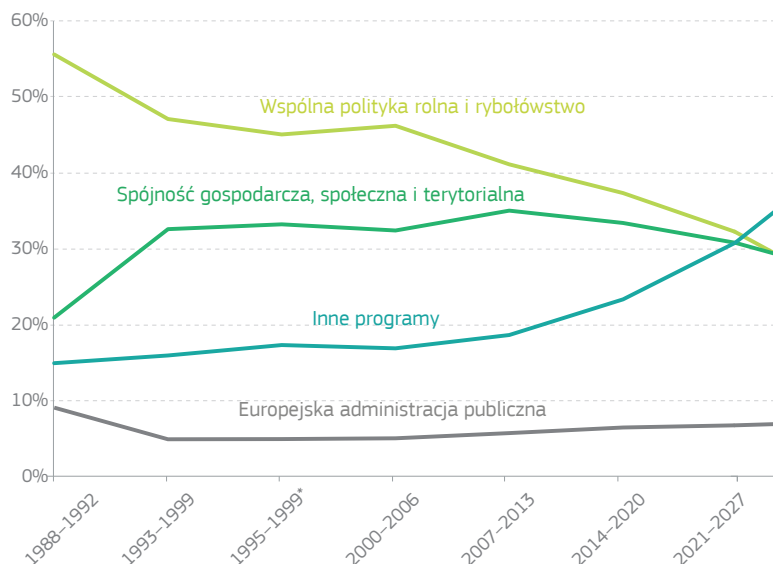
Nowe i wzmocnione priorytety UE-27



Wynikiem tych zmian będzie nowoczesny, przeorientowany i usprawniony budżet długoterminowy.

Po raz pierwszy około 1/3 budżetu zostanie przeznaczona na nowe obszary priorytetowe, w których budżet UE może przynieść wszystkim Europejczykom korzyści nieosiągalne w ramach działania wyłącznie krajowego.

Zmiany udziału najważniejszych obszarów polityki w budżecie UE



Źródło: Komisja Europejska

(*) Dostosowane z uwagi na rozszerzenie w 1995 r.

Nowoczesne podejście do tradycyjnej polityki

Polityka spójności i wspólna polityka rolna będą nadal najważniejszymi elementami przyszłego długoterminowego budżetu. Komisja proponuje kompleksową reformę i modernizację obu tych obszarów. Dzięki temu polityka w tych obszarach osiągnie cele określone w Traktacie i wniesie istotny wkład w realizację nowych priorytetów i reform gospodarczych. Oszczędności w ramach obu polityk, w wysokości odpowiednio około 6 proc. i 5 proc. (wyrażone w cenach bieżących w porównaniu z poziomami z 2020 r., po odliczeniu przydziału dla Wielkiej Brytanii), stanowią niezbędny element zrównoważonego budżetu.

Prostszy, usprawniony i elastyczny budżet

Budżet UE stał się zbyt złożony, utrudniając niepotrzebnie życie potencjalnym beneficjentom i przestaniając rzeczywiste przeznaczenie unijnego finansowania. Komisja proponuje:

- **zmniejszenie liczby programów do 37** z obecnych 58;
- **znaczne uproszczenie zasad finansowania UE** poprzez ograniczenie formalności administracyjnych i ułatwienie ubiegania się o finansowanie;
- wykorzystanie istniejących instrumentów elastyczności i instrumentów zarządzania kryzysowego, aby budżet UE mógł **lepiej reagować na szybko zmieniające się wydarzenia na całym świecie**.

Należyte zarządzanie finansami i praworządność

Komisja zaostrzyła zbiór przepisów finansowych, wprowadzając nowy mechanizm ochrony budżetu UE przed ogólnymi niedociągnięciami w zakresie praworządności w państwach członkowskich, które mogą mieć poważne konsekwencje dla należytego zarządzania finansami i skutecznego finansowania UE. Nowy mechanizm kontroli budżetowej będzie obiektywny i przejrzysty oraz będzie miał zastosowanie do wszystkich. Jest on ściśle oddzielony od mechanizmu przewidzianego w art. 7 Traktatu o Unii Europejskiej. Wniosek ma na celu zapewnienie, aby poszczególni beneficjenci nie ucierpieli w przypadku konieczności zastosowania tego środka.

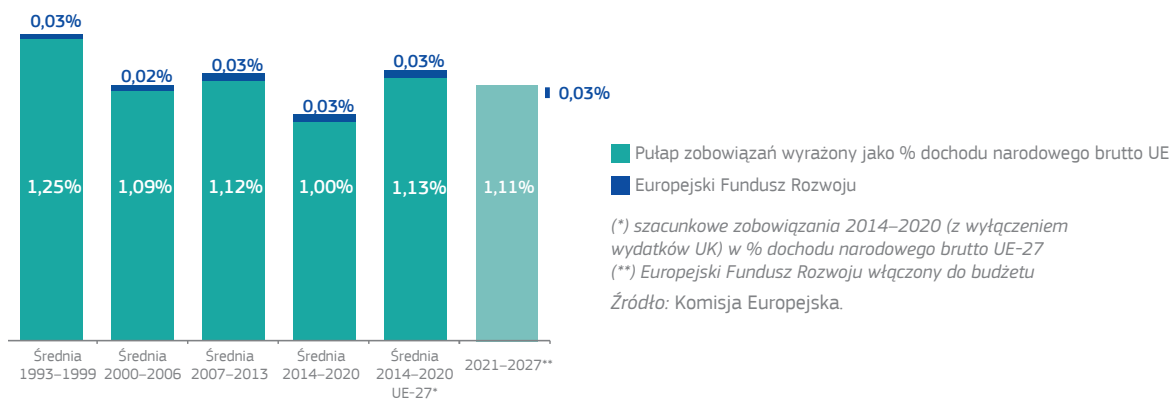
Nowe, sprawiedliwe podejście do finansowania budżetu UE

Komisja zaproponowała pakiet nowych zasobów związanych z systemem handlu emisjami, wspólną skonsolidowaną podstawę opodatkowania osób prawnych oraz obliczanie wkładu krajowego na podstawie ilości odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych niepoddawanych recyklingowi. Pomoże to ściślej powiązać korzyści wynikające ze wspólnych polityk w takich dziedzinach, jak gospodarka o obiegu zamkniętym i jednolity rynek z finansowaniem budżetu wspierającego te obszary polityki. Ponadto we wniosku Komisja proponuje stopniowy, pięcioletni okres wycofywania obecnie obowiązującego złożonego systemu rabatów. Okres ten pozwoli na osiągnięcie sprawiedliwego poziomu wkładów krajowych, porównywalnego z wkładami państw członkowskich niekorzystających z rabatów. Stopniowe podejście pozwoli uniknąć znaczącego i gwałtownego wzrostu wkładów krajowych wynikającego z tej zmiany.

Rozsądny i odpowiedzialny pakiet dla Unii 27 państw

Wniosek Komisji w sprawie zobowiązań w wysokości 1 279 mld euro (w cenach bieżących) stanowi równowartość około 1,11 proc. dochodu narodowego brutto UE złożonej z 27 państw. Obecny poziom zobowiązań dla UE-27 wynosi 1,16 proc., przy uwzględnieniu Europejskiego Funduszu Rozwoju, który po raz pierwszy zostanie włączony do budżetu UE. Budżet Unii pozostanie nadal niewielką częścią europejskiej gospodarki i łącznych wydatków publicznych.

Wielkość budżetu UE jako odsetek DNB



PRZYSZŁE DZIAŁANIA

Komisja proponuje nowoczesny budżet dla Unii, która chroni, wzmacnia i broni.

Wnioski legislacyjne Komisji są sprawiedliwe i wyważone, łącząc dodatkowe wysiłki finansowe z głęboką modernizacją i silnym naciskiem na efektywność i dyscyplinę budżetową. Dzięki temu Unia będzie mogła iść naprzód, pełna ufności w realizację naszego wspólnego programu. Nadszedł czas na szybkie działania.

Unia złożona z 27 państw musi pokazać swym obywatelom i światu, że jest w stanie zrealizować priorytety określone przez przywódców w Bratysławie i w Rzymie. Wszyscy zgadzają się z priorytetami, które mają być finansowane w ramach tego pragmatycznego wniosku – łącznie z migracją, innowacją, bezpieczeństwem i wzrostem gospodarczym.

Jest to ambitny harmonogram, który jest jednak zarówno możliwy do osiągnięcia, jak i konieczny dla Unii. Europejczycy oczekują silnej Unii, która będzie w stanie stawić czoła przyszłym wyzwaniom, i budżetu, który przyniesie im wymierne korzyści.



ORĘDZIE O STANIE UNII 2018
POSTĘPY W ZAKRESIE SYTUACJI GOSPODARCZEJ

Postępy w zakresie sytuacji gospodarczej

Gospodarka Unii jest w dobrym stanie. Od czasu, gdy Komisja Junckera rozpoczęła urzędowanie, wzrost osiągnął najwyższy od 10 lat poziom, a w gospodarce powstało 12 milionów miejsc pracy. Ogólne bezrobocie stale spada, a stopa bezrobocia młodzieży jest najniższa od 20 lat. Banki są bardziej odporne, widać ożywienie w inwestycjach, a kondycja finansów publicznych jest coraz lepsza.

Zdecydowane działania UE i państw członkowskich przynoszą owoce, ale nadal istnieją pewne wyzwania. W obliczu globalnej niepewności Komisja skupia się w dalszym ciągu na realizacji swojego programu na rzecz zatrudnienia, wzrostu gospodarczego i sprawiedliwości społecznej.

SOLIDNY WZROST GOSPODARCZY I WIĘKSZE INWESTYCJE

W ostatnich latach europejska gospodarka przeszła od fazy ożywienia do fazy wzrostu.

UE i strefa euro przekroczyły oczekiwania w 2017 r. – ich wzrost wyniósł

2,4%
i był **najwyższy od dekady**

W 2017 r. wszystkie państwa członkowskie odnotowały wzrost



WZROST GOSPODARCZY

w UE i w strefie euro



Wzrost w UE i w strefie euro trwa od

21

kolejnych kwartałów.

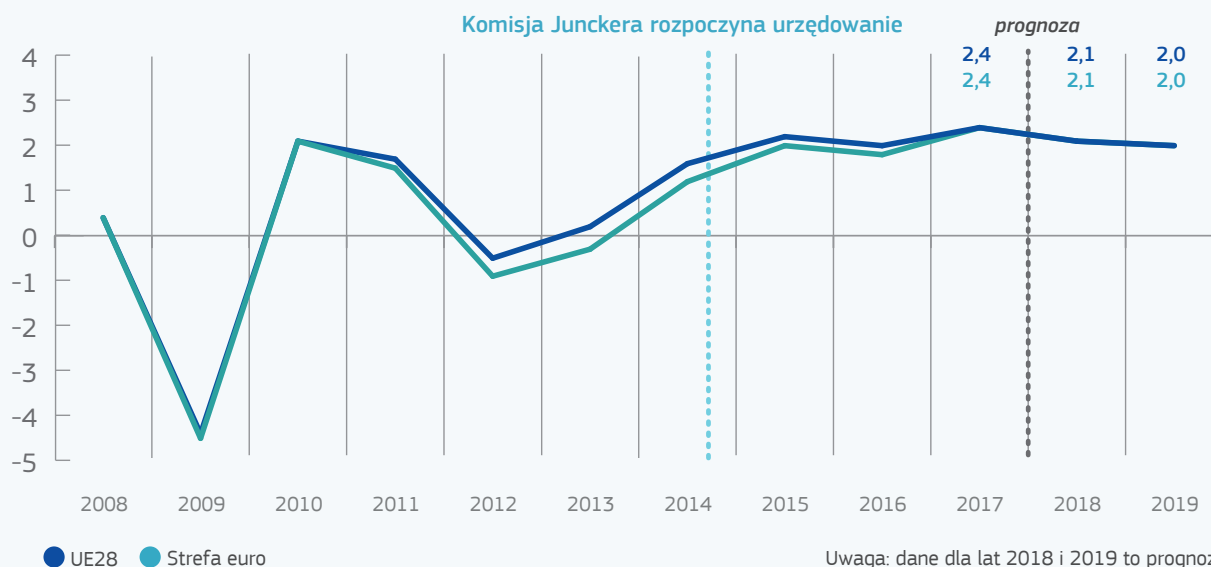
Wzrost prognozowany na lata 2018 i 2019 wyniesie około

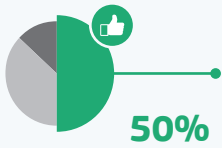
2%

w UE i w strefie euro.

Produkt krajowy brutto (PKB) stale rośnie

zmiana realnego PKB (w %)



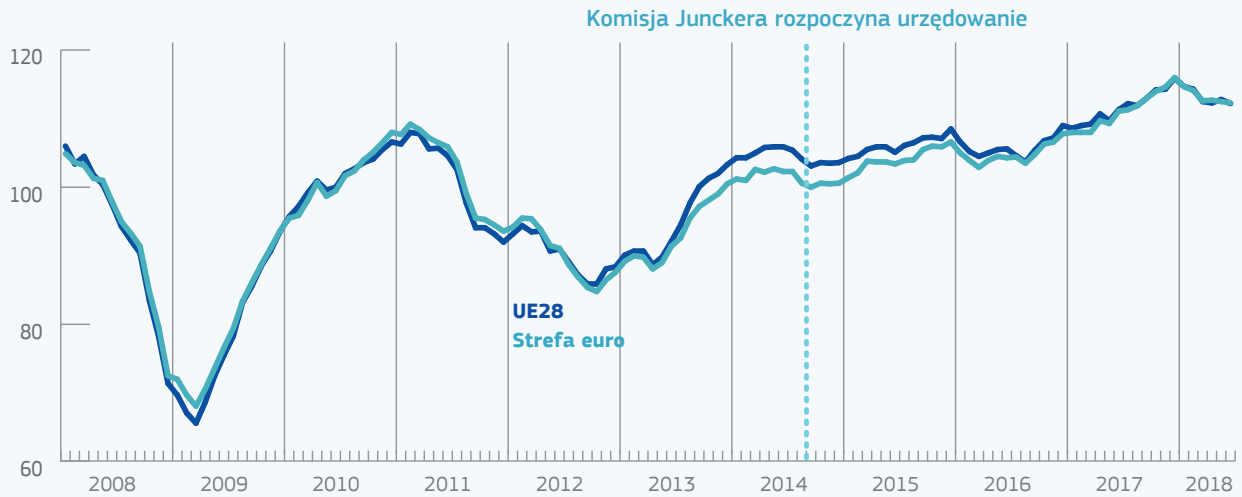


Europejczyków **pozytywnie ocenia** obecną kondycję gospodarki europejskiej. Optymistyczne nastawienie przeważa po raz pierwszy od 2007 r., gdy rozpoczął się kryzys gospodarczy i finansowy.

● 37% – negatywne opinie ● 13% – odpowiedzi „nie wiem”
o stanie gospodarki

Źródło: Eurobarometr, wiosna 2018 r.

Rekordowo wysoki wskaźnik nastrojów gospodarczych



Plan Junckera ma na celu:



Inwestycje powróciły do poziomu sprzed kryzysu i stale rosną

335 mld €
dodatkowych inwestycji w całej Europie

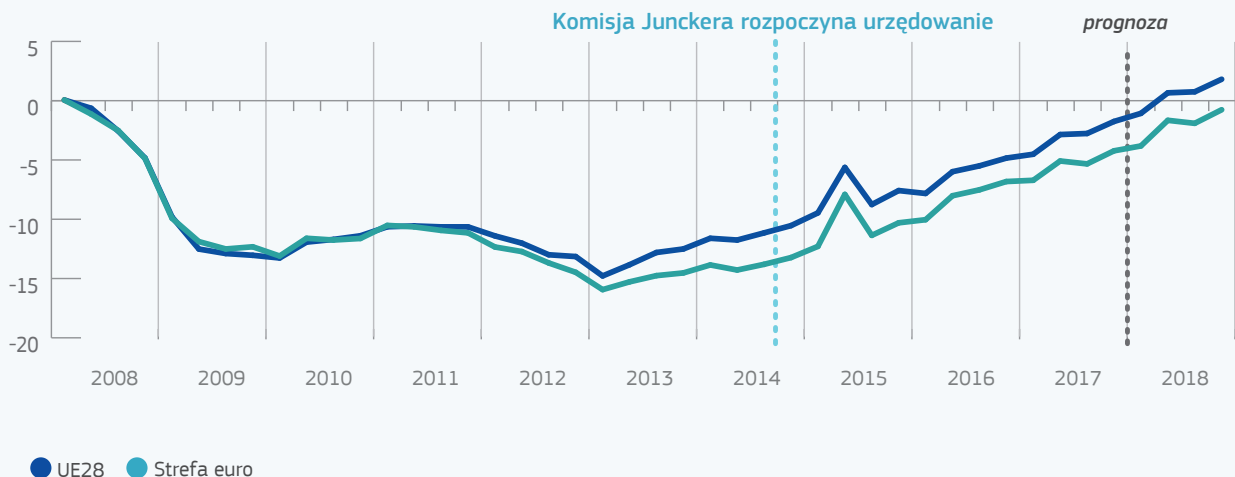


1,3%
wzrostu unijnego PKB do 2020 r.

1,4 mln
nowych miejsc pracy do 2020 r.

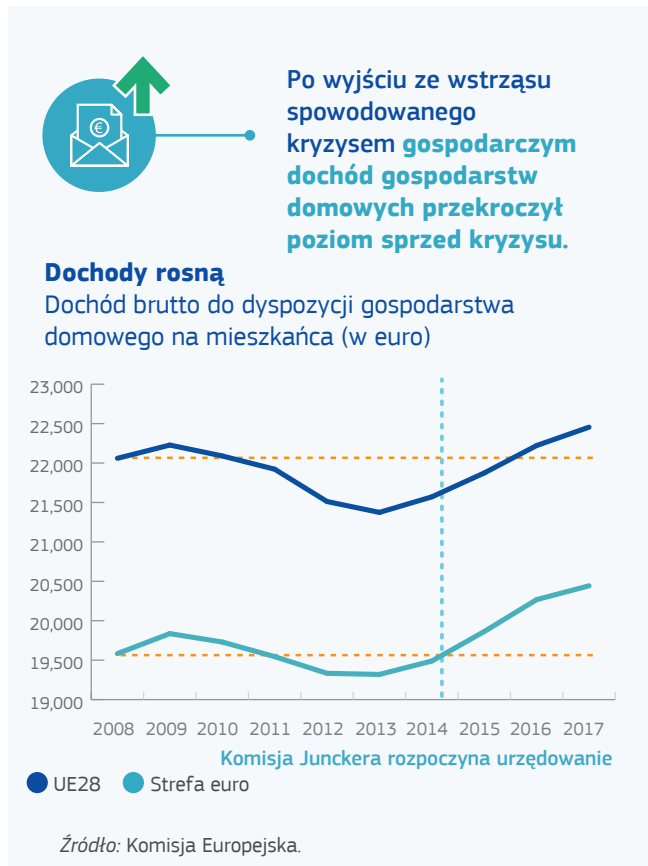
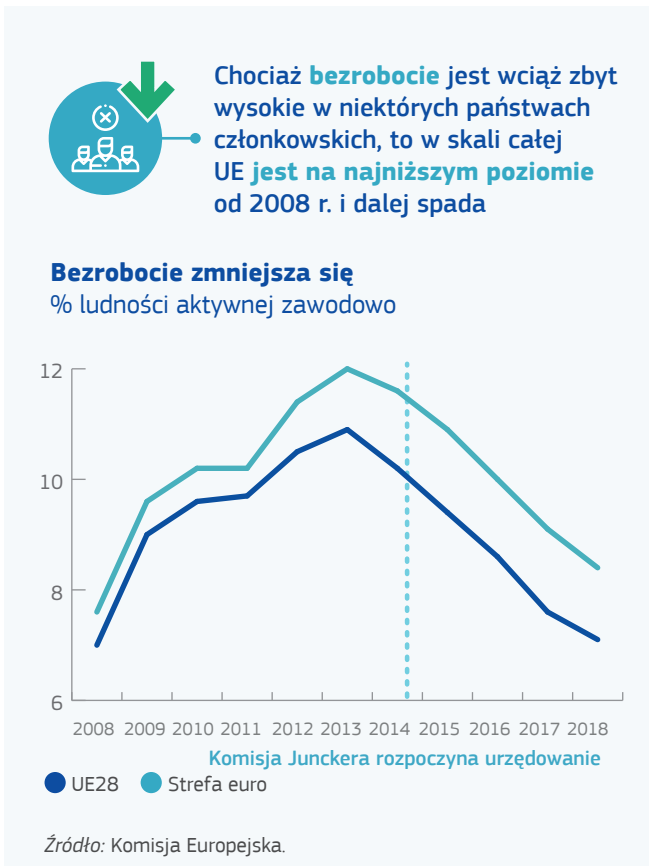
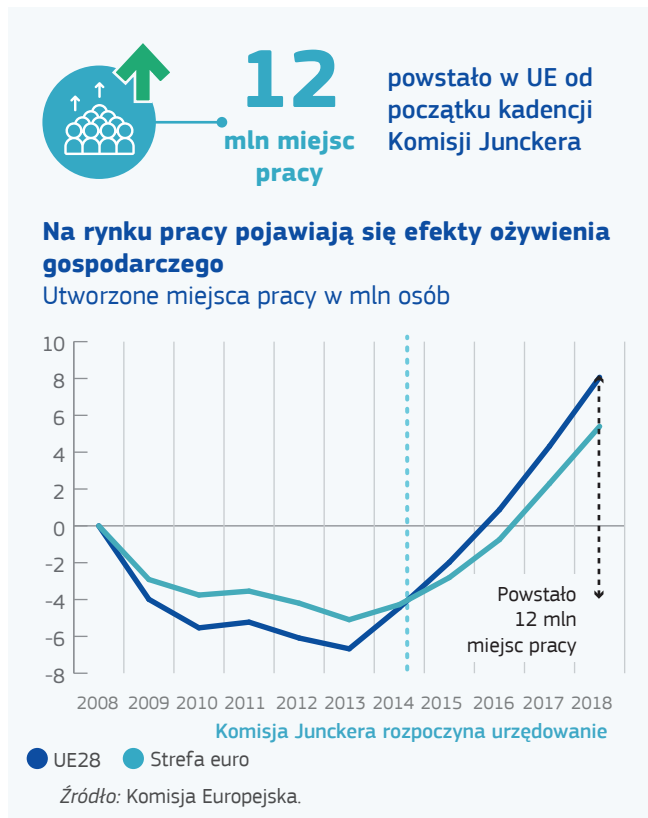
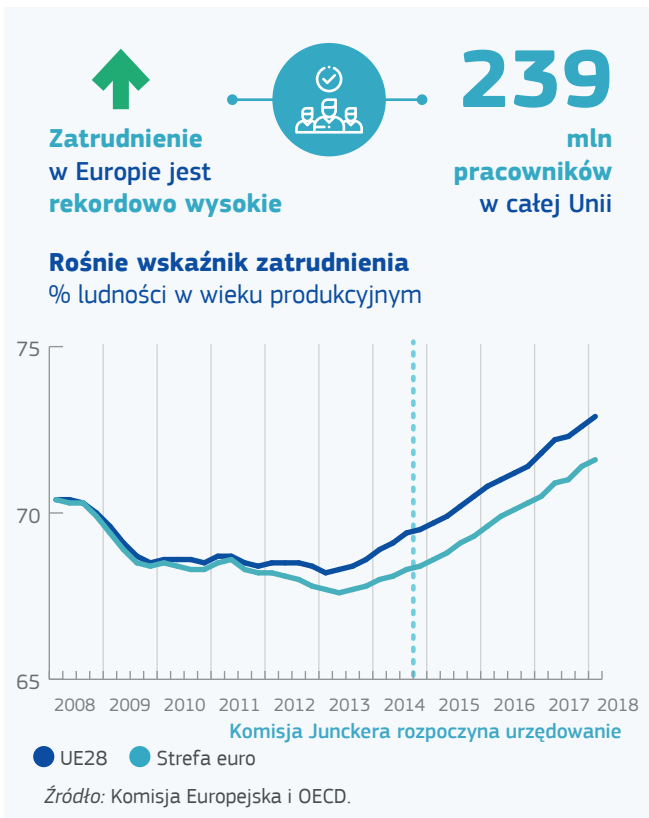
Ożywienie inwestycji

Zmiana poziomu inwestycji w stosunku do 2008 r. (w %)



LEPSZE I LICZNIEJSZE MIEJSCA PRACY

Wzrost gospodarczy jest środkiem do celu, a nie celem samym w sobie. Dobra koniunktura pomaga nam budować Europę o silniejszym wymiarze społecznym.



ZDROWE FINANSE PUBLICZNE

Poczyniono znaczne postępy w celu zapewnienia w Europie zdrowych i zrównoważonych finansów publicznych, które będą w stanie absorbować wstrząsy.

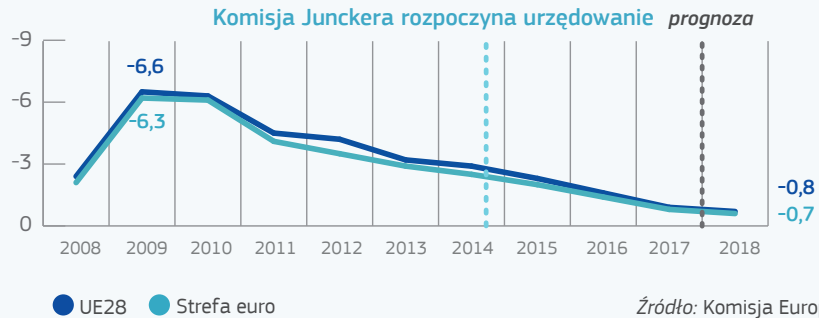
Prognozuje się spadek deficytu publicznego z **6,6%** → **0,8%**
2009 2018

Według prognoz rok 2018 będzie pierwszym rokiem, w którym **wszystkie państwa strefy euro** odnotują

deficyt **niższy** od traktatowego progu

3% --- ↓

Spadek deficytu publicznego w państwach UE
% PKB



Źródło: Komisja Europejska.



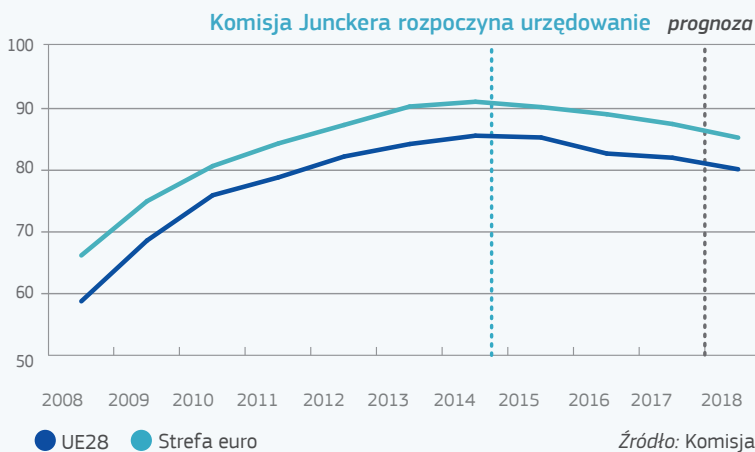
Relacja długu publicznego do PKB zmniejszyła się z

88,3%
2014

do

81,2%
2018

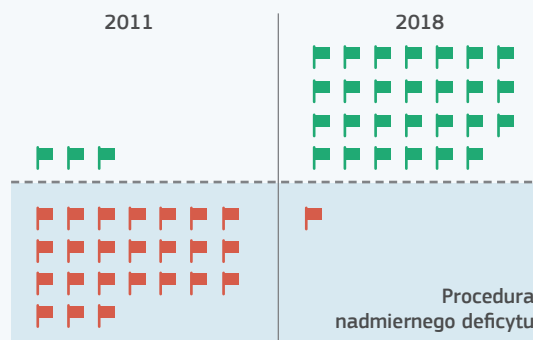
Ścieżka spadkowa długu publicznego
% PKB



Źródło: Komisja Europejska.

1

państwo członkowskie pozostaje objęte procedurą nadmiernego deficytu w ramach paktu stabilności i wzrostu – w 2011 r. były to 24 państwa



Stosowanie **elastyczności przewidzianej w postanowieniach paktu stabilności i wzrostu** umożliwiło osiągnięcie odpowiedniej równowagi pomiędzy dążeniem do prawidłowej polityki budżetowej a wspieraniem wzrostu gospodarczego, w szczególności poprzez reformy i inwestycje.

Źródło: Komisja Europejska.

WIĘKSZA STABILNOŚĆ FINANSOWA

Od kryzysu finansowego upłynęło ponad dziesięć lat. Europejskie banki są teraz silniejsze i bezpieczniejsze.

EUROPEJSKIE BANKI

...mają wyższe poziomy kapitałów

20%

tyle wynosi średni łączny współczynnik kapitałowy: jest to nowy rekord dla banków UE (IV kw. 2017 r.)



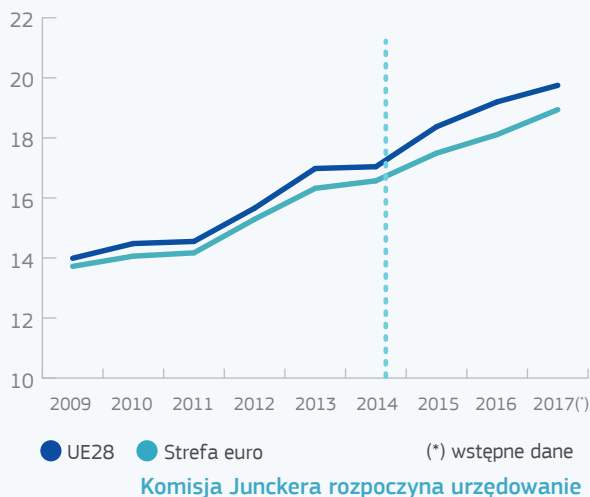
...utrzymują wyższe bufora płynnościowe



Od 2014 r. stan aktywów płynnych wzrósł o 782 mld €

... dzięki czemu skuteczniej zapewniają finansowanie gospodarce realnej i są odporniejsze na wstrząsy gospodarcze

Łączny współczynnik kapitałowy banków, w %

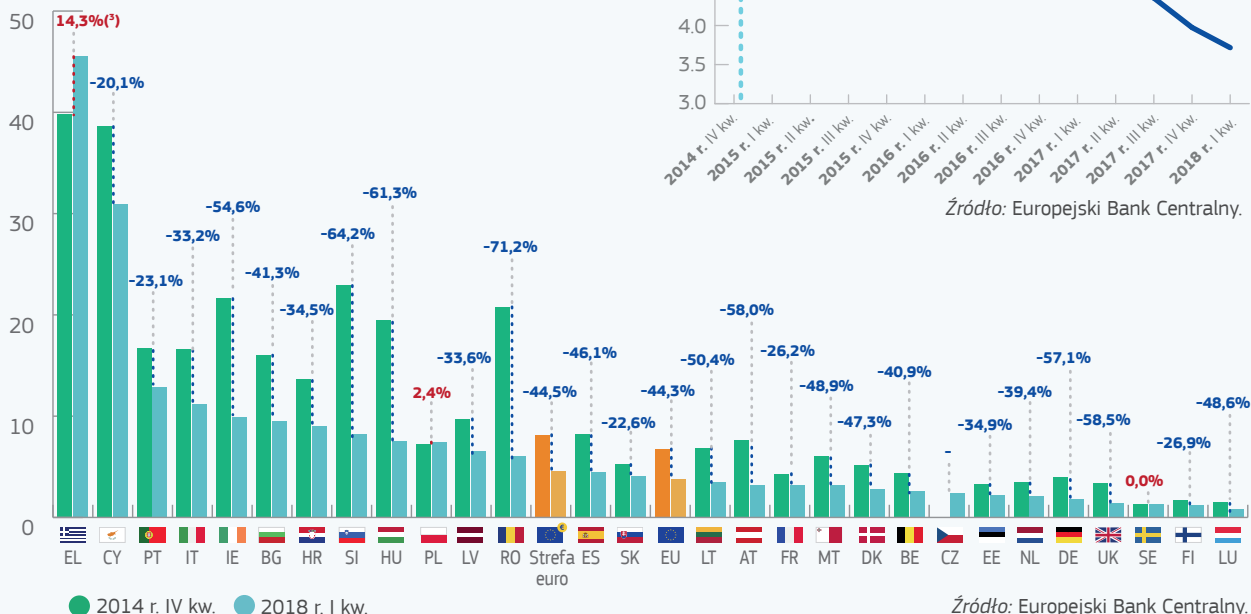


Źródło: Komisja Europejska.



Odsetek kredytów zagrożonych w unijnych bankach spadł o niemal połowę od 2014 r., osiągając najniższy poziom od ostatniego kwartału 2014 r.

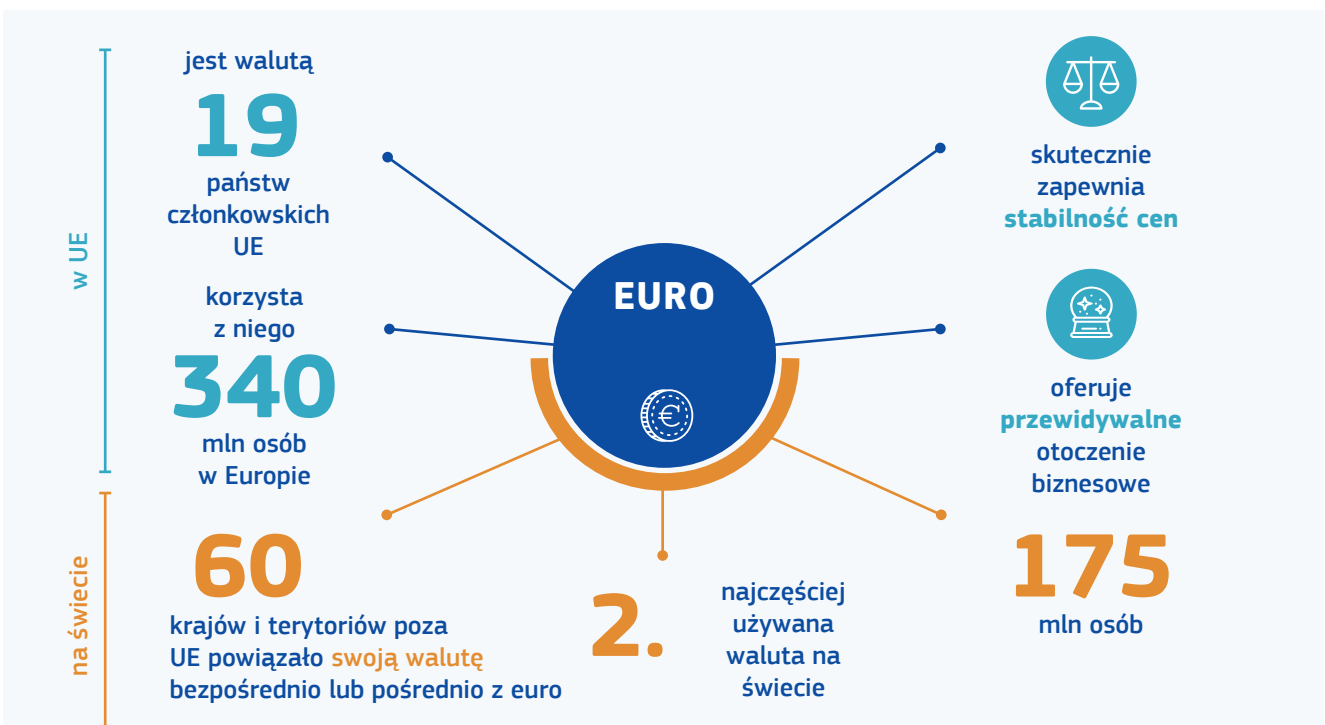
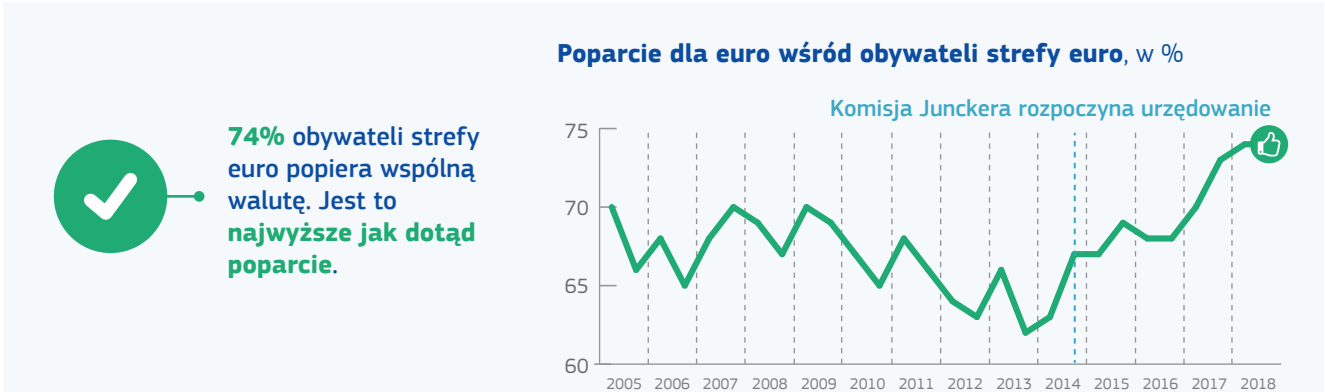
Zagrożone kredyty i zaliczki brutto ogółem, w rozbiutku na państwa członkowskie w % kredytów i zaliczek brutto ogółem



(³) Odsetek kredytów zagrożonych osiągnął w Grecji maksymalny poziom 47,4% w III kw. 2016 r., po czym spadł do 45,4% w I kw. 2018 r. Ta stopniowa poprawa przekłada się na redukcję o 4,2%.

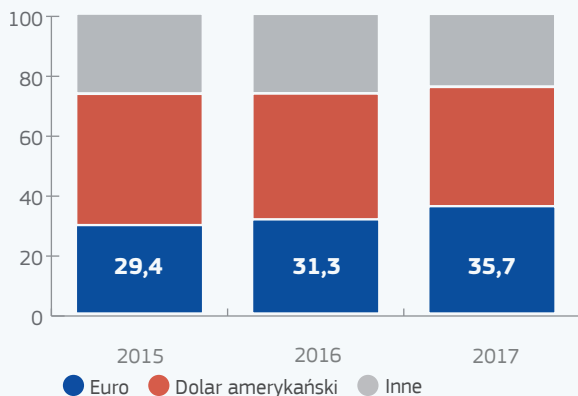
ROLA EURO

Euro przynosi stabilność i wymierne korzyści. Rośnie jego rola jako globalnej waluty.



Udział euro w płatnościach globalnych

w %



Euro znacznie ułatwiło Europejczykom codzienne życie i prowadzenie działalności gospodarczej:



stabilność cen: inflacja średnio poniżej 2%:



bardziej przejrzyste i konkurencyjne rynki: łatwo porównywalne ceny



niższe koszty podróży: zniknęły koszty związane z wymianą walut

































wzrost handel transgraniczny: nie ma już kosztów związanych z kursami walutowymi



niższe wydatki państw członkowskich z tytułu odsetek: ok. 50 mld € oszczędności

NAJWAŻNIEJSZE DANE GOSPODARCZE DLA PAŃSTW CZŁONKOWSKICH UE

	Wzrost PKB (zmiana w % rok do roku) ⁽⁵⁾		Wskaźnik nastrojów gospodarczych ⁽⁶⁾		Inwestycje (% PKB)		Liczba osób zatrudnionych (w mln) ⁽⁷⁾		Stopa bezrobocia (%) ⁽⁸⁾	
	II kw. 2018 r.	Średnia w okre- sie III kw. 2014 – II kw. 2018	sierpień 2018 r.	Zmiana od lipca 2014 r. w p.p.	2017	Zmiana od 2014 r. w p.p.	I kw. 2018 r.	Zmiana od III kw. 2014 r. w p.p.	II kw. 2018 r.	Zmiana od III kw. 2014 r. w p.p.
 UE28	2,1	2,2	112,3	7,1	20,1	0,7	238,9	5,1	6,9	-3,2
 SE19	2,1	2,0	111,6	9,5	20,5	0,9	158,0	5,3	8,3	-3,2
 BE	1,4	1,5	107,2	5,9	23,3	0,3	4,8	4,8	6,0	-2,5
 BG	3,4	3,5	110,0	9,2	19,2	-1,9	3,5	2,7	4,9	-6,6
 CZ	2,4	3,9	107,3	6,7	24,7	-0,4	5,4	6,2	2,3	-3,6
 DK	0,6	1,7	108,6	10,2	20,5	1,3	3,0	6,1	5,1	-1,4
 DE	1,9	2,0	112,7	6,8	20,3	0,3	44,8	4,9	3,4	-1,6
 EE	3,7	3,4	104,2	6,9	24,4	-1,2	0,7	7,3	5,0	-2,7
 IE	10,0**	11,7	n/a (*)	n/a (*)	23,5	2,8	2,2**	12,3	5,8	-5,9
 EL	1,8	0,6	105,2	0,8	12,6	1,1	4,2	4,3	20,5**	-5,7
 ES	2,7	3,1	107,0	4,6	20,5	1,2	19,9	9,8	15,4	-8,8
 FR	1,7	1,5	108,2	13,1	22,5	0,7	28,1	2,9	9,1	-1,2
 HR	2,8	2,6	114,5	15,8	20,1	0,9	1,7**	4,4	9,0	-8,0
 IT	1,2	1,0	108,2	5,2	17,5	0,8	25,3	3,8	11**	-1,6
 CY	3,9	2,7	109,9	11,7	21,1	9,4	0,4**	14,3	9,4**	-6,9
 LV	4,4	3,1	106,9	2,5	19,9	-2,7	0,9	3,1	7,7	-3,0
 LT	3,8	2,9	114,0	15,4	18,8	-0,1	1,4	2,1	5,9	-4,3
 LU	5,1**	3,5	107,7	15,9	17,0	-2,0	0,4**	11,5	5,2	-0,8
 HU	4,6	3,5	119,7	10,0	21,5	-0,7	4,6	8,6	3,6	-3,9
 MT	5,7	7,1	120,7	14,4	21,1	3,8	0,2	18,4	4,0	-2,3
 NL	2,8	2,3	109,4	8,2	20,5	2,9	9,3	6,5	3,9	-3,3
 AT	3,0	1,9	112,7	17,7	23,5	0,9	4,5	5,3	5,0**	-0,6
 PL	5,0	3,9	108,9	12,1	17,7	-2,0	16,5	4,2	3,7	-4,9
 PT	2,3	1,9	113,2	9,2	16,2	1,2	4,9	7,3	7,0	-6,6
 RO	4,2	4,8	101,4	2,6	22,6	-1,7	8,7	0,6	4,2	-2,6
 SI	4,3	3,5	111,2	6,8	18,5	-0,9	1,0	8,8	5,6	-4,0
 SK	3,9	3,5	97,7	-5,9	21,2	0,5	2,4	8,6	6,9	-6,1
 FI	2,5	1,6	109,9	15,5	22,1	1,5	2,6	4,1	7,6	-1,2
 SE	3,3	3,2	112,0	6,7	24,9	1,8	5,1	6,5	6,2	-1,6
 UK	1,3	2,0	110,0	-5,7	17,2	0,6	32,4	5,0	4,2**	-1,8

Uwagi:

(*) badania statystyczne przedsiębiorstw w Irlandii zostały tymczasowo przerwane od maja 2008 r.































(5) Kwartałna stopa wzrostu PKB w ujęciu rok do roku, dane wyrównane sezonowo i kalendarzowo, z wyjątkiem Słowacji, dla której dane są wyrównane sezonowo, ale nie kalendarzowo. Dane dotyczące PKB w 2. kwartale 2018 r. nie są dostępne dla Irlandii, Luksemburga i Malty. Średnia stopa wzrostu od 3. kwartału 2014 r. do 2. kwartału 2018 r. nie obejmuje zatem danych z tego kwartału w odniesieniu do tych państw.

(6) Dane wyrównane sezonowo.

(7) Dane wyrównane sezonowo i kalendarzowo, z wyjątkiem CZ, EL, FR, MT, PL, PT i SK, dla których dane są wyrównane sezonowo, ale nie kalendarzowo; na podstawie danych z zakresu rachunków narodowych – koncepcja krajowa.

(8) Dane wyrównane sezonowo.

(**) Dane z 1. kwartału 2018 r.

	Wskaźnik zatrudnienia (% populacji w wieku 20–64 lat)		Saldo finansów publicznych (% PKB)		Dług publiczny brutto (% PKB)		Łączne współczynniki kapitałowe banków ⁽⁹⁾		Odsetek kredytów zagrożonych ⁽¹⁰⁾	
	I kw. 2018 r.	Zmiana od IV kw. 2014 r. w p.p.	2017	Zmiana w stosunku do 2014 r. w p.p.	2017	Zmiana w stosunku do 2014 r. w p.p.	2017	Zmiana w stosunku do 2014 r. w p.p.	I kw. 2018 r.	Zmiana w stosunku do IV kw. 2014 r. w p.p.
 UE28	72,3	2,8	-1,0	1,9	81,6	0,0	19,7***	2,7	3,7	-3,0
 SE19	71,0	2,6	-0,9	1,6	86,7	-5,2	18,9***	2,3	4,5	-3,6
 BE	69,3	1,7	-1,0	2,1	103,1	-3,9	19,0	1,4	2,5	-1,8
 BG	71,1	5,6	0,9	6,4	25,4	-1,6	22,1	0,1	9,4	-6,6
 CZ	79,2	4,9	1,6	3,7	34,6	-7,6	18,1	1,1	2,3	n/a (****)
 DK	77,3	0,9	1,0	-0,1	36,4	-7,9	21,7	3,5	2,7	-2,4
 DE	79,5	1,6	1,3	0,8	64,1	-10,6	19,4	1,4	1,7	-2,2
 EE	78,2	2,9	-0,3	-1,0	9,0	-1,7	29,2	-6,4	2,1	-1,1
 IE	73,5	4,3	-0,3	3,3	68,0	-36,5	25,3	2,7	9,8	-11,8
 EL	57,7	4,3	0,8	4,4	178,6	-0,3	17,0	3,0	45,4	5,7
 ES	65,7	4,9	-3,1	2,9	98,3	-2,1	15,5	1,9	4,4	-3,7
 FR	70,7	1,6	-2,6	1,3	97,0	2,1	18,9	2,6	3,1	-1,1
 HR	63,6	4,8	0,8	5,9	78,0	-6,0	23,2	1,4	8,9	-4,7
 IT	62,0	1,8	-2,3	0,7	131,8	0,0	16,7	2,4	11,0	-5,5
 CY	71,5	3,1	1,8	10,8	97,5	-10,0	16,4	1,1	30,8	-7,8
 LV	75,9	5,1	-0,5	1,0	40,1	-0,8	20,6	0,9	6,4	-3,2
 LT	76,1	3,8	0,5	1,1	39,7	-0,8	19,1	-2,2	3,4	-3,4
 LU	72,4	-0,6	1,5	0,2	23,0	0,3	25,9	5,7	0,7	-0,7
 HU	73,8	6,3	-2,0	0,6	73,6	-3,0	16,4	-0,5	7,5	-11,9
 MT	71,7	5,7	3,9	5,7	50,8	-13,0	16,8	2,1	3,1	-2,9
 NL	78,5	2,5	1,1	3,4	56,7	-11,3	22,0	4,1	2,0	-1,3
 AT	75,2	1,1	-0,7	2,0	78,4	-5,6	18,2	2,0	3,2	-4,4
 PL	71,3	3,9	-1,7	1,9	50,6	0,3	18,1	3,4	7,4	0,2
 PT	74,5	6,5	-3,0	4,2	125,7	-4,9	15,2	2,9	12,7	-3,8
 RO	68,0	2,6	-2,9	-1,6	35,0	-4,1	19,7***	2,1	6,0	-14,7
 SI	73,9	6,0	0,0	5,5	73,6	-6,7	18,2	0,1	8,2	-14,6
 SK	71,9	5,3	-1,0	1,7	50,9	-2,6	18,8	1,5	4,0	-1,2
 FI	74,6	2,2	-0,6	2,6	61,4	1,2	21,4	4,1	1,2	-0,4
 SE	81,4	1,7	1,3	2,9	40,6	-4,9	26,4	3,9	1,3	0,0
 UK	78,6	2,1	-1,9	3,5	87,7	0,3	20,8***	3,5	1,4	-1,9

Źródło: Komisja Europejska (Eurostat), Europejski Bank Centralny, Macrobond.

Uwagi:

⁽⁹⁾ Krajowe grupy bankowe i samodzielne banki.

⁽¹⁰⁾ Krajowe grupy bankowe i samodzielne banki, jednostki zależne kontrolowane przez podmioty zagraniczne (z UE lub spoza UE) oraz oddziały kontrolowane przez podmioty zagraniczne (z UE i spoza UE).

(***) wstępne dane

(****) Brak danych za IV kw. 2014 r.

ORĘDZIE O STANIE UNII 2018

EUROPEJSKI FUNDUSZ NA RZECZ
INWESTYCJI STRATEGICZNYCH



Plan inwestycyjny: śmiały i udany innowacyjny pomysł

„Dzięki planowi inwestycyjnemu 15 mln domów w UE uzyskało szerokopasmowy dostęp do internetu, powstało 500 tys. dodatkowych przystępnych cenowo mieszkań, a 700 tys. małych przedsiębiorstw odniosło korzyści. Udało nam się wesprzeć 750 tys. miejsc pracy i zwiększyć produkt krajowy brutto UE (PKB) o 0,6 proc”.

Jean-Claude Juncker, konferencja prasowa, Bruksela, 18 lipca 2018 r.

W wyniku kryzysu finansowego i gospodarczego poziom inwestycji zarówno prywatnych, jak i publicznych zmniejszył się znacznie w całej Unii Europejskiej. Aby wesprzeć ożywienie gospodarcze i stworzyć warunki niezbędne do tworzenia miejsc pracy i pobudzania wzrostu gospodarczego, Komisja pod przewodnictwem Jeana Claude'a Junckera w 2014 r. uruchomiła plan inwestycyjny dla Europy, znany powszechnie jako plan inwestycyjny. Jego celem było odwrócenie tendencji spadkowej inwestycji poprzez usunięcie przeszkód dla inwestycji, zapewnienie widoczności i pomocy technicznej projektom inwestycyjnym oraz bardziej efektywne wykorzystanie ograniczonych publicznych środków finansowych.

INTELIGENTNE FINANSOWANIE: EUROPEJSKI FUNDUSZ NA RZECZ INWESTYCJI STRATEGICZNYCH

Centralnym elementem planu inwestycyjnego jest Europejski Fundusz na rzecz Inwestycji Strategicznych (EFIS), ustanowiony przez Komisję i grupę Europejskiego Banku Inwestycyjnego (EBI). EFIS to gwarancja budżetu UE dla grupy EBI, która składa się z Europejskiego Banku Inwestycyjnego i jego jednostki zależnej – Europejskiego Funduszu Inwestycyjnego – specjalizującej się w finansowaniu małych i średnich przedsiębiorstw. Celem EFIS jest między innymi:

- wspieranie **wysoce innowacyjnych projektów**, na przykład w obszarze badań medycznych lub efektywności energetycznej;
- finansowanie działań o **profilu bardziej ryzykownym** niż regularne działania grupy EBI, na przykład z uwagi na fakt, że projekty dotyczą nowych technologii;
- zapewnienie finansowania na dużą skalę **małym przedsiębiorstwom**.

EUROPEJSKI FUNDUSZ NA RZECZ INWESTYCJI STRATEGICZNYCH: SEKTORY



JAK UZYSKAĆ WIĘCEJ MNIEJSZYM NAKŁADEM ŚRODKÓW

Zgodnie z planem inwestycyjnym w budżecie UE udzielono gwarancji w wysokości 16 mld euro oraz dodatkowych 5 mld euro z zasobów własnych EBI. Ta łączna zdolność do ponoszenia ryzyka o wartości 21 mld euro umożliwia grupie EBI generowanie akcji kredytowych oraz społecznościowych pożyczek wśród prywatnych i publicznych współinwestorów. Pierwotnym celem było uruchomienie w ten sposób 315 mld euro nowych inwestycji w ciągu trzech lat. Cel ten został zrealizowany. Plan inwestycyjny dla Europy okazał się być prawdziwym sukcesem.

Do chwili obecnej plan inwestycyjny **przekroczył swój pierwotny cel i zmobilizował 335 mld euro**. Plan inwestycyjny dla Europy miał ponadto wyraźny wpływ na unijną gospodarkę i zrewolucjonizował sposób finansowania innowacji.

KORZYŚCI GOSPODARCZE DLA OBYWATELI I PRZEDSIĘBIORSTW

Inwestycje w ramach planu przyczyniły się do powstania ponad 750 tys. miejsc pracy, przy czym liczba ta wzrośnie do **1,4 mln miejsc pracy do 2020 r.** Do tej pory dzięki planowi zwiększył się produkt krajowy brutto UE o 0,6 proc., i szacuje się, że do 2020 r. przyczyni się do **zwiększenia PKB UE o 1,3 proc.** Dwie trzecie zebranej dotychczas kwoty w wysokości 335 mld euro pochodzi ze środków prywatnych, co oznacza, że EFIS osiągnął również swój cel w postaci mobilizacji inwestycji sektora prywatnego. Dzięki wsparciu planu inwestycyjnego EBI dotarł do nowych klientów: trzech na czterech odbiorców wsparcia z EFIS to nowi klienci banku, **co dowodzi, że te nowe inwestycje są rzeczywiście dodatkowe i nie miałyby miejsca w innych okolicznościach.**

Oprócz finansowania innowacyjnych badań naukowych i nowych technologii, wsparcie z planu inwestycyjnego zostało przeznaczone na wiele innych celów UE w dziedzinie efektywności energetycznej, walki ze zmianami klimatu, polityki społecznej oraz infrastruktury cyfrowej i transportowej, jak na przykład:

ponad **500 tys.**
wybudowanych lub wyremontowanych
mieszkań socjalnych o przystępnych
cenach

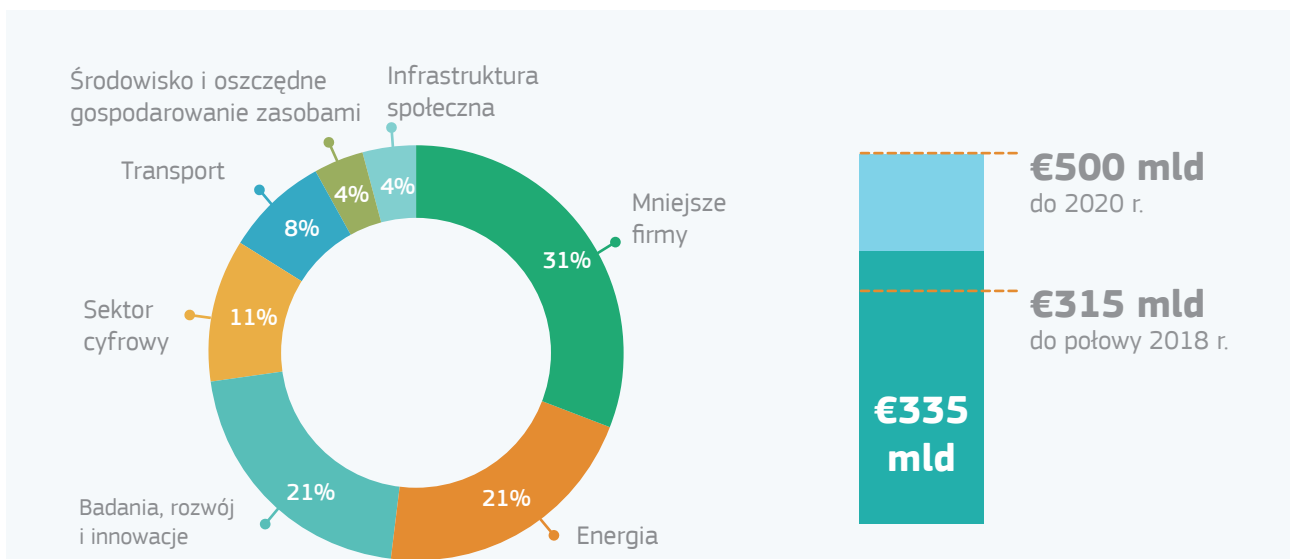
30 mln
Europejczyków korzysta
z lepszych usług opieki
zdrowotnej

15 mln
dodatkowych gospodarstw
domowych ma dostęp
do **szybkich łączy**
szerokopasmowych

7,5 mln
gospodarstw domowych pokrywa
zapotrzebowanie na energię z
odnawialnych źródeł energii

95 mln
pasażerów rocznie korzysta ze
zmodernizowanej infrastruktury
kolejowej i miejskiej

DWIE TRZECIE Z WYGENEROWANYCH 335 MLD EURO POCHODZI Z INWESTYCJI PRYWATNYCH



USŁUGI DORADCZE I PLATFORMA UMOŻLIWIAJĄCA KONTAKTY ONLINE

Innym ważnym celem planu inwestycyjnego jest pomoc w uruchamianiu projektów. Europejskie Centrum Doradztwa Inwestycyjnego zapewnia pomoc techniczną i doradztwo projektom na wczesnym etapie. Od chwili uruchomienia w 2015 r. centrum otrzymało i rozpatrzyło ponad 770 wniosków od promotorów projektów ze wszystkich państw UE. Ponad 50 z tych projektów otrzymało wsparcie z EFIS. Jednym z nich był projekt dotyczący mieszkalnictwa socjalnego w Poznaniu. Projekt ten uzyskał pożyczkę w wysokości 42 mln euro wspieraną z EFIS i umożliwi budowę i modernizację mieszkań dla około 3 tys. osób.

Ponadto od lipca 2018 r. do Europejskiego portalu projektów inwestycyjnych (umożliwiającego współpracę między inwestorami i promotorami projektów) zgłoszono ponad 700 projektów. Dotychczas opublikowano prawie 335 projektów obejmujących ponad 25 sektorów o wysokim potencjale gospodarczym. Jak wynika z badania przeprowadzonego w 2017 r., inwestorzy skontaktowali się z promotorami w przypadku 80 proc. projektów opublikowanych na portalu, wśród których znalazły się m.in. pionierska spółka w sektorze mikroalg Ecoduna z Austrii, przedsiębiorstwo z sektora lotniczego i kosmicznego PLD Space z Hiszpanii oraz przedsiębiorstwo Acellere produkujące oprogramowanie z Niemiec.

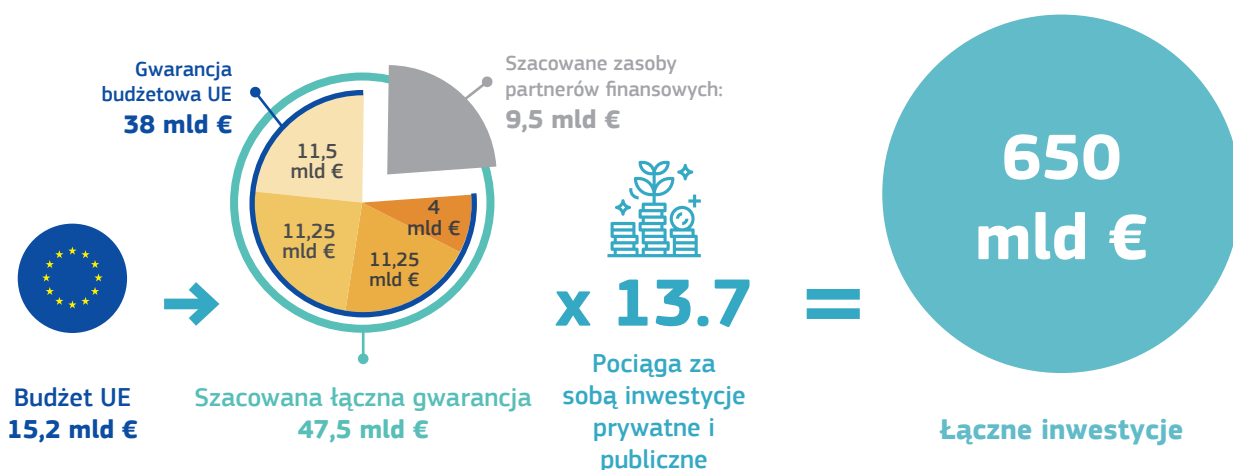
NASTĘPNY CEL: 500 MLD EURO DO 2020 R.

Z uwagi na sukces EFIS w mobilizowaniu inwestycji w całej UE Komisja zaproponowała przedłużenie okresu funkcjonowania tego funduszu oraz zwiększenie jego zdolności do dalszego pobudzania inwestycji. Tak zwany **EFIS 2.0** wszedł w życie dnia 30 grudnia 2017 r. Dzięki niemu:

- przedłużono gwarancje na okres od połowy 2018 r. **do końca 2020 r.**;
- zwiększono docelową wartość inwestycji z 315 mld euro do **co najmniej 500 mld euro**;
- położono większy nacisk na finansowanie **małych przedsiębiorstw**;
- zwrócono większą uwagę na **ekologiczne i zrównoważone projekty i sektory**;
- zapewniono więcej **wsparcia doradczego na poziomie lokalnym**.

PRZYSZŁOŚĆ: OD 2020 R.

W związku z bardzo pozytywnymi doświadczeniami w realizacji planu inwestycyjnego i jego znaczącymi skutkami gospodarczymi w dniu 6 czerwca 2018 r. Komisja przedstawiła wniosek w sprawie kolejnego planu, dotyczącego okresu budżetowego po 2020 r.: **programu InvestEU**. InvestEU połączy istniejące programy opierające się na instrumentach finansowych i rozszerzy skuteczny model planu inwestycyjnego dla Europy integrując kilka istniejących programów w jeden. W ramach programu InvestEU Komisja będzie w dalszym ciągu stymulować tworzenie miejsc pracy, inwestycje i innowacje w celu uruchomienia dodatkowych inwestycji o wartości 650 mld euro w ciągu siedmiu lat w czterech obszarach polityki, w szczególności w zakresie zrównoważonej infrastruktury, badań naukowych, innowacji i digitalizacji oraz małych przedsiębiorstw. Będzie również wspierać inwestycje społeczne i rozwój umiejętności.



- Zrównoważona infrastruktura
- Badania naukowe i innowacje
- Małe i średnie przedsiębiorstwa
- Inwestycje społeczne i umiejętności



ORĘDZIE O STANIE UNII 2018

10 LAT PO POJAWIENIU SIĘ
KRYZYSU FINANSOWEGO –
SILNIEJSZY, BEZPIECZNIEJSZY
I BARDZIEJ STABILNY SEKTOR
FINANSOWY

10 lat po pojawieniu się kryzysu finansowego – silniejszy, bezpieczniejszy i bardziej stabilny sektor finansowy

„Nieustającym priorytetem jest ukończenie rozwiązywania problemów naszego sektora bankowego i stymulowanie prywatnych inwestycji. Jestem gorącym zwolennikiem ustanowienia bardziej restrykcyjnej kontroli nad bankami za pomocą jednolitego mechanizmu nadzorczego oraz jednolitego mechanizmu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji wraz z towarzyszącym mu funduszem, którego środki zostaną stopniowo zgromadzone. Moja Komisja będzie aktywnie i uważnie monitorować, aby nowe przepisy dotyczące nadzoru oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji zostały w pełni wdrożone, tak aby europejskie banki były stabilniejsze i mogły znów kredytować realną gospodarkę”.

Jean-Claude Juncker, wytyczne polityczne z dnia 15 lipca 2014 r.

Kryzys na amerykańskim rynku kredytów hipotecznych *subprime* w 2007 r. i późniejszy upadek banku inwestycyjnego Lehman Brothers wstrząsnęły rynkami na całym świecie, zapoczątkując globalny kryzys finansowy. Mimo że Europa nie była źródłem kryzysu, nasz sektor finansowy został poważnie dotknięty, podobnie jak cała gospodarka europejska. Kryzys obnażył poważne niedociągnięcia w ramach prawnych regulujących naprawę oraz restrukturyzację i uporządkowaną likwidację banków i innych instytucji finansowych, a także w strukturach nadzoru.

Ponieważ w Europie istniały silne powiązania między bankami a ich „macierzystymi” państwami – w posiadaniu banków znajdowały się duże ilości obligacji skarbowych emitowanych przez te państwa – kryzys finansowy doprowadził do kryzysu zadłużeniowego w kilku państwach należących do strefy euro. Stało się jasne, że konieczna jest pogłębiona integracja systemu bankowego w całej UE, a zwłaszcza w strefie euro. Potrzebne były bardziej rygorystyczne wymogi kapitałowe i płynnościowe, ale z czasem pojawiło się też przekonanie o konieczności dodatkowych zmian o bardziej strukturalnym i instytucjonalnym charakterze – zmiany te przybrałyby formę unii bankowej. Uzupełniałyby je środki dywersyfikujące źródła kapitału i finansowania dla przedsiębiorstw unijnych.

TOROWANIE DROGI DLA UNII BANKOWEJ

Od kryzysu finansowego upłynęło ponad dziesięć lat. W UE pojawił się znowu wzrost gospodarczy, a sama Unia jest bardziej odporna niż wcześniej. Sektor finansowy UE dysponuje teraz znacznie wyższymi poziomami kapitałów, podlega bardziej rygorystycznemu nadzorowi i jest lepiej przygotowany, aby radzić sobie ze wstrząsami gospodarczymi. Działania podejmowane przez UE w ciągu ostatnich 10 lat sprawiły, że europejskie banki stały się silniejsze, bezpieczniejsze i bardziej stabilne.

W tym kontekście **Komisja Junckera pracuje nieustrudzenie nad zapewnieniem unijnemu sektorowi bankowemu solidniejszych fundamentów, aby dobrze służył przyszłym pokoleniom** – stabilne banki odgrywają ważną rolę w finansowaniu gospodarki i wspieraniu wzrostu gospodarczego. Najpilniejszymi zadaniami w tej dziedzinie są dokończenie budowy unii bankowej, czyli systemu nadzoru bankowego oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji na szczeblu UE, działającego na podstawie przepisów obowiązujących w całej UE, a także prace nad unią rynków kapitałowych służące dalszemu pogłębieniu i rozwojowi unijnych rynków kapitałowych. W tym kontekście szczególnie ważne jest kontynuowanie działań ograniczających ryzyka, które wciąż utrzymują się w sektorze bankowym UE. Chodzi tutaj zwłaszcza o dalsze zmniejszanie poziomów kredytów zagrożonych. Działania te stworzą odpowiednie warunki pozwalające wprowadzić do systemu elementy „podziału ryzyka”.

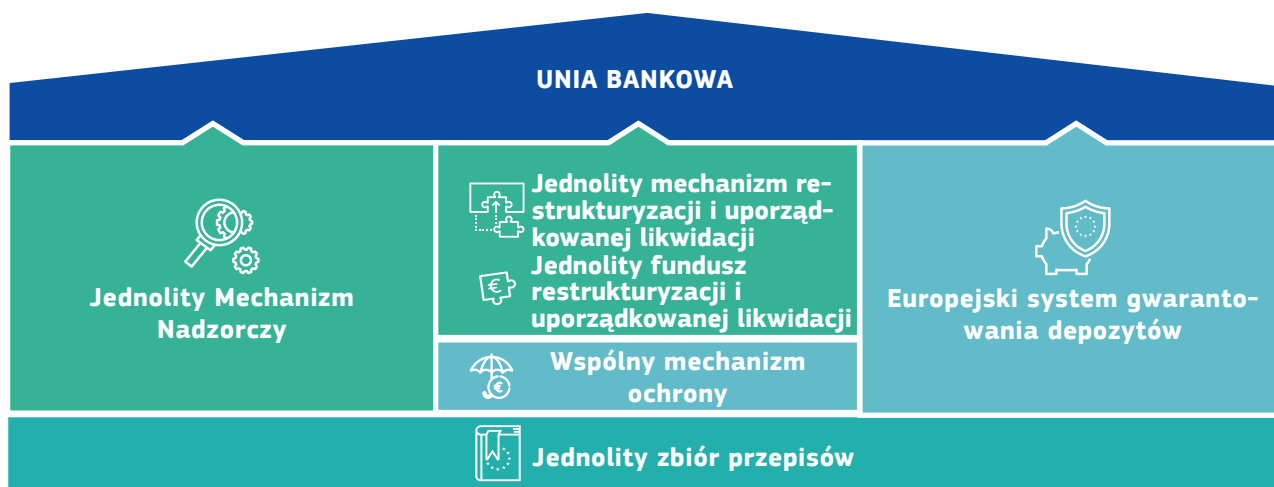
Unia bankowa oznacza przede wszystkim, że upadające banki nie będą już ratowane głównie kosztem podatników i że depozyty obywateli UE do wysokości 100 000 euro są zawsze bezpieczne, nawet jeżeli dany bank znajduje się w trudnej sytuacji. Ta gwarancja bezpieczeństwa obowiązuje niezależnie od miejsca zamieszkania deponenta.

Depozyty obywateli UE do wysokości

100 000 €

są zawsze bezpieczne, nawet jeżeli bank ma problemy





Osiągnięto już znaczne postępy w zakresie gruntownej zmiany prawa finansowego UE. Wprowadzono nowe ramy regulacyjne i nową strukturę instytucjonalną, które skutecznie chronią system przed ryzykiem. Wspomniane środki, takie jak lepszy nadzór bierny i czynny nad sektorem bankowym, nowe narzędzia restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji upadających banków oraz bardziej rygorystyczne wymogi kapitałowe przyniosły rezultaty w postaci znacznie wyższych poziomów kapitałów i płynności oraz umożliwiły skuteczniejsze monitorowanie kondycji banków. Nowe ramy prawne umożliwiają teraz odpowiednie postępowanie z bankami znajdującymi się w trudnej sytuacji, co oznacza minimalne (albo wręcz zerowe) koszty dla podatników.

DALSZE WZMOCNIENIE UNIJNYCH MECHANIZMÓW STABILIZACJI FINANSOWEJ

Podczas kryzysu finansowego przyjęto szereg nowych przepisów dotyczących pomocy państwa – ostatni z nich w 2013 r. Miały one umożliwić szybkie interwencje państwa w celu ustabilizowania rynków, ale również zapewnienie równych warunków działania i dopilnowanie, aby inwestorzy ponieśli najpierw część kosztów, zanim wydatkowane będą środki publiczne.

Nowe przepisy ustanawiające ogólnounijne zasady naprawy oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków zaczęły stopniowo wchodzić w życie, uzupełniając już istniejące ramy pomocy państwa. Dwa pierwsze filary unii bankowej wprowadzono, aby rozwiązać problem rozbieżnych przepisów krajowych. Strefa euro ma teraz dwa scentralizowane organy zajmujące się nadzorem oraz restrukturyzacją i uporządkowaną likwidacją:

- **Jednolity Mechanizm Nadzorczy**, który nadzoruje wszystkie banki w unii bankowej **od listopada 2014 r.**;
- **jednolity mechanizm restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji**, który może przeprowadzać postępowania wobec banków w stanie upadłości albo zagrożonych upadłością. Mechanizm działa od **stycznia 2016 r.** i zajmował się już kilkoma przypadkami.

Struktury te zapewniają wspólne podejście do restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków, a także narzędzia pozwalające przenieść ciężar finansowy restrukturyzacji banków w większym stopniu na właścicieli i wierzycieli banków. **Jednolity fundusz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji**, finansowany z wkładów banków, może zostać zaangażowany w określonych okolicznościach. **Do końca 2023 r. fundusz ten zgromadzi środki w wysokości ok. 55 mld euro.**

UE poczyniła już znaczne postępy w ograniczaniu ryzyka w sektorze bankowym, np. przez dodatkowe zmiany przepisów bankowych uzgodnione przez ministrów finansów w maju 2018 r. Zmiany te redukują znacząco ryzyko przez zwiększenie odporności i stabilności banków europejskich oraz ich zdolności do udzielania kredytów. Niektóre elementy wspomnianego pakietu zostały już uzgodnione. Za ich sprawą banki w Europie są w trakcie tworzenia odpowiednich buforów składających się z instrumentów kapitałowych absorbujących straty, które ułatwią w przyszłości prowadzenie restrukturyzacji i uporządkowanych likwidacji.

LEPSZE PRZEPIŁYWKY KAPITAŁOWE W UE



Głębokie i płynne rynki, które zapewniają bardziej różnorodne źródła finansowania, są korzystne dla inwestycji i dla przedsiębiorstw, zwłaszcza małych i średnich oraz start-upów, ale mają również **zasadnicze znaczenie dla stabilności finansowej** i zapewnienia udziału rynków kapitałowych w podziale ryzyka, co zmniejsza konieczność współponoszenia ryzyka przez sektor publiczny. Dlatego też Komisja wdrażała aktywnie plan działania na rzecz unii rynków kapitałowych, aby stworzyć alternatywne źródła finansowania, które uzupełniałyby finansowanie bankowe i chroniły gospodarkę realną przed skutkami potencjalnych problemów w sektorze bankowym. Aby unia rynków kapitałowych mogła dobrze działać, konieczne jest również wzmocnienie nadzoru i większe ujednoczenie praktyk nadzorczych na jednolitym rynku.



Unia rynków kapitałowych zapewni więcej możliwości pozyskiwania finansowania, takiego jak kapitał wysokiego ryzyka i finansowanie społecznościowe. Unia rynków kapitałowych kładzie również silny nacisk na zrównoważone i „ekologiczne” finansowanie, ponieważ sektor finansowy zaczyna dostosowywać się do potrzeb inwestorów zainteresowanych kwestiami zrównoważonego rozwoju i chce im pomagać w wyborze odpowiednich projektów i przedsiębiorstw. Ambicją Komisji jest objęcie pozycji lidera w światowych dążeniach do wspierania takich zmian.



Perspektywa opuszczenia jednolitego rynku przez największe centrum finansowe Europy oznacza, że należy pilnie zintensyfikować prace nad budową sprawnej unii rynków kapitałowych w gronie 27 państw UE oraz zapewnić nadzór nad tymi rynkami, który czuwałby nad ich skutecznym i prawidłowym działaniem.

PLANOWANIE PRZYSZŁYCH DZIAŁAŃ

W ciągu minionych dziesięciu lat poczyniono wprawdzie nadzwyczajne postępy, ale w sektorze bankowym utrzymują się wciąż pewne problemy:



Liczba kredytów zagrożonych – czyli przypadków, w których kredytobiorca nie jest w stanie lub nie chce spłacać kredytu bankowego – jest nadal zbyt wysoka w niektórych częściach unijnego sektora bankowego, chociaż w ostatnich latach poczyniono znaczne postępy. Komisja przyjmuje wprawdzie z zadowoleniem fakt, że ilość tych kredytów maleje ale proponuje jednocześnie nowe środki mające pomóc bankom uwolnić się od „starych” kredytów zagrożonych i zapobiec ich nagromadzeniu w przyszłości.



Ponadto unijne banki muszą kontynuować działania mające na celu dywersyfikację ich bilansów i zmniejszenie tzw. sprzężenia zwrotnego między bankami a państwami. Komisja przedstawiła wnioski w sprawie utworzenia nowego rodzaju bezpiecznych papierów wartościowych, tzw. papierów typu SBBS (zabezpieczonych obligacjami skarbowymi), które pozwoliłyby bardziej zdwersyfikować portfele banków i zwiększyć odporność strefy euro na wstrząsy.

Jeżeli chodzi o **podział ryzyka**, Komisja przedstawiła wnioski dotyczące:



wspólnego mechanizmu ochrony **jednolitego funduszu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji**, którym będzie Europejski Mechanizm Stabilności, działający wobec funduszu jako pożyczkodawca ostatniej instancji w przypadku, gdyby środki funduszu okazały się niewystarczające do przeprowadzenia dużej operacji restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji;



Europejskiego systemu gwarantowania depozytów, który zapewniłby wspólną ochronę depozytów bez względu na to, w którym banku lub państwie strefy euro pieniądze są zdeponowane. Wspólna ochrona depozytów stanowi istotny element każdej unii walutowej i przyczynia się do **zwiększenia zaufania do systemu bankowego oraz wzmocnienia jego odporności**.

Kredyty zagrożone jako % kredytów ogółem w wybranych państwach

	I kw. 2017	I kw. 2018	zmiana w %
Irlandia	11,5	9,8	-14,9%
Grecja	46,6	45,4	-2,6%
Hiszpania	5,4	4,4	-19,5%
Włochy	14,8	11,0	-25,2%
Cypr	34,1	30,8	-9,8%
Portugalia	16,4	12,7	-22,2%
Słowenia	11,5	8,2	-29,1%

Źródło: Europejski Bank Centralny.

→ Więcej danych można znaleźć w rozdziale „Postępy w zakresie sytuacji gospodarczej”

Te instrumenty ograniczające ryzyko i zapewniające podział ryzyka przyczynią się do dalszego wzmocnienia strefy euro, zwiększenia odporności systemu finansowego i ochrony podatników.

CZERWIEC 2018 R. 28 PRZYWÓDCÓW UE ZOBOWIĄDUJE SIĘ DO DZIAŁAŃ NA RZECZ UNII BANKOWEJ

Podczas spotkania w dniu 28 czerwca 2018 r. przywódcy UE zgodzili się, że dokończenie budowy unii bankowej jest sprawą priorytetową. Zdecydowali oni, że Europejski Mechanizm Stabilności będzie stanowić wspólny mechanizm ochronny jednolitego funduszu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji. Szczegółowe zasady działania tego mechanizmu powinny zostać uzgodnione do grudnia 2018 r. Powinny się również rozpocząć dyskusje polityczne dotyczące wprowadzenia z czasem europejskiego systemu gwarantowania depozytów. Komisja przedstawiła wniosek w tej sprawie już w 2015 r. Komisja Junckera zachęcała Parlament Europejski i Radę do szybkich postępów w odniesieniu do wszystkich elementów struktury unii bankowej. Przywódcy UE powrócą do dyskusji na ten temat w grudniu 2018 r.

Widać wyraźnie, że Unia Europejska i jej gospodarka odzyskują siły. UE musi dalej wykorzystywać te sprzyjające okoliczności, aby wzmocnić unię gospodarczą i walutową (UGW) oraz dokończyć budowę unii bankowej i unii rynków kapitałowych. Wspólny nadzór, wspólne zarządzanie w sytuacji kryzysu i wspólne ubezpieczenia depozytów, a także pogłębione rynki kapitałowe umożliwią ściślejszą integrację finansową, której fundamentem będzie stabilny system finansowy przynoszący korzyści państwom członkowskim uczestniczącym w unii bankowej i całej UE. Łączny wpływ tych dwóch działań – zwiększenia stabilności sektora bankowego i poprawy przepływów finansowych w całej Unii – zapewni małym i dużym unijnym przedsiębiorstwom większe możliwości pozyskiwania finansowania, a obywatelom UE – więcej miejsc pracy i wyższy wzrost gospodarczy.



ORĘDZIE O STANIE UNII 2018
WSPARCIE REFORM W PAŃSTWACH
CZŁONKOWSKICH UE



Wsparcie reform w państwach członkowskich UE

„Chcę promować i wspierać reformy strukturalne w państwach członkowskich, w oparciu o działania, które Komisja prowadzi od 2015 r. wraz ze Służbą ds. Wspierania Reform Strukturalnych”.

Jean-Claude Juncker, orędzie o stanie Unii wygłoszone w dniu 13 września 2017 r.

Państwa członkowskie, które do tej pory współpracowały ze Służbą ds. Wspierania Reform Strukturalnych



Sukces unii gospodarczej i walutowej zależy od siły i odporności gospodarek państw członkowskich Unii. W szybko zmieniającym się świecie państwa członkowskie muszą maksymalnie wykorzystywać możliwości oferowane przez **polityki i instytucje**, aby zapewnić swoim obywatelom trwałą dobrobyt. Oznacza to na przykład reformę systemów edukacji i opieki zdrowotnej, zapewnienie odpowiedzialnej polityki fiskalnej i podatkowej, zwiększenie wydajności administracji publicznej oraz systemów wymiaru sprawiedliwości, stworzenie otoczenia przyjaznego dla biznesu oraz poprawę dostępu do finansowania. Priorytety te są omawiane na szczelnie UE w ramach tzw. europejskiego semestru na rzecz koordynacji polityki gospodarczej.

Aby wesprzeć te wysiłki reformatorskie, Komisja pod przewodnictwem Jeana-Claude'a Junckera utworzyła w 2015 r. **Służbę ds. Wspierania Reform Strukturalnych**. Służba ta pomaga krajom UE w **przygotowywaniu, opracowywaniu i wdrażaniu reform**. Wsparcie uruchamiane jest wyłącznie na wniosek i jest dostosowane do potrzeb państwa członkowskiego będącego beneficjentem. Wsparcie techniczne ma formę doradztwa strategicznego lub prawnego, analiz, szkoleń i wizyt ekspertów na miejscu. Obejmuje **cały cykl reform** — od określenia potrzeb poprzez wdrożenie, aż po monitorowanie i ocenę wyników.

Od czasu stworzenia Służby w 2015 r. zapotrzebowanie na wsparcie ze strony państw członkowskich znacznie przewyższyło oczekiwania. Do tej pory, za pośrednictwem programu wspierania reform strukturalnych oraz innych kanałów, Służba uruchomiła **blisko 500 projektów wsparcia technicznego w 25 krajach UE**. Eksperti pochodzą z innych państw członkowskich, organizacji międzynarodowych, sektora prywatnego i służb Komisji.

OBSZARY SPECJALIZACJI SŁUŻBY DS. WSPIERANIA REFORM STRUKTURALNYCH



ZARZĄDZANIE I ADMINISTRACJA PUBLICZNA

- Ład administracyjno-regulacyjny
- Administracja centralna i lokalna
- E-administracja
- Zarządzanie zasobami ludzkimi
- Lepsze stanowienie prawa
- Strategie walki z korupcją i oszustwami
- Strategie przeciwdziałania praniu pieniędzy
- Reforma sądownictwa



ADMINISTRACJA SKARBOWA I ZARZĄDZANIE FINANSAMI PUBLICZNYMI

- Administracja skarbowa
- Ustanowienie budżetu
- Przeglądy wydatków
- Strategie fiskalne i polityka podatkowa
- Najważniejsze instytucje audytowe i niezależne instytucje podatkowe



WZROST GOSPODARCZY I ŚRODOWISKO BIZNESOWE

- Inwestycje zagraniczne i polityka handlowa
- Polityka dotycząca małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) oraz konkurencji
- Badania, innowacje i gospodarka cyfrowa
- Zezwolenia, inspekcje i lepsze uregulowania prawne
- Zarządzanie inwestycjami oraz partnerstwa publiczno-prywatne
- Zarządzanie przedsiębiorstwami państwowymi
- Unia energetyczna
- Zarządzanie zasobami naturalnymi
- Transport, turystyka, rolnictwo itp.



RYNEK PRACY, EDUKACJA, ZDROWIE I USŁUGI SPOŁECZNE

- Rynek pracy
- Edukacja i szkolenie zawodowe
- Opieka zdrowotna i opieka długoterminowa
- System opieki społecznej
- System emerytalny



SEKTOR FINANSOWY I DOSTĘP DO FINANSOWANIA

- Rozwój rynków kapitałowych
- Niewypłacalność
- Nadzór nad sektorem finansowym
- Zarządzanie kryzysowe
- Wiedza finansowa
- Zakłady ubezpieczeń

PROGRAM WSPIERANIA REFORM STRUKTURALNYCH

Od maja 2017 r. Służba ds. Wspierania Reform Strukturalnych prowadziła swoje działania za pośrednictwem nowego skutecznego **programu wspierania reform strukturalnych**, którego budżet na lata 2017–2020 wynosił 142,8 mln euro.

Kraje mogą wystąpić o pomoc w ramach programu w celu wdrożenia:

- **reform zaproponowanych przez Komisję**, na przykład w jej rocznych zaleceniach dotyczących polityki gospodarczej (proces „europejskiego semestru”);
- środków, które muszą podjąć w celu **wdrożenia przepisów lub priorytetów Unii**;
- pakietów pomocy w celu zwalczania kryzysów finansowych („**programy dostosowań gospodarczych**”);
- reform podjętych z **własnej inicjatywy**.

Przykłady projektów realizowanych przez Służbę ds. Wspierania Reform Strukturalnych



POPRAWA SKUTECZNOŚCI SYSTEMU SĄDOWNICTWA W CHORWACJI

Służba umożliwiła sędziom z Francji, Holandii i Słowenii wymianę najlepszych krajowych praktyk z chorwackimi organami sądowymi. Projekt dotyczył administracji sądowej, indywidualnej oceny sędziów oraz certyfikacji biegłych sądowych i tłumaczy ustnych. Dzięki uzyskanemu wsparciu opracowano szereg wniosków ustawodawczych dotyczących tych trzech obszarów. Obecnie są one finalizowane przez chorwackie Ministerstwo Sprawiedliwości.



ROZWÓJ ŚRÓDLĄDOWEGO TRANSPORTU WODNEGO W POLSCE

Służba pomaga polskiemu Ministerstwu Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej rozwijać śródlądowe drogi wodne i łączyć je z głównymi unijnymi korytarzami transportowymi. Projekt pozwala zwiększyć zdolność władz polskich do formułowania, opracowywania i wdrażania solidnych projektów. Obejmuje on również opracowanie strategii komunikacyjnej skierowanej do różnych podmiotów zainteresowanych reformą polskiego transportu wodnego, która pozwoli władzom podnieść świadomość społeczną i zbudować wsparcie dla zwiększania znaczenia żeglugi śródlądowej w sektorze transportu.



MODERNIZACJA SYSTEMU OPIEKI ZDROWOTNEJ NA SŁOWACJI

Służba zapewnia wsparcie techniczne słowackiemu Ministerstwu Zdrowia oraz Instytutowi Polityki Zdrowotnej, aby utorować drogę dla istotnych reform, które sprawią, że system opieki zdrowotnej stanie się bardziej skuteczny i wydajny. Wsparcie skupia się na trzech głównych obszarach: (i) ocena obiektów szpitalnych oraz opracowanie sposobów optymalizacji dostępności na poziomie całego kraju; (ii) wzmocnienie roli lekarzy pierwszego kontaktu i zaproponowanie im nowych ról i kompetencji oraz (iii) opracowanie wytycznych i zebranie doświadczeń w celu sprawiedliwego i otwartego udzielania zamówień na wyroby i sprzęt medyczny. Projektowi towarzyszyła wymiana dobrych praktyk z najważniejszymi podmiotami z innych krajów UE.



ZAPOTRZEBOWANIE PRZEKRACZAJĄCE MOŻLIWOŚCI: KONIECZNOŚĆ ZWIĘKSZENIA FINANSOWANIA

W 2017 r. wartość wniosków złożonych przez państwa członkowskie odpowiadała pracy o wartości **czterokrotnie wyższej niż budżet na 2017 r.**; w 2018 r. zapotrzebowanie było z kolei **pięciokrotnie większe niż dostępny budżet**. W związku z powodzeniem, jakim cieszył się program w pierwszych dwóch latach, oraz rosnącym zapotrzebowaniem ze strony państw członkowskich, w dniu 6 grudnia 2017 r. Komisja zaproponowała **podwojenie finansowania** dla programu wspierania reform strukturalnych w 2019 i 2020 r.

PROGRAM WSPIERANIA REFORM STRUKTURALNYCH – ZŁOŻONE PROJEKTY

2017	2018
 Budżet w wysokości 24 mln €	 Budżet w wysokości 32 mln €
 16 państw członkowskich	 24 państwa członkowskie
 271 wniosków (na kwotę 83 mln €)	 444 wnioski (na kwotę 152 mln €)

PROGRAM WSPIERANIA REFORM STRUKTURALNYCH – WYBRANE PROJEKTY

2017		2018
 159 projektów		 146 projektów
 w 16 państwach członkowskich		 w 24 państwach członkowskich

PROGRAM WSPIERANIA REFORM PO ROKU 2020

W dniu 31 maja 2018 r., przy okazji przedstawiania wniosków dotyczących instrumentów budżetowych na rzecz wzmocnienia unii gospodarczej i walutowej, Komisja zaproponowała rozszerzenie zakresu prac Służby ds. Wspierania Reform Strukturalnych po roku 2020 w ramach nowego programu wspierania reform i przyznanie znacznie większego budżetu na lata 2021–2027 wynoszącego łącznie 25 mld euro.

Proponowany program składa się z trzech następujących części:

- **Narzędzia Realizacji Reform – 22 mld euro**
Wsparcie finansowe dla rządów na realizację kluczowych priorytetów określonych w ramach „europejskiego semestru”.
- **Instrumentu wsparcia technicznego – prawie 1 mld euro**
Stałe wsparcie dla rządów w opracowywaniu i wdrażaniu reform oraz optymalizacja ich zdolności administracyjnych.
- **Instrumentu Wsparcia Konwergencji – ponad 2 mld euro**
Wsparcie finansowe i techniczne dla tych państw, które podjęły wyraźne kroki w kierunku przystąpienia do strefy euro.





ORĘDZIE O STANIE UNII 2018

NOWY ROZDZIAŁ DLA GRECJI



Nowy rozdział dla Grecji

„W tym trudnym okresie nalegałem zawsze na wyteżoną pracę nad wymiarem socjalnym naszych polityk, nie tylko w Grecji, ale we wszystkich państwach UE. (...) Nie ulega wątpliwości, że żadne inne państwo członkowskie poza Grecją nie przeprowadziło tak głębokich reform w tak krótkim czasie. (...) Staraliśmy się, zwłaszcza w drugiej połowie tych trudnych ośmiu lat, uważnie śledzić wymiar socjalny programu dostosowawczego. Grecja pracuje obecnie nad budową przyszłości dla swoich dzieci”.

Jean-Claude Juncker, przemówienie w parlamencie Grecji, Ateny, 26 kwietnia 2018 r.



W sierpniu 2018 r. Grecja wyszła z trzyletniego programu pomocy stabilizacyjnej. W sumie państwo to korzystało z programów pomocy finansowej przez osiem lat.

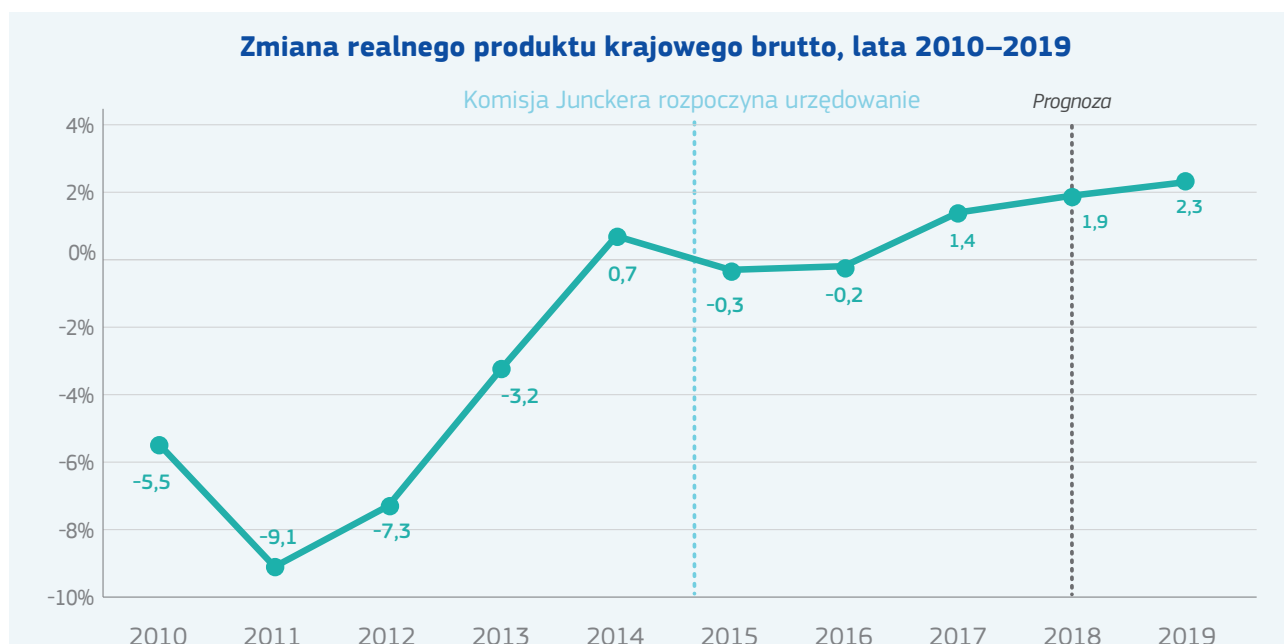
W ramach programu pomocy stabilizacyjnej, podpisanego w sierpniu 2015 r. przez Komisję Europejską w imieniu Europejskiego Mechanizmu Stabilności, przekazano Grecji łączną kwotę 61,9 mld euro w formie pożyczek. Pomoc ta była uzależniona od wdrażania kompleksowego programu reform na bezprecedensową skalę. W programie pomocy stabilizacyjnej zastosowano skoordynowane podejście do rozwiązania głęboko zakorzenionych i obecnych od lat problemów strukturalnych, które były jednym z powodów wystąpienia niezwykle głębokiego kryzysu gospodarczego w Grecji. Pakiet reform był starannie zaplanowany również z myślą o zapewnieniu większej sprawiedliwości społecznej – obejmował bezprecedensowe środki mające chronić najsłabsze grupy społeczne. Wszystkie opisane reformy stały się podstawą trwałego ożywienia gospodarczego, tworząc niezbędne warunki dla zrównoważonego wzrostu gospodarczego, nowych miejsc pracy i zdrowych finansów publicznych w przyszłości.

Zakończenie programu oznacza dla Grecji zamknięcie jednego rozdziału i otwarcie kolejnego. Konieczne będą dalsze wysiłki, aby w pełni poradzić sobie ze społecznymi i gospodarczymi skutkami wieloletniego kryzysu. Będzie to wymagało od władz Grecji zachowania odpowiedzialności za reformy i dopilnowania, by zostały one przeprowadzone w sposób trwały zgodnie z zobowiązaniami podjętymi na posiedzeniu Eurogrupy w dniu 22 czerwca 2018 r. Działania te będą miały zasadnicze znaczenie dla ugruntowania zaufania rynku i wzmocnienia ożywienia gospodarczego w Grecji.



PRZYWRÓCONY WZROST GOSPODARCZY

Reformy stymulujące wzrost gospodarczy, które wdrożono w ramach programu pomocy stabilizacyjnej, pomogły Grecji przywrócić wzrost zrównoważony finansowo i społecznie. Wzrost gospodarczy wzrósł z poziomu -5,5 proc. w 2010 r. do 1,4 proc. w 2017 r. Prognozuje się, że w latach 2018 i 2019 wzrost utrzyma się na poziomie zbliżonym do 2 proc.

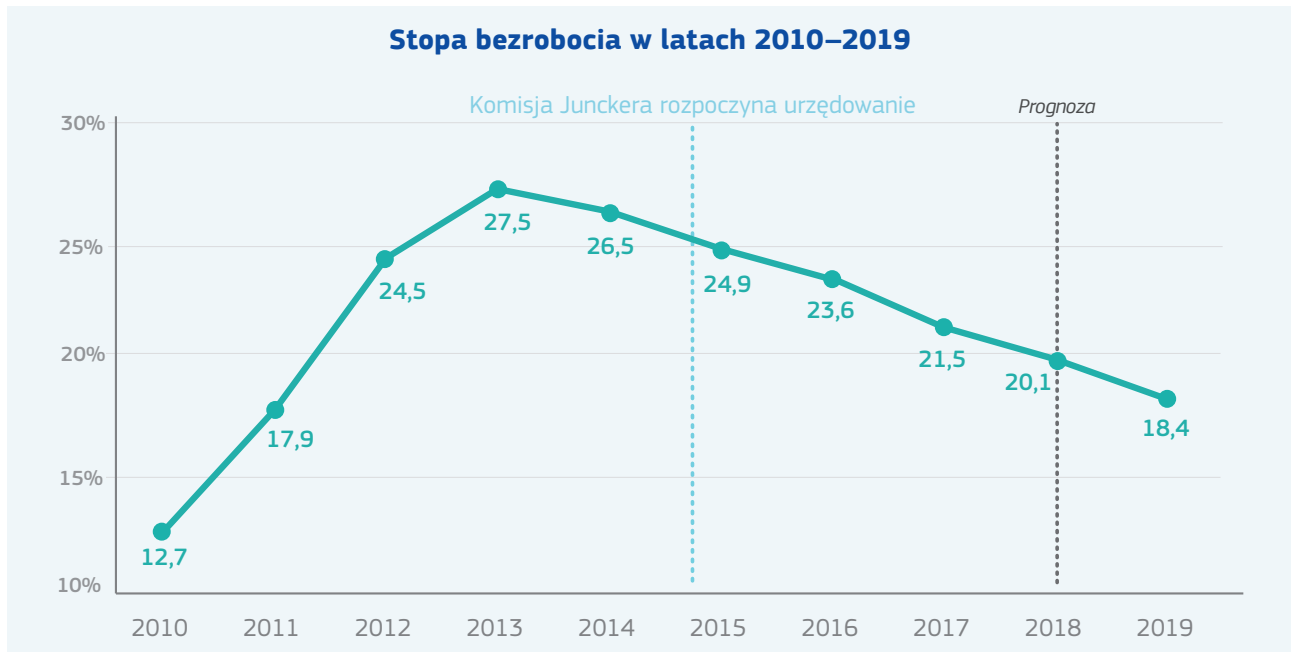


Źródło: Komisja Europejska



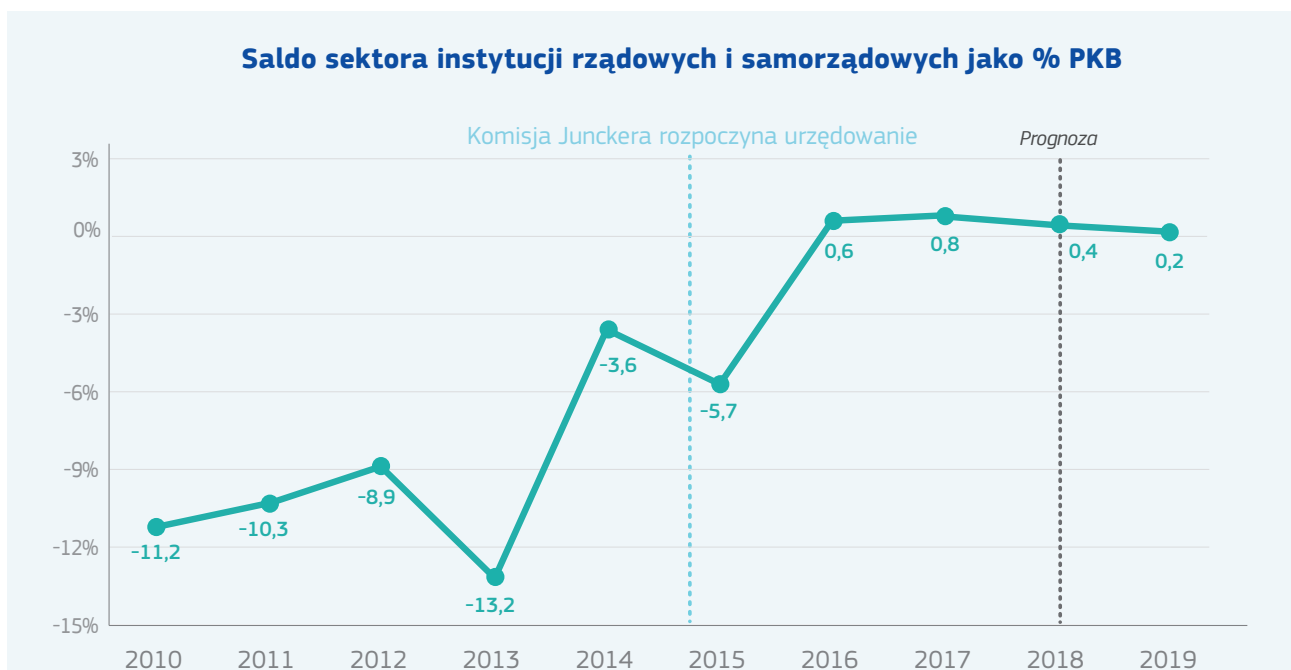
DALSZA POPRAWA WARUNKÓW NA RYNKU PRACY

Bezrobocie pozostaje wprawdzie na niedopuszczalnie wysokim poziomie, ale sytuacja na rynku pracy stale się poprawia. Od czasu rozpoczęcia programu pomocy stabilizacyjnej w 2015 r. stworzono ponad 100 tys. nowych miejsc pracy. Stopa bezrobocia osiągnęła najwyższy poziom w lipcu 2013 r. – 27,9%. Obecnie jest znacznie niższa. Z ostatnich danych opublikowanych przez Urząd Statystyczny Grecji wynika, że po raz pierwszy od września 2011 r. odnotowano spadek bezrobocia poniżej 20 proc.: w maju 2018 r. wyniosło ono 19,5 proc.



ŚRODKI WPROWADZONE W CELU ZAPEWNIENIA STABILNOŚCI BUDŻETOWEJ

Grecja uzdrowiła swoje finanse publiczne i przywróciła ich stabilność. Realizując te reformy, Grecja stale przewyższała swoje zobowiązania budżetowe podjęte w ramach programu pomocy stabilizacyjnej. Poprawiło się saldo sektora instytucji rządowych i samorządowych: w 2010 r. deficyt Grecji wynosił 11,2 proc., a w 2017 r. kraj ten odnotował nadwyżkę 0,8 proc. (w kontekście programu wynik ten odpowiada nadwyżce pierwotnej wynoszącej 4,2 proc.). Podejmowane reformy i działania konsolidacyjne z czasem będą przynosić coraz większe efekty i tym samym będą miały pozytywny wpływ na stabilność finansów publicznych jeszcze długo po zakończeniu programu.





OCHRONA NAJSŁABSZYCH GRUP SPOŁECZNYCH

Zgodnie z wytycznymi politycznymi przewodniczącego Jeana-Claude'a Junckera Komisja zwraca szczególną uwagę na sprawiedliwość społeczną nowego programu pomocy stabilizacyjnej, aby chronić najsłabsze grupy społeczne. Komisja opublikowała ocenę skutków społecznych programu, w której stwierdzono, że jeśli środki przewidziane w programie zostaną wdrożone w pełni i w sposób terminowy, pomogą one przywrócić w Grecji stabilność i wzrost w sposób społecznie zrównoważony, a także odpowiedzą na jej najbardziej palące potrzeby i wyzwania społeczne. Od lutego 2017 r. na terytorium całego kraju wprowadzono nowy solidarnościowy zasiłek dochodowy, aby skutecznie chronić gospodarstwa domowe zagrożone ubóstwem. W Grecji nie istniała nigdy wcześniej taka podstawowa powszechna siatka bezpieczeństwa socjalnego. Z programu korzysta już około 600 tys. osób. Przewiduje się, że będzie on dostępny dla maksymalnie 750 000 osób, co stanowi około 7 proc. ludności Grecji. Wprowadzone reformy systemu emerytalnego umożliwiły przekierowanie wydatków socjalnych na pomoc dla najsłabszych grup społecznych. Komisja udzieliła też Grecji pomocy technicznej mającej na celu lepszą redystrybucję skutków zmian polityki, tak aby były one wdrażane w sposób społecznie zrównoważony.



OPTYMALNE WYKORZYSTANIE FUNDUSZY UE

Równoległe do programu pomocy stabilizacyjnej Komisja Europejska rozpoczęła w lipcu 2015 r. plan „Nowy start dla zatrudnienia i wzrostu gospodarczego w Grecji”, by pomóc Grecji wykorzystywać w jak największym stopniu środki UE w celu ustabilizowania gospodarki, tworzenia miejsc pracy oraz pobudzenia wzrostu i inwestycji. Wprowadzenie nadzwyczajnych środków przewidzianych w planie zaowocowało tym, że poziom wykorzystania funduszy unijnych w Grecji jest obecnie jednym z najwyższych w UE. Na lata 2014–2020 otrzymała ona już blisko 16 mld euro ze znacznej puli środków unijnych. Kwota ta stanowi ponad 9 proc. rocznego produktu krajowego brutto Grecji w 2017 r.



POBUDZENIE INWESTYCJI DZIĘKI PLANOWI JUNCKERA

Grecja jest największym beneficjentem planu Junckera (w stosunku do produktu krajowego brutto). Europejski Fundusz na rzecz Inwestycji Strategicznych (EFIS), będący centralnym elementem planu Junckera, jest obecnie gotowy do uruchomienia inwestycji o wartości 10 mld euro i wspierania prawie 20 000 małych i średnich przedsiębiorstw w Grecji.

Plan Junckera pomógł sfinansować m.in.:

- kredyt w wysokości 150 mln euro dla operatora telekomunikacyjnego Cosmote przeznaczony na wprowadzenie szybkich łączy szerokopasmowych w całej Grecji;
- kredyt w wysokości 24 mln euro dla grupy Terna Energy przeznaczony na budowę trzech nowych farm wiatrowych w Beocji;
- pożyczkę Narodowego Banku Grecji dla Mani Foods, greckiego MŚP, przeznaczoną na inwestycje w nowe maszyny i personel w zakładzie produkującym oliwę z oliwek Kalamata.



POMOC TECHNICZNA

W ostatnich latach Służba Komisji ds. Wspierania Reform Strukturalnych wspierała władze greckie w opracowywaniu i wdrażaniu ważnych reform strukturalnych. W ramach tego procesu określa ona, jakie wsparcie jest potrzebne, i zapewnia jego udzielenie, a także nadzór, monitorowanie i ocenę. Jak dotąd Służba ta wniosła swój wkład m.in. w ustanowienie nowej niezależnej agencji ds. poboru dochodów, konsolidację dużej liczby greckich funduszy emerytalnych w jeden fundusz ubezpieczeń społecznych (EFKA) i poprawę skuteczności zarządzania zasobami ludzkimi w sektorze publicznym.



WYPŁATY

Od 2010 r. Grecja otrzymała pomoc finansową w łącznej wysokości 288,7 mld euro. 256,6 mld euro z tej kwoty wnieśli europejscy partnerzy, a pozostałe 32,1 mld euro – Międzynarodowy Fundusz Walutowy.

Program	Data	Organ UE	kwota z UE (w mld EUR)	kwota z MFW (w mld EUR)	Ogółem
Pierwszy program pomocy finansowej	2010	Instrument pożyczkowy na rzecz Grecji	52,9	20,1	73
Drugi program pomocy finansowej	2012	Europejski Instrument Stabilności Finansowej	141,8	12	153,8
Program pomocy stabilizacyjnej	2015	Europejski Mechanizm Stabilności	61,9		61,9
Ogółem	sierpień 2018 r.		256,6	32,1	288,7



ORĘDZIE O STANIE UNII 2018

UMOWA O PARTNERSTWIE
GOSPODARCZYM UE–JAPONIA

Tworzenie możliwości poprzez zrównoważone i postępowe umowy handlowe: umowa o partnerstwie gospodarczym UE–Japonia

„Wpływ umowy o partnerstwie gospodarczym znacznie wykracza poza nasze granice. To jest wspólne oświadczenie na temat wolnego i sprawiedliwego handlu. Wiemy, że jesteśmy silniejsi i skuteczniejsi, kiedy pracujemy razem. Dajemy innym przykład, pokazując, że handel jest czymś więcej niż cło czy bariera. Chodzi o wartości, zasady i znalezienie rozwiązań korzystnych dla wszystkich. W zakresie, w jakim nas to dotyczy, uważamy, że protekcjonizm nie stanowi ochrony i nie może być jedności, tam gdzie panuje unilateralizm”.

Jean-Claude Juncker, konferencja prasowa, Tokio, 17 lipca 2018 r.



Premier Japonii Shinzo Abe i przewodniczący KE Jean-Claude Juncker na szczycie UE-Japonia w Tokio, 17 lipca 2018 r.

W lipcu 2018 r. UE i Japonia podpisały umowę o partnerstwie gospodarczym.

Japonia jest jednym z najbliższych partnerów UE. Nasza współpraca trwa od dawna; mamy podobne koncepcje dotyczące przepisów koniecznych do ochrony naszych społeczeństw.

Umowa o partnerstwie gospodarczym między UE a Japonią jest największą umową handlową dotychczas negocjowaną przez Unię Europejską. Wspólnie, rynki UE i Japonii stanowią **niemal jedną trzecią światowego PKB**. Dzięki umowie powstanie strefa wolnego handlu obejmująca ponad **600 mln osób**.

Japonia ma ogromny potencjał gospodarczy dla Europy. Już teraz jest **drugim co do wielkości partnerem handlowym UE w Azji** – z eksportem do tego kraju wiąże się ponad **600 tys. miejsc pracy** w UE. Unijne firmy eksportują rocznie do Japonii towary warte ponad 60 mld euro i usługi warte 31 mld euro.

MOŻLIWOŚCI

Dzięki umowie o partnerstwie gospodarczym UE i Japonii powstaną nowe możliwości sprzedaży europejskich towarów i usług na rynku **czwartej co do wielkości gospodarki** świata, liczącej 127 mln potencjalnych klientów.

- Roczny eksport z UE do Japonii będzie mógł wzrosnąć o 13,2 proc., tj. o 13,5 mld euro. W przypadku niektórych sektorów wzrost ten mógłby być nawet większy.

Oczekuje się, że dzięki umowie:

- **potroi się eksport przetworów mlecznych i wyrobów włókienniczych** z Europy do Japonii;
- powstaną nowe możliwości dla **przetworzonych produktów, produktów chemicznych, maszyn, samochodów i usług dla biznesu**.
- **Jako że cła zostaną zniesione, unijne przedsiębiorstwa będą mogły zaoszczędzić nawet do 1 mld euro rocznie** na cłach, w porównaniu z tym, co muszą płacić obecnie.

Obecnie unijni eksporterzy płacą corocznie średnio:

- 134 mln euro należności celnych za wino;
- 174 mln euro za produkty skórzane i obuwie;
- 50 mln euro za produkty leśne.

- Dzięki umowie o partnerstwie gospodarczym wzmocniono ochronę praw własności intelektualnej w Japonii, oraz uznano **ochronę 205 europejskich produktów rolnych wysokiej jakości**, identyfikowanych tzw. oznaczeniem geograficznym (np. Feta, Tiroler Speck, Roquefort czy Bayerisches Bier).
- Umowa przewiduje otwarcie rynków usług, w szczególności **usług finansowych, telekomunikacji i transportu**.
- Gwarantuje ona również niedyskryminacyjne traktowanie unijnych przedsiębiorstw które działają na **rynkach zamówień publicznych**, w 48 dużych miastach zamieszkałych przez ok. 15 proc. ludności Japonii oraz usuwa bariery w dostępie do rynku zamówień publicznych w sektorze kolejowym.
- Unijne przedsiębiorstwa skorzystają ze wzmocnionych norm międzynarodowych, które będą miały zastosowanie na przykład do **samochodów, żywności i dodatków do win**.



ZRÓWNOWAŻONE I POSTĘPOWE PRZEPISY

Umowa tworzy nowe możliwości rynkowe, chroniąc jednocześnie kwestie wrażliwe dla UE i dla Japonii.

Umowa:

- **chroni wrażliwe sektory** dzięki:
 - dłuższym okresom przejściowym przy znoszeniu taryf (np. w sektorze motoryzacyjnym);
 - ograniczeniom ilościowym przy znoszeniu taryf;
 - klauzulom ochronnym;
- zapewnia organom publicznym swobodę wyboru, organizacji oraz zarządzania **usługami publicznymi**;
- w pełni zachowuje **prawo** organów publicznych **do wprowadzania regulacji** uzasadnionych istotnym celem porządku publicznego;
- zachowuje **europejskie normy bezpieczeństwa żywności**, przepisy bezpieczeństwa i inne przepisy, przy jednoczesnym wyraźnym odniesieniu do **zasady ostrożności**¹;
- zawiera stanowcze zobowiązania na rzecz ochrony środowiska, pracy i zrównoważonego rozwoju i jest również pierwszą międzynarodową umową handlową zawierającą konkretne **zobowiązanie na rzecz wdrożenia porozumienia paryskiego**.

Dnia 16 lipca 2018 r. UE i Japonia zakończyły negocjacje w sprawie **odpowiedniej wzajemnej ochrony danych**, stanowiące uzupełnienie do umowy o partnerstwie gospodarczym. UE i Japonia uzgodniły, że uznawać będą swoje systemy ochrony danych jako „równoważne”, co umożliwi bezpieczny przepływ danych między UE i Japonią, tworząc największy na świecie obszar bezpiecznego przepływu danych.

AKTUALNA SYTUACJA I KOLEJNE DZIAŁANIA

Umowa została zatwierdzona przez państwa członkowskie w Radzie i podpisana przez przywódców UE i Japonii na szczycie UE-Japonia w dniu 17 lipca 2018 r. Oczekuje ona obecnie na ratyfikację przez Parlament Europejski i Zgromadzenie Narodowe Japonii. Po zakończeniu procedur na szczęblu UE i Japonii umowa wejdzie w życie na początku 2019 r.

¹ Oznacza to, że jeśli istnieją uzasadnione powody do obaw o potencjalnie niebezpieczne skutki dla środowiska, zdrowia ludzi, zwierząt lub roślin, w przypadku braku pewności naukowej, UE może podjąć działania w celu zminimalizowania lub uniknięcia potencjalnych zagrożeń.



UMOWA O PARTNERSTWIE GOSPODARCZYM UE-JAPONIA – EKSPORTERZY W TWOIM MIEŚCIE

Prawie 74 tys. unijnych przedsiębiorstw prowadzi eksport do Japonii. 78 proc. z nich to małe przedsiębiorstwa. Sprzedają do Japonii wszystko – od ciastek po kominki – zapewniając miejsca pracy ponad 600 tys. europejskich obywateli. W każdym zakątku Europy znajduje się dużo takich przedsiębiorstw.



Polskie przedsiębiorstwo — Manufaktura w Bolesławcu, produkuje uznaną na całym świecie ceramikę. Z pomocą umów handlowych UE firma rozwinęła się w błyskawicznym tempie, zwiększając zyski i liczbę pracowników w odpowiedzi na gwałtowny wzrost popytu na rynkach międzynarodowych.



Japończycy chętnie kupują wyroby Manufaktury i jestem pewny, że umowa o partnerstwie gospodarczym między UE a Japonią zwiększy naszą sprzedaż, podobnie jak umowa z Koreą Południową.



Paweł Zwierz
Prezes Manufaktura Sp. J.



Producent win owocowych winiarnii
Katlenburger eksportuje 10 proc. swoich wyrobów do 17 krajów na całym świecie, w tym do Japonii.



Szczególnie małe przedsiębiorstwa są uzależnione od eksportu, ponieważ rynek krajowy jest coraz bardziej wymagający i zdominowany przez większe firmy dysponujące dużymi budżetami reklamowymi.



Klaus Demuth
Prezes Katlenburger Kellerei GmbH & Co. KG



Francja (Lyon):

- mrożone wyroby cukiernicze
- sprzęt narciarski
- ręczniki



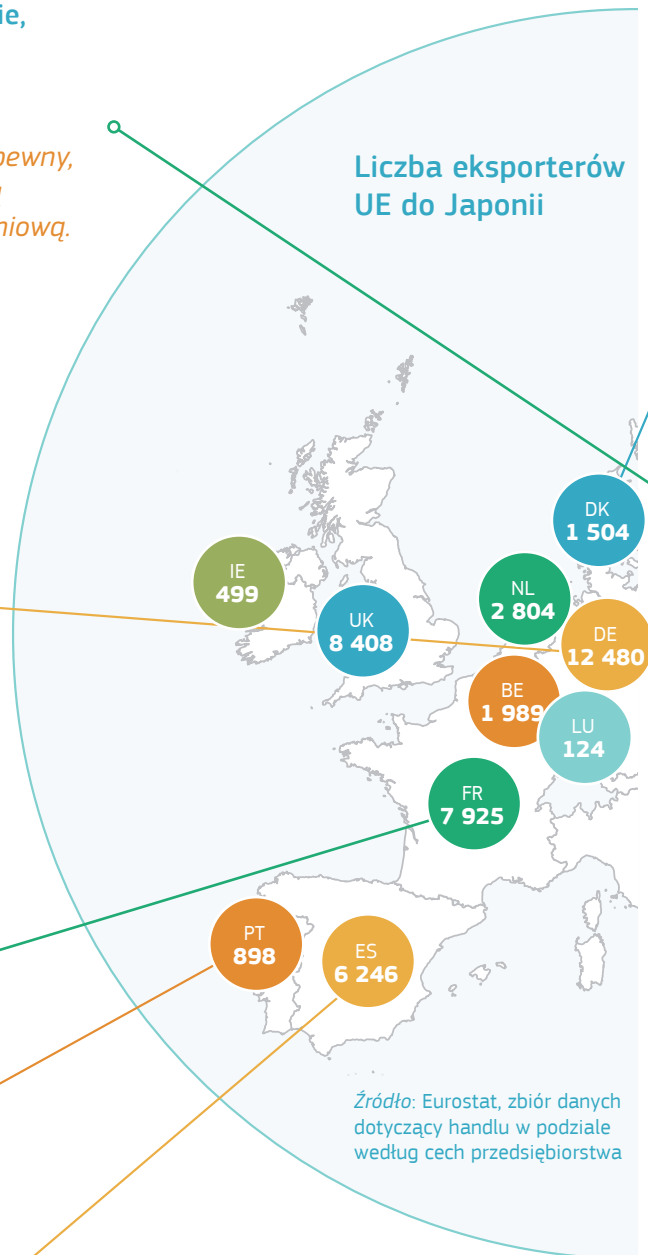
Portugalia (Porto):

- płytki ścienne
- materiały budowlane
- ręczniki

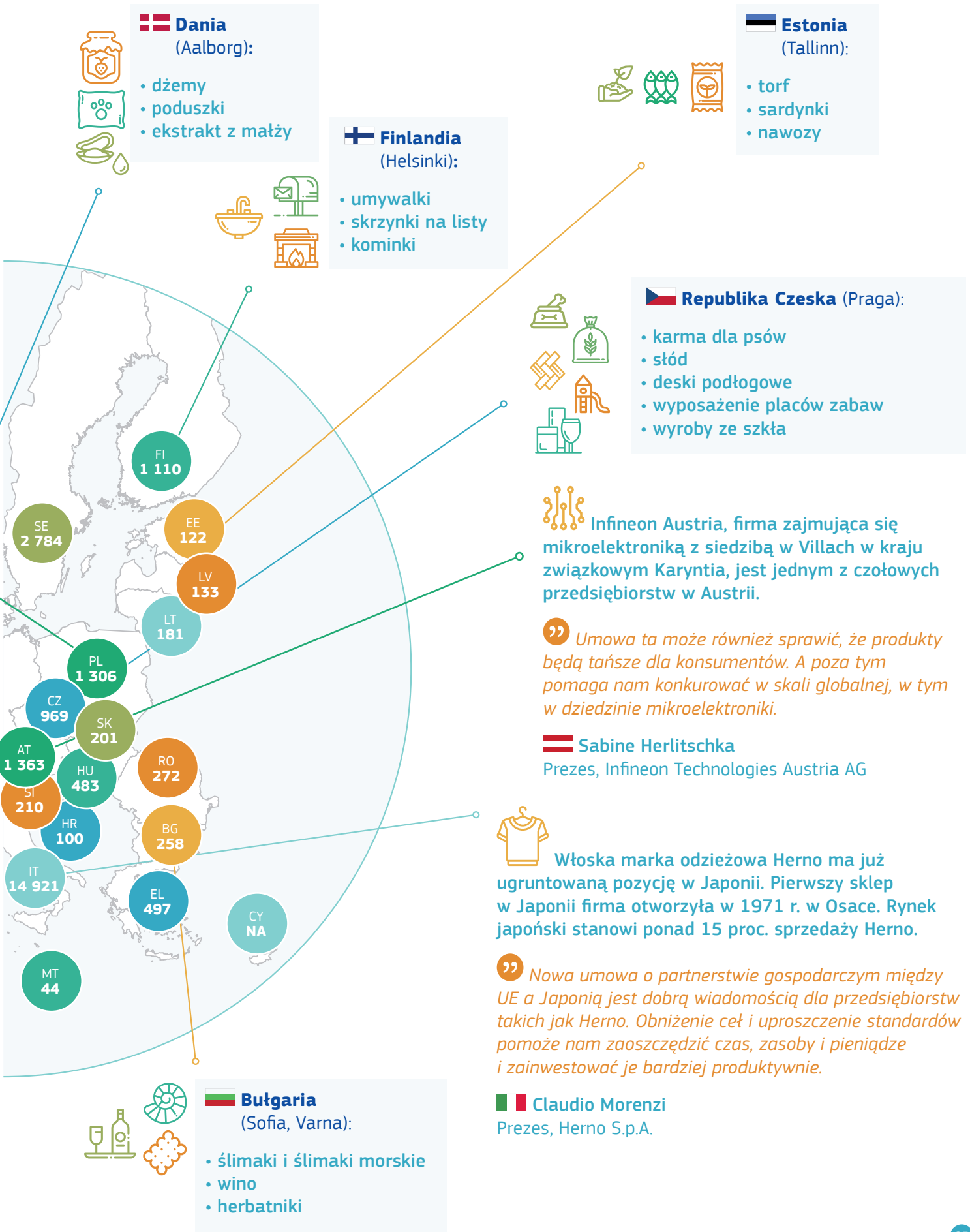


Mająca siedzibę w Sewilli hiszpańska firma obuwnicza Masaltos uzyskuje prawie dwie trzecie swoich przychodów ze sprzedaży za granicą, w tym 4 proc. w Japonii.

Liczba eksporterów UE do Japonii



Źródło: Eurostat, zbiór danych dotyczący handlu w podziale według cech przedsiębiorstwa





ORĘDZIE O STANIE UNII 2018
KLUCZOWE PARTNERSTWO UE Z AFRYKĄ



Kluczowe partnerstwo UE z Afryką

„To, co dzieje się w Afryce, jest ważne dla Europy, natomiast to, co dzieje się w Europie, jest ważne dla Afryki. Nasze partnerstwo to inwestycja w naszą wspólną przyszłość. Jest ono partnerstwem równych stron, w którym możemy się wzajemnie wspierać i wzajemnie sobie pomagać w dążeniu do dobrobytu i do tego, by świat stał się bezpieczniejszym, bardziej stabilnym miejscem do życia i aby rozwijał się w bardziej zrównoważony sposób”.

Jean-Claude Juncker, szczyt Unii Afrykańskiej i Unii Europejskiej w Abidżanie, 27 listopada 2017 r.

UE I AFRYKA – KLUCZOWI PARTNERZY



UE jest głównym partnerem Afryki. Działamy wspólnie, aby sprostać naszym wspólnym wyzwaniom, począwszy od inwestowania w młode pokolenie, poprzez promowanie zrównoważonego rozwoju, umacnianie pokoju i bezpieczeństwa oraz pobudzanie inwestycji na kontynencie afrykańskim, po dobre sprawowanie władzy i lepsze zarządzanie ruchami migracyjnymi. Pod kierunkiem przewodniczącego Jeana-Claude’a Junckera Komisja dodała do swoich tradycyjnych instrumentów współpracy innowacyjne narzędzia, co pozwoliło osiągnąć nowy poziom współpracy z Afryką.

Podczas szczytu Unii Afrykańskiej i Unii Europejskiej w listopadzie 2017 r. UE i Afryka postanowiły, że będą dalej rozwijać swoje długotrwałe partnerstwo i współpracę.

Moussa Faki Mahamat, przewodniczący Komisji Unii Afrykańskiej oraz przewodniczący Komisji Europejskiej, Jean-Claude Juncker

UE: NAJWIĘKSZY INWESTOR GLOBALNY W LUDNOŚĆ AFRYKI



31 mld €

w ramach oficjalnej pomocy rozwojowej w latach 2014–2020 (budżet UE i Europejski Fundusz Rozwoju)



680 mln €

w ramach wsparcia na rzecz zwiększenia wymiany handlowej między Afryką a UE (2014–2016)

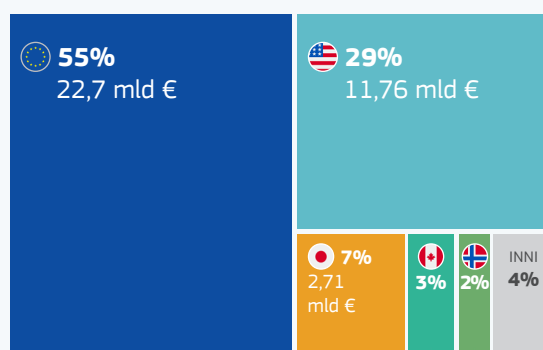


18,2 mln

osób uzyskało dostęp do energii elektrycznej dzięki wsparciu UE

UE jest największym na świecie darczyńcą pomocy rozwojowej i humanitarnej. Wsparcie UE ma stanowić konkretną inwestycję w ludzi i w projekty będące przedmiotem naszego wspólnego zainteresowania. W latach 2014–2020 UE przekaże kwotę 31 mld euro w ramach oficjalnej pomocy rozwojowej dla Afryki. Środki te przyczyniają się do wzrostu gospodarczego Afryki, aby dać młodzieży szansę budowania dobrej przyszłości, zapewnić bezpieczeństwo żywnościowe i dostęp do energii oraz ugruntować dobre rządy i poszanowanie praw człowieka.

Oficjalna pomoc rozwojowa dla Afryki



Źródło: Komitet Pomocy Rozwojowej OECD, 2016 r., ceny bieżące, USD w przeliczeniu na EUR według oficjalnych stawek OECD.

KRYZYSOWY FUNDUSZ POWIERNICZY UE DLA AFRYKI

Przewodniczący Juncker zapowiedział uruchomienie kryzysowego funduszu powierniczego UE dla Afryki w swoim orędziu o stanie Unii w 2015 r. Fundusz ma zaradzić podstawowym przyczynom niestabilności i nielegalnej migracji poprzez promowanie możliwości gospodarczych, zatrudnienia, bezpieczeństwa i rozwoju.

Jego budżet wynosi obecnie **4,09 mld euro** a środki inwestowane są w konkretne projekty na całym kontynencie afrykańskim. Można jednak zrobić więcej – przewodniczący Jean-Claude Juncker wezwał państwa członkowskie do wniesienia wkładów do funduszu, tak aby można było reagować na konkretne potrzeby.



CZY WIESZ, ŻE...

DZIĘKI KRYZYSOWEMU FUNDUSZOWI POWIERNICZEMU UE DLA AFRYKI...

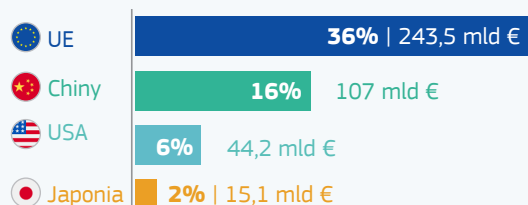
- **ponad 4,8 mln** osób w najtrudniejszej sytuacji skorzystało z podstawowych, usług programów w zakresie bezpieczeństwa żywnościowego i żywienia;
- **540 tys. osób** uzyska dostęp do opieki zdrowotnej i podstawowych usług w ramach projektu realizowanego w Burkina Faso;
- **około 238 tys. miejsc pracy** zostanie utworzonych na całym kontynencie, w szczególności w regionach Sahelu i Rogu Afryki;
- **85 tys. migrantów** uzyskało wsparcie w formie np. pomocy medycznej oraz wsparcia psychologicznego i społecznego, a także umożliwienia dobrowolnego powrotu do państw pochodzenia i reintegracji.

EUROPEJSKI PLAN INWESTYCJI ZEWNĘTRZNYCH

Plan inwestycji zewnętrznych zapewnia zaawansowane ramy służące zwiększeniu inwestycji w Afryce i krajach objętych europejską polityką sąsiedztwa. Plan ten służy wspieraniu innowacyjnych instrumentów finansowych takich jak gwarancje europejskie na rzecz pobudzenia inwestycji prywatnych. Wkład UE w wysokości **4,1 mld euro** umożliwi uruchomienie do 2020 r. w Afryce Subsaharyjskiej i krajach objętych europejską polityką sąsiedztwa inwestycji prywatnych **w wysokości do 44 mld euro**. Plan inwestycji zewnętrznych i jego Europejski Fundusz na rzecz Zrównoważonego Rozwoju skupiają się na szeregu obszarów priorytetowych, takich jak: czysta i odnawialna energia i łączność; finansowanie mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw; rolnictwo, przedsiębiorcy wiejscy i przemysł rolny; zrównoważony rozwój miast; oraz cyfryzacja na rzecz rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu. Od momentu uruchomienia planu we wrześniu ubiegłego roku UE zatwierdziła pakiet programów gwarancji finansowych o wartości około 800 mln euro w postaci gwarancji i 1,6 mld euro w postaci instrumentów łączonych, co w sumie przełoży się na **ponad 24 mld euro inwestycji zarówno w sektorze publicznym, jak i prywatnym**.

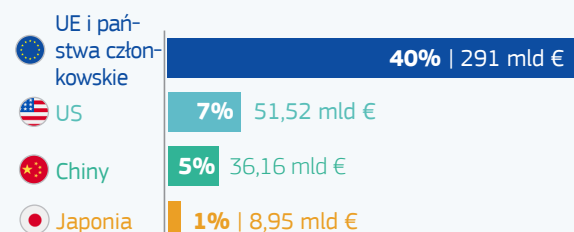
HANDEL I INWESTYCJE: NAJWAŻNIEJSZE INFORMACJE

Handel* towarami Afryki z poszczególnymi partnerami w 2017 r.



*Handel ogółem: eksport i import
Źródło: Międzynarodowy Fundusz Walutowy

Bezpośrednie inwestycje zagraniczne w Afryce



Źródło: Eurostat, Światowy Raport Inwestycyjny UNCTAD 2016, Japońska Organizacja Handlu Zagranicznego

- UE jest największym inwestorem w Afryce, a wartość **inwestycji jej państw członkowskich w 2016 r. to 291 mld euro**.
- W 2017 r. udział UE w całkowitym imporcie do Afryki i eksporcie z tego kontynentu wynosił odpowiednio 34,7 proc. i 37,1 proc.
- **35,7% wymiany handlowej Afryki to handel z UE** import i eksport.
- Europejski Bank Inwestycyjny przeznaczył ponad 25 mld euro na wsparcie **ponad 1 200 projektów sektora publicznego i prywatnego w Afryce**.
- UE jest **największym partnerem Afryki w dziedzinie energii odnawialnej i czystych technologii**, w latach 2014–2020 Afryka Subsaharyjska otrzymała na ten cel 2,7 mld euro.
- UE i jej państwa członkowskie wnoszą największy wkład w **finansowanie działań związanych ze zmianą klimatu** w krajach rozwijających się. W samym tylko 2016 r. przeznaczyły na te cele 20,2 mld euro. Znaczna część tych środków pomaga partnerom afrykańskim wywiązać się z zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego.
- UE i jej państwa członkowskie są liderem **światowej pomocy na rzecz wymiany handlowej**, przeznaczając bowiem na nią 13,2 mld euro w środkach na zobowiązania, z których Afryka nadal otrzymuje największą część, 36%.

WSPARCIE DLA MŁODZIEŻY, SZKOLEŃ I UMIEJĘTNOŚCI



UE przeznacza na **kształcenie i szkolenie techniczne i zawodowe 1,34 mld euro** (2014–2020).



Dzięki programom UE (realizowanym w latach 2016–2017) **2,4 mln dzieci objęto kształceniem podstawowym** w Afryce subsaharyjskiej.



Dzięki finansowanym przez UE inicjatywom realizowanym w latach 2014–2020 **z kształcenia i szkolenia technicznego i zawodowego**, rozwoju umiejętności i innych aktywnych programów rynku pracy **skorzysta prawie 750 000 osób** w Afryce.



Dzięki finansowanym przez UE inicjatywom (w latach 2016–2017) w Afryce Subsaharyjskiej **przeszkolono 3 200 nauczycieli**.

WZMOCNIENIE DOBREGO SPRAWOWANIA WŁADZY I PRAWORZĄDNOŚCI

- Od 2000 r. do Afryki wysłano **129 misji obserwacyjnych wyborów z ramienia UE i misji ekspertów ds. wyborów**. W ostatnich latach zorganizowano osiem unijnych misji obserwacyjnych wyborów w Gabonie, Gambii, Ghanie, Kenii, Liberii, Ugandzie, Zambii i Zimbabwie oraz jedną misję ekspertów ds. wyborów w Somalii;
- **2 600 obrońców praw człowieka** otrzymało wsparcie UE w Afryce Subsaharyjskiej (w latach 2016–2017);
- 218 400 osób w Afryce skorzystało bezpośrednio z **programów pomocy prawnej** finansowanych przez UE od połowy 2016 r. do połowy 2017 r.

INWESTOWANIE W POKÓJ I BEZPIECZEŃSTWO

- obecnie prowadzonych jest **osiem misji i operacji w ramach wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony UE** na kontynencie afrykańskim;
- UE przyczyniła się do **znacznego ograniczenia aktów piractwa** w Rogu Afryki w ramach misji wojskowej EU NAVFOR Atalanta;
- misje UE w Afryce pomogły **przeszkolić 30 tys. pracowników wojska, policji i wymiaru sprawiedliwości**.
- 719 tys. osób w Afryce Subsaharyjskiej skorzystało z bezpośredniego finansowania **programów UE cywilnego pokonfliktowego budowania pokoju i zapobiegania konfliktom** (w latach 2016–2017).
- UE jest głównym zwolennikiem wysiłków podejmowanych przez kraje Grupy Pięciu na rzecz Sahelu w celu **poprawy bezpieczeństwa** oraz współpracy transgranicznej w tym regionie;
- UE, za pośrednictwem Europejskiego Funduszu Rozwoju, przeznaczyła **ponad 2,7 mld euro na Instrument na rzecz Pokoju w Afryce** od czasu jego utworzenia w 2004 r.;
- Unia Europejska, z kwotą 1,6 mld euro, wnosi główny wkład w misję pokojową Unii Afrykańskiej w Somalii, której celem jest zapewnienie większego bezpieczeństwa i stabilności w tym kraju.



Wojskowe i cywilne misje i operacje UE w Afryce

EUCAP Somalia
EUCAP Sahel Mali
EUCAP Sahel Niger
EU NAVFOR Atalanta
EUTM Somalia
EUTM Mali
EUTM Republika Środkowoafrykańska

ORĘDZIE O STANIE UNII 2018
EUROPEJSKI KORPUS SOLIDARNOŚCI



Europejski Korpus Solidarności: solidne podstawy na przyszłość

„Zgłosiłam się do programu, ponieważ chciałam poszerzyć swoje horyzonty oraz rozwinąć umiejętności osobiste i zdobyć doświadczenie zawodowe. Jestem wolontariuszką w ośrodku dla uchodźców. Organizuję warsztaty mające na celu poprawę samopoczucia kobiet mieszkających w ośrodku. W ten sposób powstają więzi między ludźmi pracującymi w ośrodku i tymi, którzy tu mieszkają”.

Laura, wolontariuszka Europejskiego Korpusu Solidarności, Czerwony Krzyż, Eupen, Belgia

W swoim orędziu o stanie Unii w 2016 r. przewodniczący Komisji Jean-Claude Juncker zapowiedział utworzenie Europejskiego Korpusu Solidarności, który oferowałby młodym ludziom w wieku 18–30 lat możliwość udziału w różnorodnych działaniach solidarnościowych w całej UE. Europejski Korpus Solidarności to nie tylko wolontariat. Takie było założenie od samego początku. Ma również dawać młodym ludziom możliwości rozwoju umiejętności oraz zwiększać ich szanse na zatrudnienie dzięki **pracy lub stażom**. Do marca 2019 r. nawet **7 tys. młodych osób** weźmie udział w stażu lub podejmie pracę w sektorze działań solidarnościowych.

Od momentu uruchomienia Europejskiego Korpusu Solidarności w dniu 7 grudnia 2016 r.:



76 tys.

młodych osób ze wszystkich państw członkowskich zarejestrowało się w bazie danych



9 tys.

młodych osób bierze udział w działaniach solidarnościowych ponad 4,4 tys. organizacji

W czerwcu 2018 r. Parlament Europejski i Rada osiągnęły **porozumienie polityczne w sprawie wniosku Komisji dotyczącego zapewnienia Europejskiemu Korpusowi Solidarności budżetu w wysokości 375,6 mln euro**

Dzięki temu:



Do końca 2020 r. w działania Korpusu będzie mogło zaangażować się **100 tys. młodych osób**



Zostanie rozszerzony zakres podejmowanych działań: oprócz wolontariatu, praktyki zawodowej lub pracy w dziedzinach związanych z solidarnością młodzi ludzie będą mogli zgłaszać się do akcji wolontariackich w zespołach lub samodzielnie tworzyć projekty solidarnościowe prowadzone przez młodzież



Możliwe będą nie tylko działania na terenie innych państw UE, ale i **działania krajowe**

DZIAŁANIA EUROPEJSKIEGO KORPUSU SOLIDARNOŚCI: OD TRANSGRANICZNYCH PROJEKTÓW NA DUŻĄ SKALĘ DO MAŁYCH LOKALNYCH INICJATYW

Działania Europejskiego Korpusu Solidarności są wyrazem solidarności z najbardziej potrzebującymi, którzy ucierpieli na skutek dramatycznych wydarzeń takich jak klęski żywiołowe. Działania te wspierają również osoby najbardziej bezbronne i podatne na zagrożenia w naszym społeczeństwie.



Działania obejmują zarówno ochronę dziedzictwa kulturowego...

W sierpniu 2017 r. **16 wolontariuszy Europejskiego Korpusu Solidarności** przybyło do Nursji, jednego z włoskich miast ciężko dotkniętych trzęsieniami ziemi, jakie miały miejsce od sierpnia 2016 r. do stycznia 2017 r. Latem 2018 r. grupa wolontariuszy nadal pomagała w odbudowie zniszczonego dziedzictwa kulturowego i przywracaniu usług społecznych dla lokalnej społeczności. Do 2020 r. w zniszczone przez trzęsienia ziemi regiony Włoch zostanie wysłanych **230** młodych **wolontariuszy**.

...jak i ochronę środowiska, daleko lub blisko...

Pochodzący z Grecji **Ellie i Anax** pracują we własnym kraju, w Aigio, nad projektem badawczym dotyczącym redukcji emisji dwutlenku węgla przez przemysł morski w wąskich zatokach morskich. Tworzą oni również bazę danych dobrych praktyk i projektów z zakresu efektywności energetycznej i zrównoważonego rozwoju.

...opiekę nad osobami niepełnosprawnymi...

Ruben pochodzi z Hiszpanii i bierze udział w wolontariacie na Malcie, gdzie organizuje różnego rodzaju zajęcia dla osób niepełnosprawnych: z garncarstwa, hipoterapii, rzemiosła, lekcje pływania czy wyjazdy do ogrodu zoologicznego.

...i wiele więcej!

Pochodząca z Francji **Géraldine** rozpoczęła staż jako prawnik i mediator kulturowy dla Euroform RFS, świadcząc pomoc prawną osobom ubiegającym się o azyl. Euroform RFS jest włoską agencją szkoleniową, której celem jest poprawienie dostępu do rynku pracy osób poszukujących pracy, zwłaszcza tych spoza UE.



EUROPEJSKI KORPUS SOLIDARNOŚCI – KALENDARIUM

- 14 września 2016 r.:** przewodniczący Komisji Jean-Claude Juncker ogłasza plan utworzenia Europejskiego Korpusu Solidarności
- 7 grudnia 2016 r.:** inauguracja Europejskiego Korpusu Solidarności
- 20 marca 2017 r.:** pierwszy członek Europejskiego Korpusu Solidarności bierze udział w projekcie
- 27 czerwca 2018 r.:** Parlament Europejski i Rada osiągnęły porozumienie polityczne w sprawie wniosku Komisji dotyczącego zapewnienia Europejskiemu Korpusowi Solidarności własnego budżetu i ram prawnych do 2020 r.
- 10 sierpnia 2018 r.:** pierwsze zaproszenie do składania wniosków w ramach nowego i ulepszonego programu „Europejski Korpus Solidarności”
- Jesień 2018 r.:** oczekiwane formalne przyjęcie przez Parlament Europejski i Radę wniosku Komisji dotyczącego zapewnienia Europejskiemu Korpusowi Solidarności własnego budżetu i ram prawnych do 2020 r.
- lata 2018–2019:** Rozpoczęcie negocjacji między Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie przyszłego budżetu długoterminowego, obejmującego Europejski Korpus Solidarności

W KOLEJNYCH WIELOLETNIICH RAMACH FINANSOWYCH UE

W kolejnym okresie budżetowym 2021–2027 Komisja proponuje:

- > zwiększenie budżetu Europejskiego Korpusu Solidarności do **1,26 mld euro**, co umożliwi udział w nim co najmniej **350 tys. młodych ludzi**;
- > włączenie wolontariatu wspierającego operacje pomocy humanitarnej (obecna inicjatywa „**Wolontariusze pomocy UE**”) do Europejskiego Korpusu Solidarności.

Aby zarejestrować się w bazie Korpusu, przejdź na stronę https://europa.eu/youth/solidarity_pl



ORĘDZIE O STANIE UNII 2018

LEPSZE STANOWIENIE PRAWA



Lepsze stanowienie prawa

W 2014 r. przewodniczący Juncker wzywał do tego, by Komisja Europejska działała na dużą skalę w sprawach ważnych, a na mniejszą skalę w sprawach mniej istotnych, takich które działanie na szczeblu UE nie wnosi wartości dodanej. Od pierwszego dnia swojego mandatu Komisja Jeana-Claude'a Junckera prowadziła działania ukierunkowane na spełnienie tego celu, realizując szeroko zakrojony Program lepszego stanowienia prawa, aby zmienić sposób pracy Komisji. Rozpoczęła tę pracę od skupienia się na podstawowym zestawie dziesięciu priorytetów politycznych, które są wdrażane każdego roku przy pomocy ukierunkowanych programów prac Komisji obejmujących ograniczoną liczbę priorytetowych inicjatyw. Takie samo podejście zostanie przyjęte w ostatnim roku mandatu Komisji, ze szczególnym naciskiem na osiągnięcie porozumienia w sprawie już przedstawionych propozycji, w szczególności 46 inicjatyw, które zgodnie z uzgodnieniami poczynionymi z Parlamentem Europejskim i Radą we wspólnych deklaracjach dotyczących priorytetów ustawodawczych mają być traktowane priorytetowo. Aby skupić się na wypełnieniu swoich obietnic, Komisja ustaliła termin przedstawienia nowych wniosków na maj 2018 r., aby mogły one zostać przyjęte przed wyborami do Parlamentu Europejskiego, które odbędą się w maju 2019 r. Jedynie wnioski o wyjątkowym znaczeniu politycznym będą brane pod uwagę po tym terminie.

Lepsze stanowienie prawa oznacza również konieczność stałego monitorowania obowiązującego dorobku prawnego UE, zapewniając, aby służył on dobrze zakładanym celom przez oceny adekwatności, aktywne wsłuchiwanie się w opinie osób, na których codzienne życie przepisy UE mają największy wpływ, oraz przez dokonywanie przeglądów obecnego dorobku prawnego i, w razie konieczności, uchylanie poszczególnych aktów prawnych albo ich upraszczanie. Platforma REFIT przyczynia się w istotny sposób do tego procesu – do tej pory w jej ramach przyjęto 83 opinie na temat prawodawstwa. Oceny skutków i istotne ewaluacje przeprowadzane przez Komisję są analizowane przez niezależną Radę ds. Kontroli Regulacyjnej.

Lepsze stanowienie prawa oznacza kształtowanie polityki w otwarty sposób. Komisja bierze udział we wszystkich etapach procesu kształtowania polityki, od wstępnych pomysłów po informacje zwrotne na temat jej wniosków ustawodawczych. Kolegium komisarzy ponosi pełną odpowiedzialność polityczną nawet za te inicjatywy, które wcześniej były przyjmowane na poziomie technicznym i omawia istotniejsze działania podczas cotygodniowych spotkań. Stanowi to znaczne odstępstwo od sposobu działania poprzednich Komisji. W ramach Komisji Junckera kolegium nie przyjmuje wspólnej odpowiedzialności; to politycy, którzy podejmują decyzje, odpowiadają za nie.

LEPSZE STANOWIENIE PRAWA W LICZBACH, 2015–2018

Priorytetowe inicjatywy



Projekty do wycofania



Uchylone akty prawne



Inicjatywy przeznaczone do uproszczeń regulacyjnych



Ważna jest dla nas opinia obywateli i zainteresowanych stron w całym cyklu polityki – wyrażana w drodze konsultacji publicznych, platformy REFIT (program sprawności i wydajności regulacyjnej), portalu internetowego „Zmniejsz formalności” oraz 958 dialogów obywatelskich



Oceny skutków zasadniczo towarzyszą wnioskowi Komisji. Od początku 2015 r. przygotowano ich 216.



Niezależna Rada ds. Kontroli Regulacyjnej zapewnia jakość prac nad oceną skutków i ocenia jakość prawodawstwa.



Zasada pomocniczości jest lepiej uwzględniana poprzez **ważne słuchanie opinii parlamentów narodowych**. Członkowie Komisji wzięli udział w ponad 837 wizytach i spotkaniach z parlamentami narodowymi.

GRUPA ZADANIOWA DS. ZASAD POMOCNICZOŚCI, PROPORCJONALNOŚCI I „ROBIĆ MNIEJ, ALE EFEKTYWNIJ”

W orędziu o stanie Unii w 2017 r. przewodniczący Juncker zapowiedział utworzenie grupy zadaniowej ds. zasad pomocniczości, proporcjonalności i „robić mniej, ale efektywniej” pod przewodnictwem pierwszego wiceprzewodniczącego Fransa Timmermansa. Grupa zadaniowa składała się z trzech członków Komitetu Regionów i trzech członków parlamentów narodowych z Austrii, Bułgarii i Estonii.

Grupa zadaniowa sformułowała szereg ogólnych wniosków i przedstawiła dziewięć zaleceń wraz z konkretnymi działaniami, skierowanych do parlamentów narodowych, władz krajowych, regionalnych i lokalnych, Parlamentu Europejskiego, Rady, Komitetu Regionów i Komisji Europejskiej.

Wnioski grupy zadaniowej

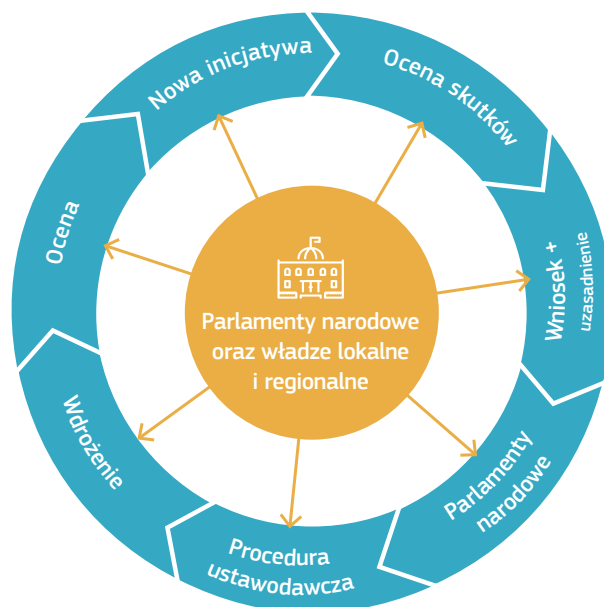
- Unia musi zmierzyć się z nowymi wyzwaniami, takimi jak bezpieczeństwo, obronność i migracja, oraz zintensyfikować swoje działania w innych dziedzinach, takich jak zmiana klimatu i innowacje. Na szczeblu europejskim istnieje wyraźna potrzeba priorytetowego traktowania działań i efektywniejszego wykorzystania dostępnych zasobów.
- Do celów spójniejszej oceny pomocniczości i proporcjonalności przez Parlament Europejski, Radę, Komisję, Komitet Regionów oraz parlamenty narodowe i regionalne należy stosować „wzorcową tabelę oceny” – rodzaj listy kontrolnej dla wszystkich stron, z której można korzystać w całym procesie legislacyjnym.
- Aby usprawnić obecne procesy kształtowania polityki niezbędne jest opracowanie nowych sposobów pracy. Umożliwi to władzom lokalnym i regionalnym oraz parlamentom narodowym bardziej skuteczny wkład w kształtowanie polityki europejskiej i opracowywanie nowych przepisów. Na przykład Komisja będzie w sposób elastyczny interpretować ośmiotygodniowy termin na przedstawienie uwag dotyczących projektów aktów prawnych przez parlamenty narodowe. Takie „aktywne podejście do zasady pomocniczości” powinno promować większą odpowiedzialność i lepsze zrozumienie tego, czym zajmuje się Unia na wszystkich szczeblach sprawowania rządów. Ten nowy sposób działania wymaga wspólnego rozumienia zasady pomocniczości i proporcjonalności oraz. Odzwierciedla on szczególną rolę władz krajowych, lokalnych i regionalnych we wdrażaniu prawodawstwa Unii w terenie.
- Nowe podejście powinno być stosowane w odniesieniu do istniejącego prawodawstwa UE i nowych inicjatyw politycznych. Grupa zadaniowa podkreśliła wkład licznych zainteresowanych stron jako sposób rozpoczęcia bardziej rygorystycznej refleksji nad prawodawstwem, które może być poddane ocenie z punktu widzenia zasady pomocniczości, proporcjonalności, roli samorządów lokalnych i regionalnych oraz gęstości legislacyjnej. W stosownych przypadkach istniałaby możliwość przeglądu lub uchylecia przepisów.



Przewodniczący Juncker upoważnił grupę zadaniową do realizacji trzech zadań:

1. Określenia, w jaki sposób lepiej stosować zasady pomocniczości i proporcjonalności w pracach unijnych instytucji, w szczególności w odniesieniu do przygotowywania i wdrażania prawodawstwa i strategii politycznych Unii.
2. Określenia wszelkich dziedzin polityki, w których z biegiem czasu podejmowanie decyzji lub wdrażanie mogłoby zostać ponownie przekazane w całości lub w części państwom członkowskim bądź zostać ostatecznie przekazane z powrotem państwom członkowskim.
3. Określenia sposobów większego zaangażowania samorządów regionalnych i lokalnych w przygotowanie i monitorowanie strategii politycznych Unii.

Aktywna pomocniczość: nowy sposób działania



ORĘDZIE O STANIE UNII 2018

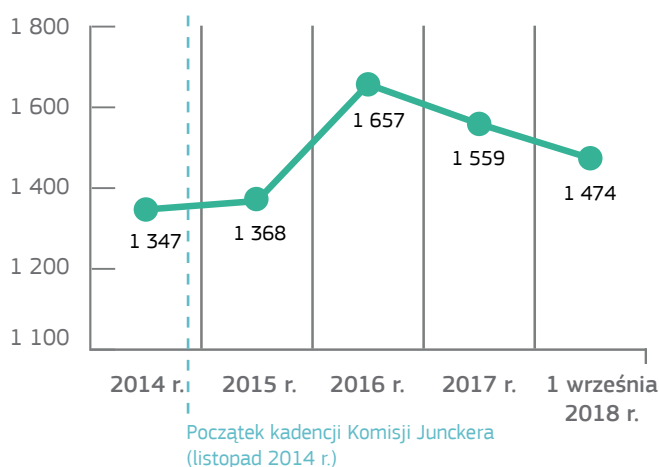
WYWIĄZYWANIE SIĘ Z OBIETNIC:
BARDZIEJ SKUTECZNE WPROWADZANIE
W ŻYCIE NASZYCH WSPÓLNYCH DECYZJI



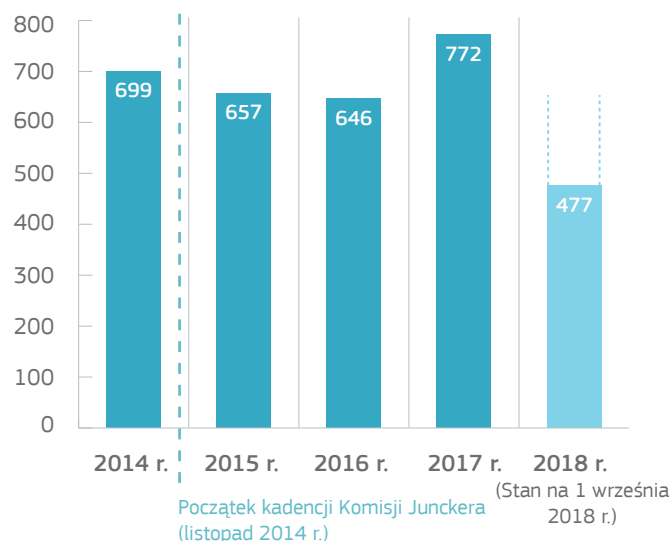
Wywiązywanie się z przyjętych obietnic: bardziej skuteczne egzekwowanie naszych wspólnych decyzji

Skuteczne stosowanie prawa Unii Europejskiej ma zasadnicze znaczenie, by zapewnić obywatelom i przedsiębiorstwom korzyści, jakie z niego wynikają. **Skuteczność każdego przepisu, niezależnie od tego jak starannie został opracowany i przygotowany, zależy od jego wdrożenia.** Dlatego też Komisja dba o zapewnienie należytego stosowania prawa tak, jak wcześniej dbała o jego opracowanie. Zgodnie z Traktatami Komisja odpowiada za zapewnienie właściwego stosowania prawa UE we wszystkich państwach członkowskich. Jeżeli któreś państwo członkowskie nieskutecznie stosuje prawo UE, Komisja może wszcząć formalne postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego, a w razie potrzeby – wnieść sprawę do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej. W 2016 r. Komisja określiła jasne priorytety dotyczące prac prowadzonych w ramach postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego. Od tamtej pory wysiłki Komisji w zakresie egzekwowania prawa **koncentrują się na najpoważniejszych naruszeniach prawa Unii**, w przypadku których działania na szczeblu europejskim mogą przynieść rzeczywistą wartość dodaną. We wrześniu 2018 r. wciąż toczyło się 1 474 postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego. To mniej niż w poprzednich latach.

Sprawy o uchybienie w toku od końca 2014 r. do 1 września 2018 r.



Sprawy o uchybienie zakończone przed wniesieniem sprawy do Trybunału Sprawiedliwości



Dzięki owocnym dialogom z państwami członkowskimi sporą liczbę postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego udaje się zakończyć bez potrzeby kierowania ich przez Komisję do Trybunału.

Postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego są rozwiązaniem stosowanym w ostateczności. Kluczowym czynnikiem służącym skutecznemu wprowadzeniu w życie prawa UE jest współpraca Komisji z państwami członkowskimi i komunikacja między nimi. Celem Komisji jest poprawa partnerstwa z państwami członkowskimi i wspólne zapewnianie prawidłowego stosowania prawa UE w przewidzianych terminach.



Aby ułatwić terminowe i prawidłowe transponowanie dyrektyw, Komisja nieustannie wspiera państwa członkowskie, oferując im plany wdrażania, strony internetowe i wytyczne oraz umożliwiając wymianę najlepszych praktyk na spotkaniach grup ekspertów. Na przykład przed rozpoczęciem bezpośredniego stosowania ogólnego rozporządzenia o ochronie danych (RODO) w dniu 25 maja 2018 r. Komisja już w styczniu 2018 r. opublikowała szczegółowe wytyczne mające pomóc państwom członkowskim w stosowaniu nowych przepisów od tej daty.

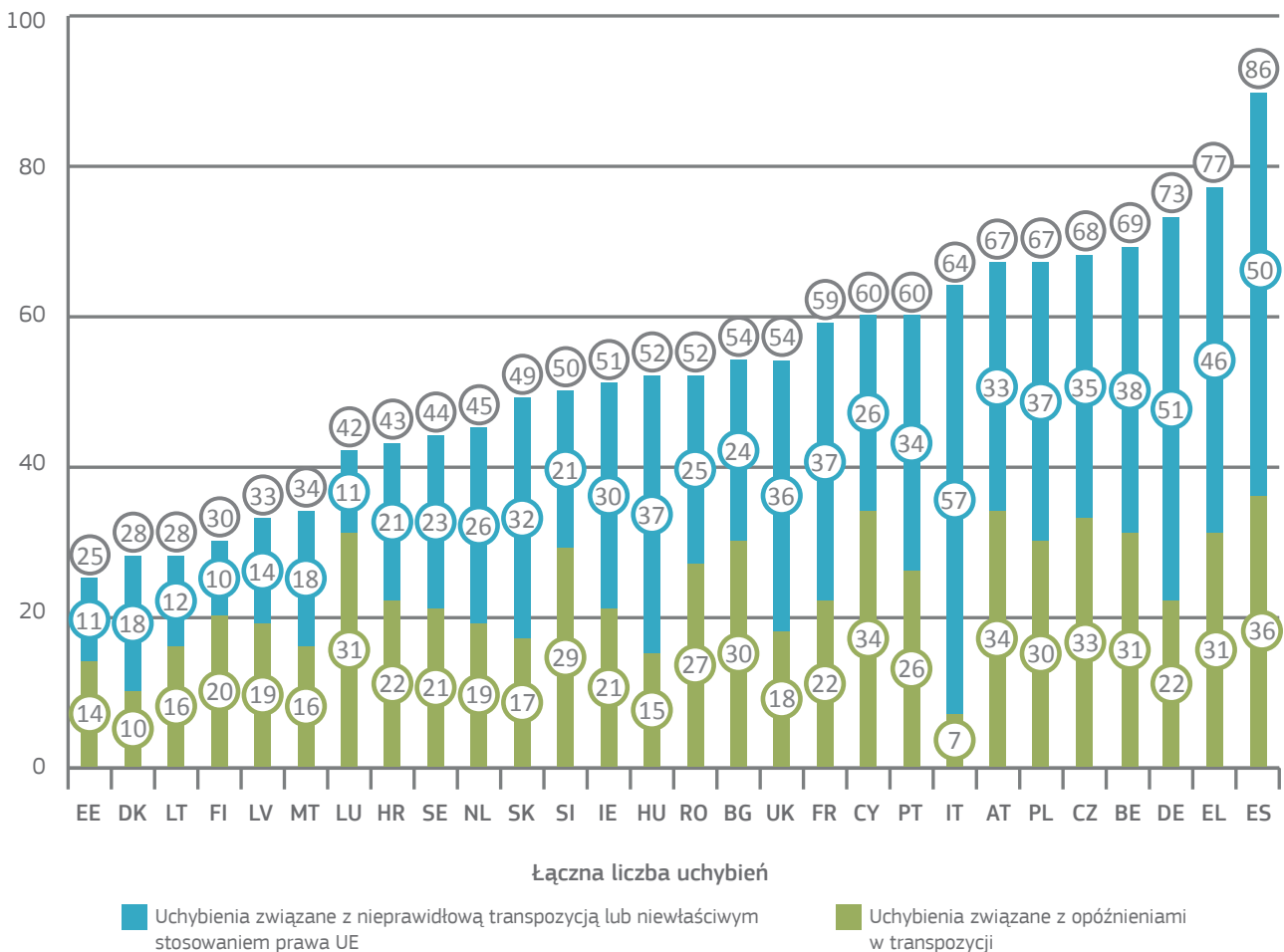
Rolą Komisji jest z jednej strony wspieranie państw członkowskich we wdrażaniu prawa UE, a z drugiej – podejmowanie zdecydowanych działań w odpowiedzi na poważne naruszenia przepisów. Te role idą w parze.



Komisja skierowała sprawę przeciwko Polsce do Trybunału Sprawiedliwości UE w związku ze zwiększoną wycinką drzew w Puszczy Białowieskiej, która jest jedną z ostatnich puszczy w Europie i chronionym obszarem „Natura 2000”. Obszar ten zapewnia ochronę gatunków i siedlisk, do których istnienia niezbędne są stare drzewostany, w tym martwe drewno. Dla niektórych z tych gatunków Puszcza Białowieska jest najważniejszym lub nawet ostatnim miejscem występowania w Polsce. Ponieważ wycinka rozpoczęła się na dużą skalę, Komisja zwróciła się również do Trybunału o zastosowanie środków tymczasowych nakazujących Polsce natychmiastowe zawieszenie prac. Trybunał przyjął wniosek Komisji i nakazał Polsce natychmiastowe zaprzestanie aktywnych działań gospodarki leśnej w Puszczy Białowieskiej, z wyjątkiem przypadków, w których są one bezwzględnie konieczne do zapewnienia bezpieczeństwa publicznego. Trybunał również po raz pierwszy potwierdził, że Polsce mogą grozić kary finansowe, jeżeli nie zastosuje się do wydanego orzeczenia.

Każdy przypadek nieprawidłowego stosowania prawa UE sprawia, że obywatele europejscy są pozbawieni praw i korzyści, jakie przysługują im na podstawie prawa Unii Europejskiej. Przez monitorowanie stosowania przepisów UE Komisja stara się zapewnić, by obywatele europejscy codziennie mogli cieszyć się swobodą mieszkania, pracy, robienia zakupów i prowadzenia działalności handlowej w całej UE.

1 474 sprawy o uchybienie w toku (stan na 1 września 2018 r.)



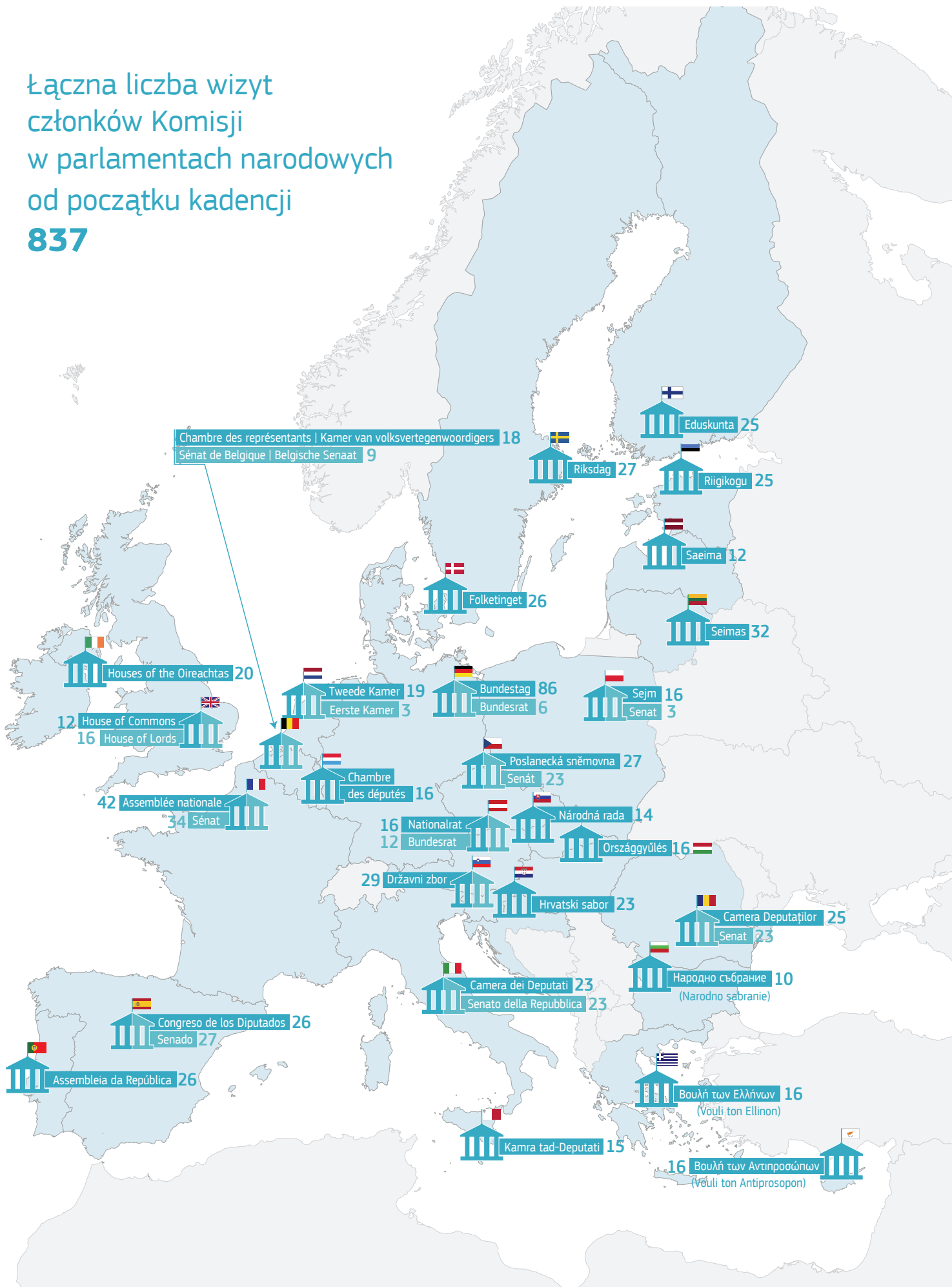
ORĘDZIE O STANIE UNII 2018
WIZYTY W PARLAMENTACH NARODOWYCH



Wizyty i spotkania członków Komisji Europejskiej z parlamentami narodowymi od początku kadencji

1 listopada 2014 r.–12 września 2018 r.

Łączna liczba wizyt
członków Komisji
w parlamentach narodowych
od początku kadencji
837

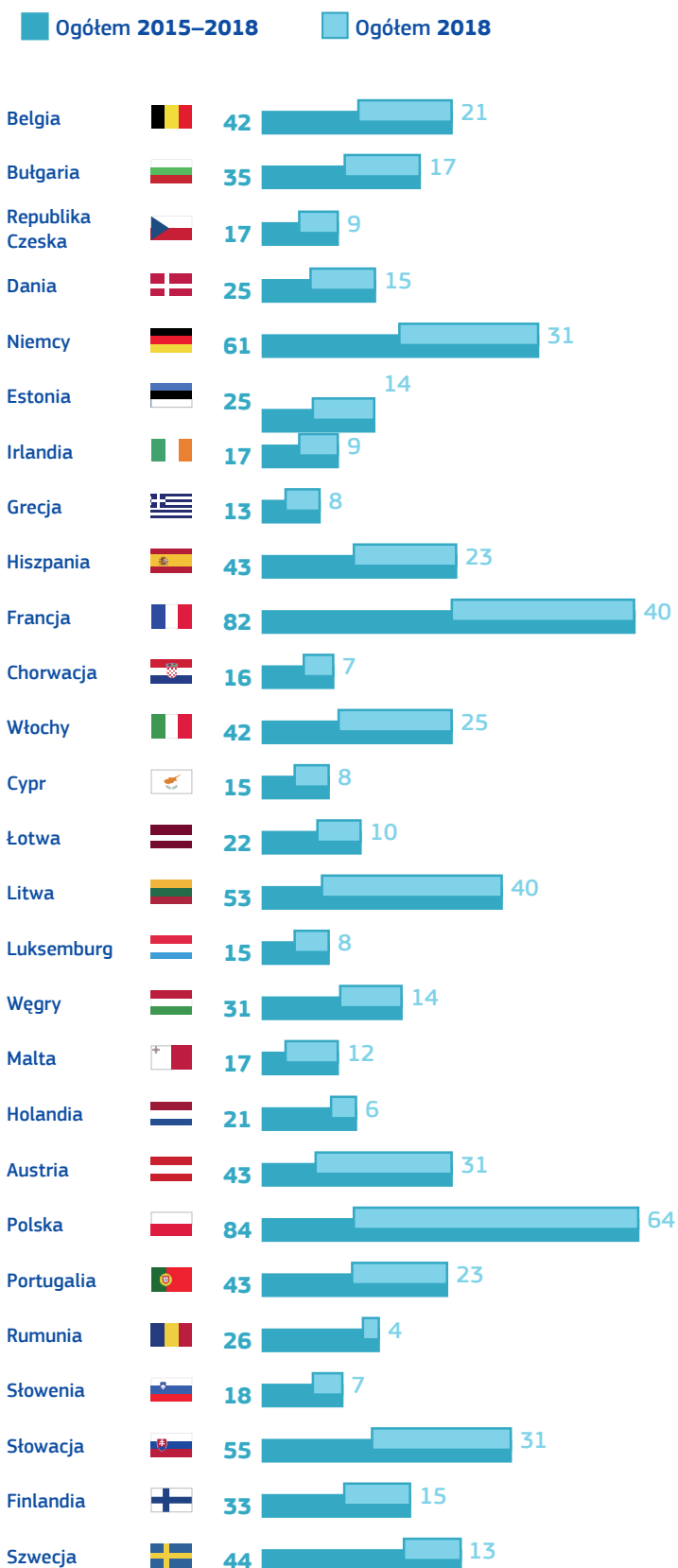




ORĘDZIE O STANIE UNII 2018

DIALOGI OBYWATELSKIE

Dialogi obywatelskie w Unii Europejskiej



DIALOGI OBYWATELSKIE

Obecna Komisja traktuje poprawę demokratycznego funkcjonowania UE priorytetowo. Jean-Claude Juncker, przewodniczący Komisji, zaapelował w pismach do komisarzy europejskich o „polityczną aktywność w państwach członkowskich i w dialogach z obywatelami”. Od początku kadencji Komisji Junkera wiceprzewodniczący Komisji i komisarze europejscy, a także urzędnicy Komisji, wzięli udział w **niamal 1 tys. dialogów obywatelskich w całej Unii Europejskiej**. Do końca marca 2019 r. zostanie zorganizowanych ponad 300 takich spotkań.

DEBATY NA TEMAT PRZYSZŁOŚCI EUROPY

W marcu 2017 r., po przedstawieniu opracowanej przez Komisję **Białej księgi w sprawie przyszłości Europy**, przewodniczący Juncker zwrócił się do Parlamentu Europejskiego i państw członkowskich o zorganizowanie, wraz z Komisją Europejską, w parlamentach, miastach i regionach państw członkowskich serii **debat na temat przyszłości Europy**. Spowodowało to wzrost liczby spotkań służących debacie w całej UE.

KONSULTACJE INTERNETOWE

W następstwie inicjatyw przedstawionych przez prezydenta Francji Emmanuela Macrona i innych przywódców oraz opierając się na doświadczeniach Komisji Europejskiej, państwa członkowskie uzgodniły w kwietniu 2018 r. wspólne ramy konsultacji z obywatelami. W dniu 9 maja 2018 r. Komisja rozpoczęła konsultacje społeczne, w których zwróciła się do wszystkich Europejczyków o określenie, w jakim kierunku powinna podążać Unia Europejska w przyszłości. Pytania zawarte w kwestionariuszu zostały opracowane przez zespół złożony z 96 osób, którego skład odzwierciedlał różnorodność Europejczyków. Swoje opinie wyraziło już ponad 40 tys. osób. Konsultacje internetowe odbywają się równoległe z dialogami obywatelskimi organizowanymi przez Komisję Europejską i państwa członkowskie.

Mogą Państwo uczestniczyć w dialogach obywatelskich lub w internetowych konsultacjach na temat przyszłości Europy:

https://ec.europa.eu/commission/future-europe_pl

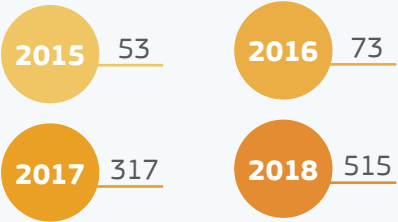
DIALOGI MIĘDZYNARODOWE

W miastach przygranicznych odbywają się dialogi międzynarodowe z udziałem osób z dwóch lub trzech państw członkowskich, organizowane przez Punkty Informacji Europejskiej Europe Direct.

Dialogi obywatelskie w liczbach
(w tym 20 dialogów prowadzonych na żywo na Facebooku)



958 dialogów w **345** miastach



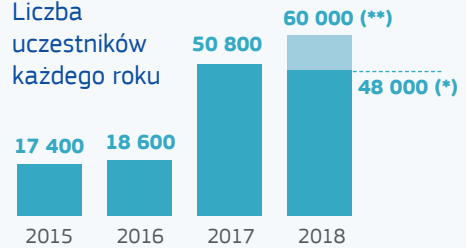
(do czasu orędzia o stanie Unii Europejskiej w 2018 r.)

Łączna liczba odbiorców od 2015 r.



146 800
ogółem osób

Liczba uczestników każdego roku



ponad 35 mln
wyświetleń
w mediach
społecznościowych



1 mln widzów
transmisji na żywo
w internecie

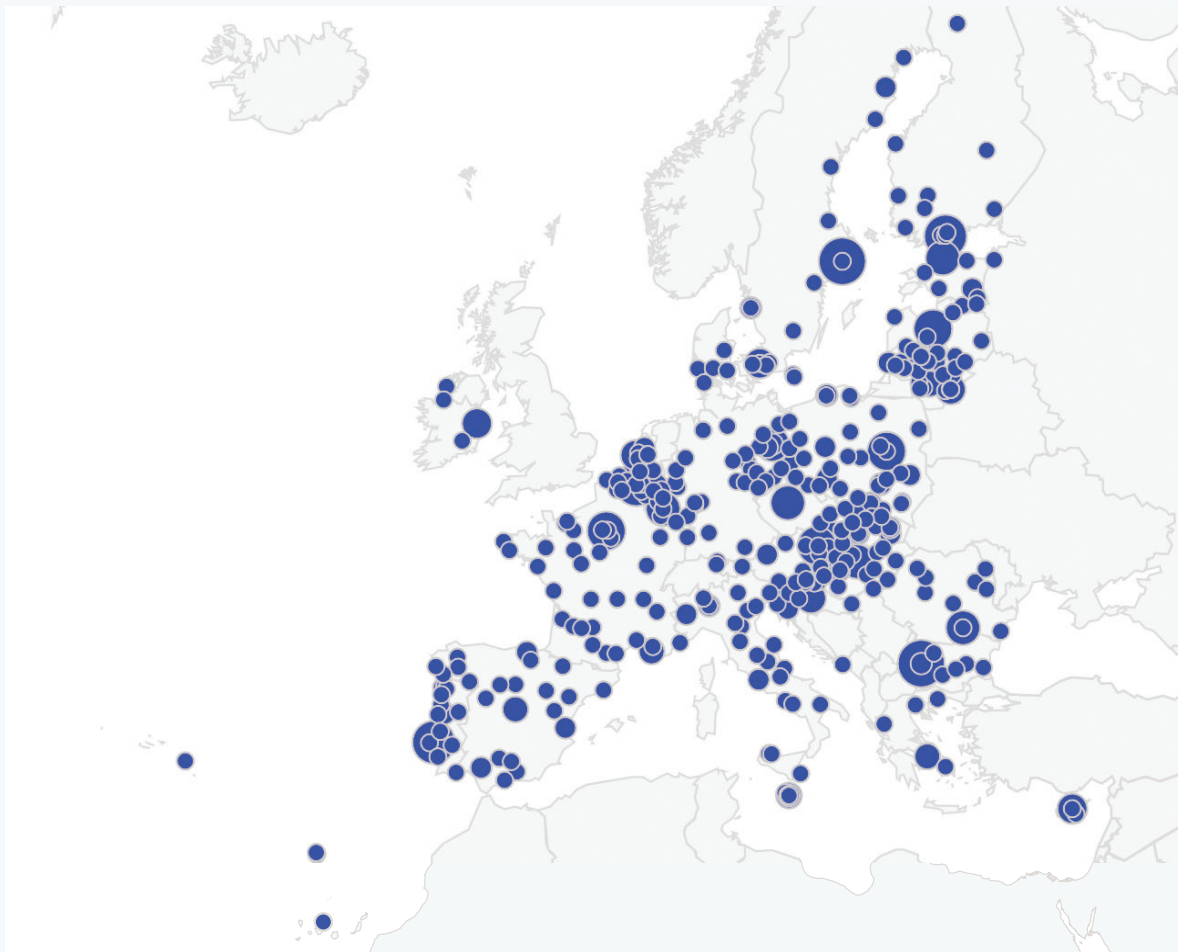


200 mln
potencjalnych odbiorców przekazów medialnych

(*) Szacowana liczba uczestników do dnia 12 września 2018 r.

(**) Szacowana liczba uczestników do końca 2018 r.

Dialogi obywatelskie od początku kadencji Komisji Junckera



Komisja Junckera



DZIAŁANIA INFORMACYJNE UNII EUROPEJSKIEJ

W dialogu obywatelskim uczestniczy nie tylko Komisja, lecz także inne instytucje UE. Parlament Europejski, Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny i Europejski Komitet Regionów – wszystkie te instytucje podejmują obecnie bezpośredni dialog z Europejczykami.

Do tych działań przyłączyły się również państwa członkowskie, organizując dialogi obywatelskie samodzielnie lub wspólnie z Komisją.



Parlament Europejski



Rada Unii Europejskiej



Komisja Europejska



Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny



Europejski Komitet Regionów

DIALOGI OBYWATELSKIE POD LUPĄ

W kwietniu 2018 r. Parlament Europejski i Komisja Europejska zorganizowały wspólny dialog obywatelski w słoweńskim mieście Bled. Instytucje europejskie reprezentowali posłowie do Parlamentu Europejskiego Franc Bogovič i Tibor Szanyi oraz komisarze europejscy Violeta Bulc i Phil Hogan. Uczestnicy dialogów podjęli kwestię rozwoju obszarów wiejskich i inteligentnych wsi, w których usługi tradycyjne i nowe doskonalą się za pomocą technologii cyfrowych i innowacji oraz dzięki lepszemu wykorzystywaniu wiedzy. Debata skupiła się na kwestii łączności i na wspólnej polityce rolnej.



” *Jakie instrumenty finansowe dostępne będą w przyszłości w celu wspierania małych przedsiębiorstw oraz badań naukowych i innowacji?*

Uczestnik dialogu obywatelskiego w Bledzie w Słowenii

” *Decydujemy teraz o przyszłości wspólnej polityki rolnej i musimy sprawić, żeby odpowiadała na przyszłe wyzwania, takie jak zmiana klimatu i cyfryzacja. Przyszli rolnicy będą w pracy używać nie tylko traktorów, ale także smartfony i tablety. Musimy pomóc im w nauce i rozwoju, żeby mogli przygotować się na te wyzwania.*

Uczestniczka dialogu obywatelskiego w Bledzie w Słowenii



Przewodniczący Juncker spełnił obietnicę daną uczestnikom dialogu obywatelskiego w St Vith w Belgii, który odbył w Dniu Wspólnoty Niemieckojęzycznej (15 listopada 2016 r.), i ponownie wziął udział w dialogu obywatelskim tego samego dnia w 2017 r. Odbyła się wtedy ożywiona debata między przewodniczącym Komisji a uczestnikami spotkania, w którym uczestniczyli również Karl-Heinz Lambertz, przewodniczący Komitetu Regionów, Oliver Paasch, minister-prezydent belgijskiej Wspólnoty Niemieckojęzycznej oraz Pascal Arimont, poseł do Parlamentu Europejskiego.

W trakcie debaty, w której uczestniczyło 700 osób pragnących wyrazić i usłyszeć opinie na wiele tematów, atmosfera była wyjątkowo gorąca. Rozmawiano o sprawach regionalnych i lokalnych, a także o szerszych kwestiach międzynarodowych.

” *Dlaczego recyklingu nie praktykuje się w całej Europie? Czy nie można wprowadzić wspólnych przepisów, których musiałyby przestrzegać wszystkie państwa członkowskie?*

Uczestniczka dialogu obywatelskiego w St Vith w Belgii

” *Dlaczego mieszkańcy obszarów wiejskich płacą więcej za transport publiczny, kiedy przekraczają granice?*

Uczestnik dialogu obywatelskiego w St Vith w Belgii

DEBATY NA TEMAT PRZYSZŁOŚCI EUROPY ORGANIZOWANE PRZEZ PARLAMENT EUROPEJSKI

Parlament Europejski zapoczątkował i zorganizował serię szeroko nagłośnionych debat na temat przyszłości Europy, które mają trwać przez cały rok 2018. Szefowie państw lub rządów z unijnych państw sprawujących rotacyjną prezydencję Rady – w tym roku premier Bułgarii Bojko Borisow i kanclerz Austrii Sebastian Kurz – regularnie debatuje z posłami do Parlamentu Europejskiego w trakcie sesji plenarnych. Teraz również przywódcy innych państw unijnych mogą przedstawić na forum publicznym swoją wizję przyszłości Europy, prowadząc dialog podczas sesji plenarnych z posłami do Parlamentu Europejskiego, wybieranymi w wyborach bezpośrednich. Do tej pory na zaproszenie przewodniczącego Parlamentu Europejskiego Antonia Tajaniego do udziału w debacie o przyszłości Europy w Parlamencie odpowiedzieli przywódcy ośmiu państw członkowskich: premier Irlandii Leo Varadkar, premier Chorwacji Andrej Plenković, premier Portugalii António Costa, belgijski premier Charles Michel, premier Luksemburga Xavier Bettel, holenderski premier Mark Rutte, premier Mateusz Morawiecki oraz prezydent Francji Emmanuel Macron.

ORĘDZIE O STANIE UNII 2018

STAN OPINII PUBLICZNEJ W UE



Nastroje publiczne w UE



W porównaniu z 2017 r. nastroje publiczne w UE są bardziej stabilne. 58 proc. mieszkańców Unii Europejskiej optymistycznie postrzega swoją przyszłość. Obywatele wyrażają pozytywne opinie o obecnym stanie gospodarki europejskiej po raz pierwszy od początku kryzysu gospodarczego i finansowego w 2007 r. Poparcie dla unii gospodarczej i walutowej jest nadal bardzo wysokie (74 proc. w strefie euro).

Zaufanie do instytucji UE wzrasta w porównaniu z jesienią 2017 r. Rok przed wyborami do Parlamentu Europejskiego odsetek osób uważających, że ich głos liczy się w Unii Europejskiej (45 proc.), jest najwyższy od 2004 r., a 70 proc. osób uważa się obecnie za obywateli Unii Europejskiej.

Źródło: Standardowe badanie Eurobarometr, wiosna 2018 r.

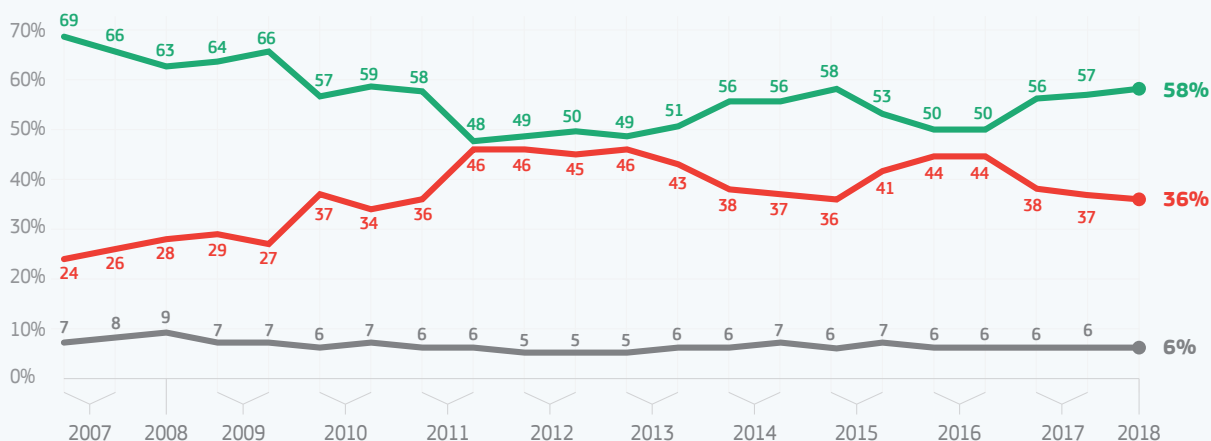


OPTYMIZM CO DO PRZYSZŁOŚCI UE

Czy w kwestii przyszłości UE jesteś bardzo optymistyczny, dosyć optymistyczny, dosyć pesymistyczny czy bardzo pesymistyczny?



„OPTYMISTYCZNY”
OGÓŁEM
NIE WIEM
„PESYMISTYCZNY”
OGÓŁEM



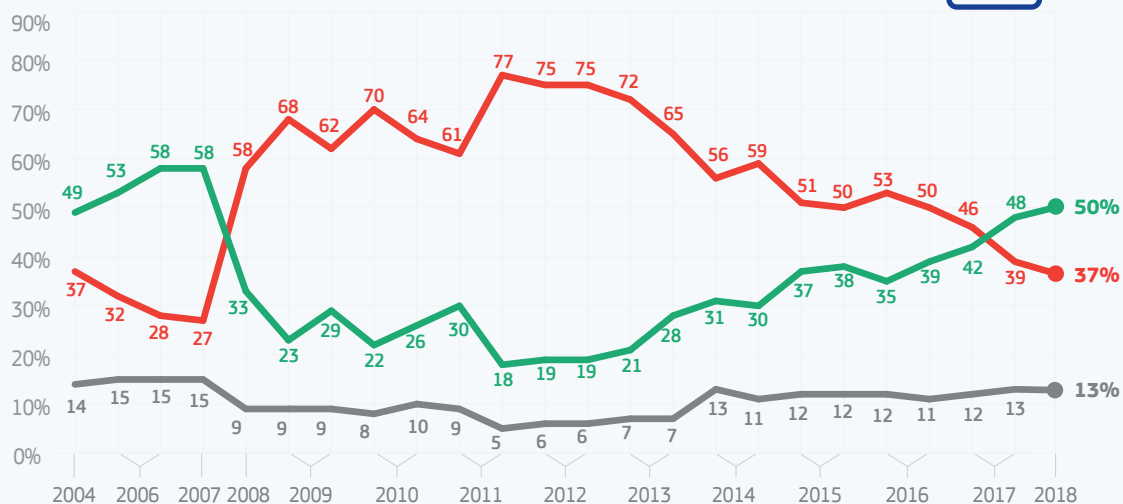


POSTRZEGANIE EUROPEJSKIEJ SYTUACJI GOSPODARCZEJ

Jak oceniasz obecną sytuację gospodarki europejskiej?



„DOBRCZE” OGÓŁEM
NIE WIEM
„ŹLE” OGÓŁEM

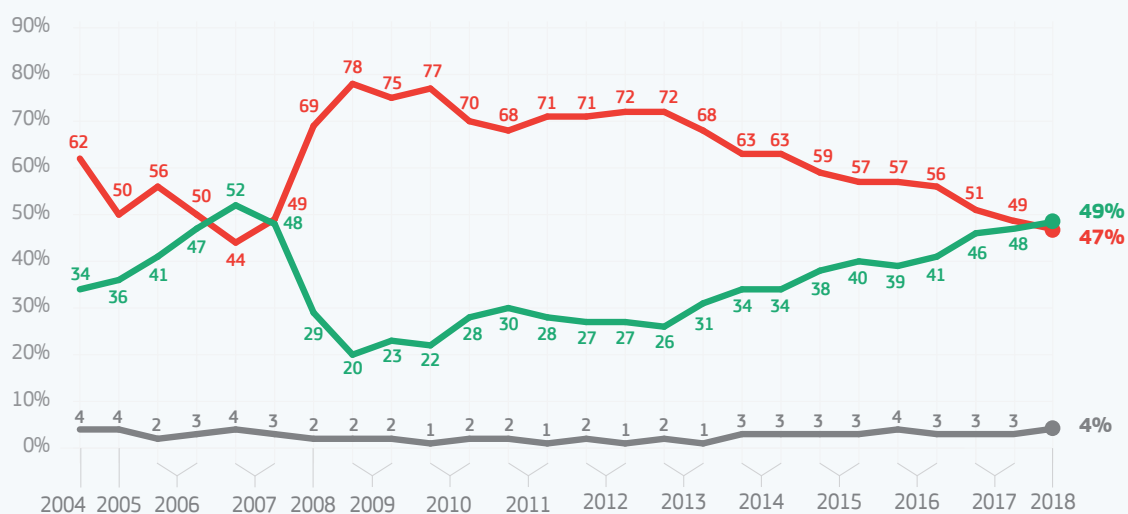


POSTRZEGANIE KRAJOWEJ SYTUACJI GOSPODARCZEJ

Jak oceniasz obecną sytuację gospodarczą w Twoim kraju?



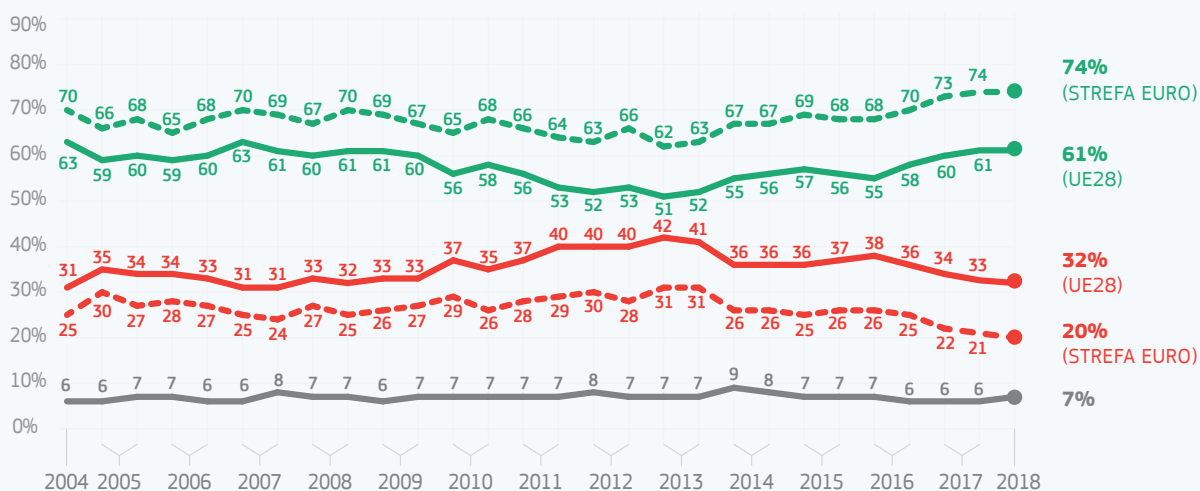
„DOBRCZE” OGÓŁEM
NIE WIEM
„ŹLE” OGÓŁEM





POPARCIE DLA EURO

Popierasz istnienie europejskiej unii gospodarczej i walutowej z jedną walutą – euro, czy jesteś przeciwko niej?



ZAUFANIE DO INSTYTUCJI

„Mam zaufanie do następujących instytucji”

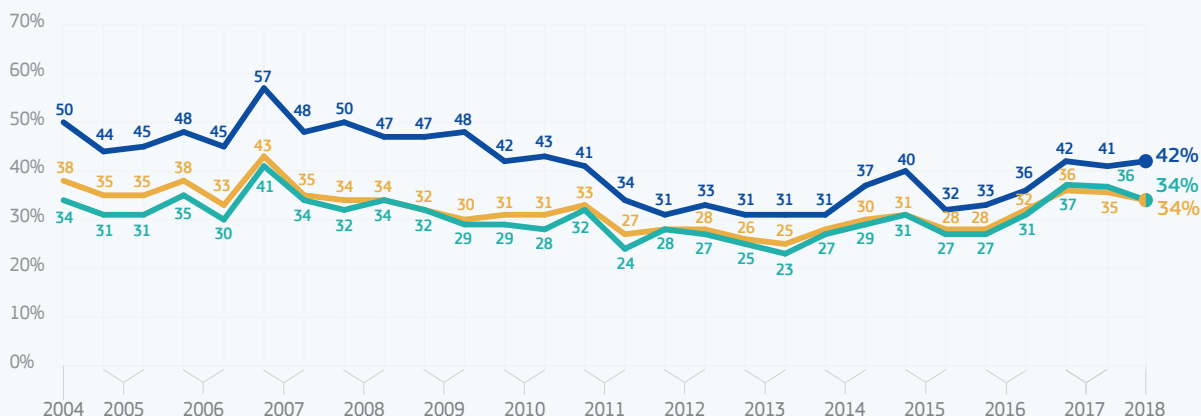
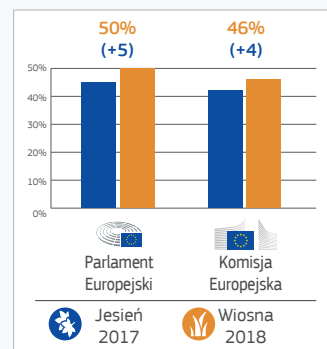
UNIA EUROPEJSKA



RZĄD (KRAJOWY)



PARLAMENT (KRAJOWY)



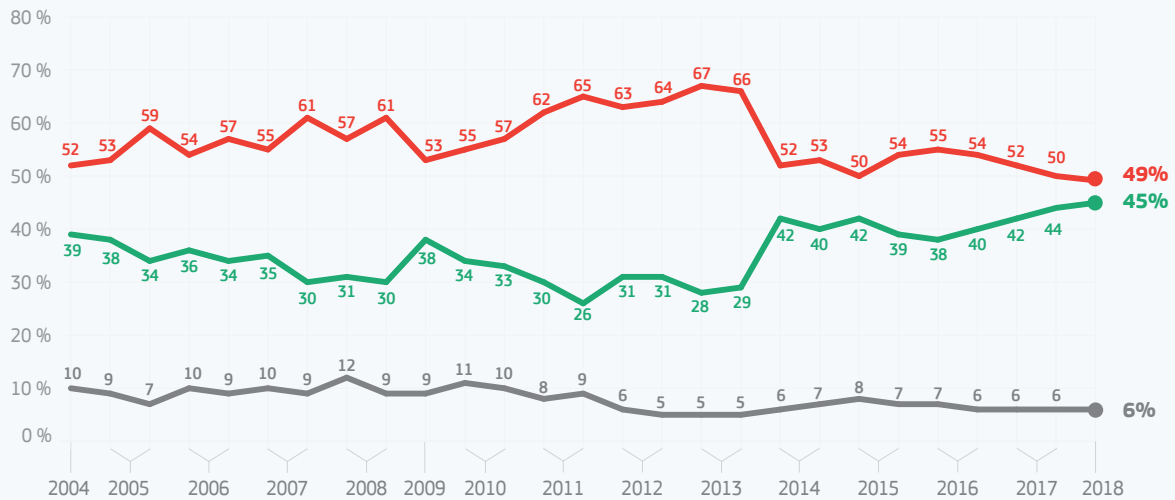


MÓJ GŁOS MA ZNACZENIE

„Mój głos ma znaczenie w UE”



„ZGADZAM SIĘ”
OGÓŁEM
NIE WIEM
„NIE ZGADZAM SIĘ”
OGÓŁEM

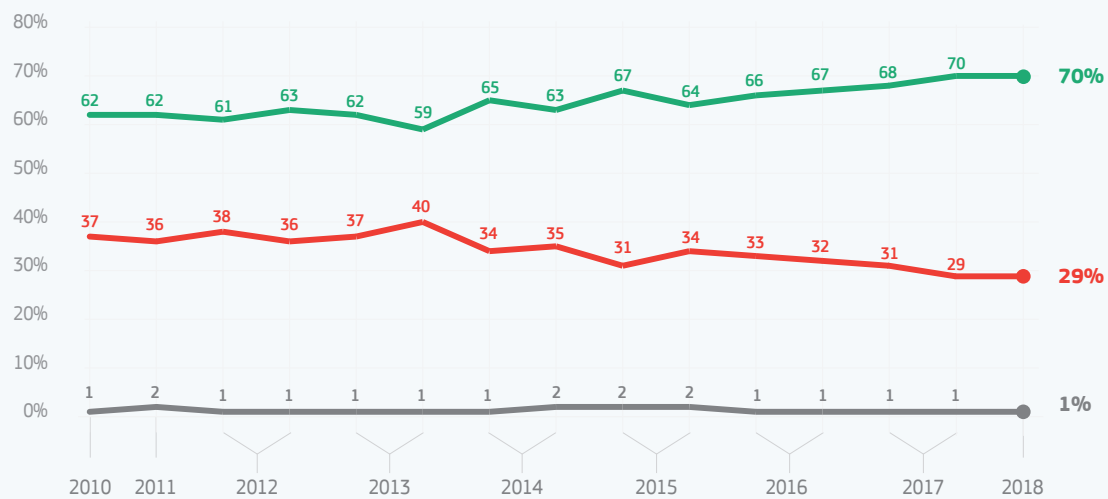


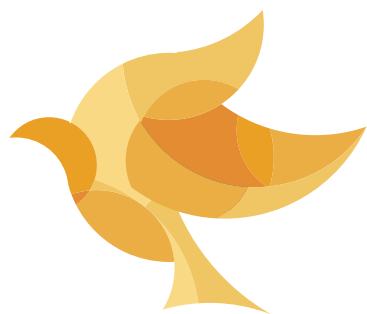
ŚWIADOMOŚĆ BYCIA OBYWATELEM UE

„Czuję się obywatelem UE”



„TAK” OGÓŁEM
NIE WIEM
„NIE” OGÓŁEM





Luksemburg: Urząd Publikacji Unii Europejskiej, 2018

© Unia Europejska, 2018

Ponowne wykorzystanie dozwolone pod warunkiem podania źródła.

Ponowne wykorzystanie dokumentów Komisji reguluje decyzja 2011/833/UE (Dz.U. L 330 z 14.12.2011, s. 39).

Wykorzystywanie lub powielanie zdjęć i innych materiałów, co do których UE nie przysługują prawa autorskie, wymaga bezpośredniej zgody właściciela praw.



Urząd Publikacji

PRINT	ISBN 978-92-79-91166-8	doi:10.2775/14662	NA-01-18-820-PL-C
PDF	ISBN 978-92-79-91150-7	doi:10.2775/507480	NA-01-18-820-PL-N